

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ



# **ДОКЛАД**

## **о состоянии гражданского общества в Алтайском крае за 2020 – 2023 гг.**

г. Барнаул  
2023 г.

**УДК 323/324 (470+571) «2023»**  
**ББК 66.3**  
**Д 95**

**Доклад о состоянии гражданского общества в Алтайском крае за 2020 – 2023 гг. –**  
Барнаул: типография управления делами Губернатора и Правительства Алтайского края,  
2023. – 200 с.

ISBN 978-5-7904-2753-4

**Межкомиссионная рабочая группа Общественной Палаты Алтайского края по подготовке доклада Общественной палаты Алтайского края о состоянии гражданского общества:**

Шамков Ю.В., Куц В.И., Воробьев С.А., Геворгян Г.М., Демаков Р.А., Малыхин С.И., Матис Д.В., Мжельская Н.В., Мясникова Е.Н., Овиденко Ю.Н., Панов И.Е., Соболева Т.Г., Степурко А.В., Тастан С.Д., Третьяков М.А., Шейда Г.П., Яковенко И.В.

**Редакционная подготовка издания** – Максимова С.Г., Куц В.И., Ноянзина О.Е., Омельченко Д.А., Янкин А.В., Ковалева Ю.А.

**Материалы социологических исследований предоставлены ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»**

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Алтайского края от 15 июня 2023 года

Фотоматериалы – пресс-служба Общественной палаты Алтайского края.

© Общественная палата Алтайского края, 2023

ДОКЛАД «О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ»  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕДЬМОГО СОСТАВА  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ (2020 – 2023 ГГ.)

ОГЛАВЛЕНИЕ	
ВВЕДЕНИЕ .....	5
РАЗДЕЛ 1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ: КОНЦЕПЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	7
1.1. Потенциал НКО региона для достижения целей национального развития.....	7
• Статистическая характеристика «третьего сектора» Алтайского края.....	9
1.2. Общественный диалог и доверие НКО населения региона .....	11
1.3. Вовлечение граждан в деятельность НКО и обновление некоммерческого сектора Алтайского края .....	17
• Фонд Президентских грантов как значимый ресурс развития НКО.....	17
• Молодежные проекты НКО .....	21
• Алтайские вузы – роль в общественном развитии края .....	24
• Гранты Губернатора Алтайского края .....	25
РАЗДЕЛ 2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОСТРАНСТВА РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА .....	31
2.1. Механизмы институционализации общественной поддержки и взаимопомощи в Алтайском крае .....	31
• Общественные советы – институт взаимодействия власти и общества.....	32
• Лучшие практики деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Алтайского края .....	35
2.2. Общественные палаты муниципалитетов – инновационные варианты развития некоммерческого сектора .....	37
• Общественная палата города Барнаула .....	37
• Общественная палата города Бийска.....	38
2.3. Новые механизмы институционализации общественной поддержки и взаимопомощи.....	39
• Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края .....	39
• Штаб общественного наблюдения за реализацией избирательных прав жителей Алтайского края .....	41
РАЗДЕЛ 3. ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ .....	44
3.1. Волонтерство и социальная активность .....	44
• Опыт участия и организации волонтерской деятельности .....	
• Мотивы участия и запрос на волонтерскую деятельность.....	47
3.2. Региональные практики в сфере добровольчества .....	52
3.3. Гражданские инициативы в сфере патриотического воспитания: патриотические ценности и сохранение исторической памяти.....	54
РАЗДЕЛ 4. УЧАСТИЕ СО НКО В ОКАЗАНИЕ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ: РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ .....	60
4.1. СО НКО – драйверы развития социальной сферы Алтайского края.....	60
4.2. Доступная среда в Алтайском крае.....	61
4.3. Лучшие практики НКО в сфере поддержки семей и инвалидов в Алтайском крае.....	68
РАЗДЕЛ 5. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ТАЛАНТОВ: НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, СПОРТ .....	73
5.1. Научный, образовательный и инновационный потенциал алтайских университетов для достижения целей национального развития .....	73
• О высшем образовании .....	73
• О науке в Алтайском крае.....	74
• Бийск наукоград .....	76

ПОЛИТИКИ:

результаты

ОБРАЗОВОЙ

согласия и

5.2. Выявление талантов: вовлечение молодежи в научно-технологические и социальные проекты .....	78
5.3. Создание условий для гражданской активности и творческой самореализации молодежи .....	81
5.4. Спорт как платформа развития личности человека.....	83
<b>РАЗДЕЛ 6. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА, КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ .....</b>	<b>87</b>
6.1. Общественное участие в экологическом развитии.....	87
6.2. Роль третьего сектора в области охраны окружающей среды, эковолонтерство .....	89
6.3. Роль НКО в информационном экопросвещении и эковоспитании населения .....	91
6.4. Туризм и экология: приоритеты развития Алтайского края .....	93
6.5. Участие НКО в создании комфортной и безопасной среды для жизни .....	95
<b>РАЗДЕЛ 7. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....</b>	<b>96</b>
• Национальный состав населения Алтайского края.....	97
7.1. Национально-культурные объединения и общественные советы в области национальной политики: роль в достижении гражданского согласия и народного единства .....	98
• Общественно-государственное партнерство в гармонизации межнациональных отношений .....	100
• Экспертиза и социологический мониторинг состояния межнациональных отношений в Алтайском крае: ключевые результаты.....	102
7.2. Общественные группы и движения в сфере этнокультуры, сохранения традиций, народно-обрядовой жизни .....	106
• Национально-культурные объединения и местные этнические организации, их роль в достижении гражданского согласия и народного единства: реальные практики эффективного участия .....	108
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>113</b>

## ВВЕДЕНИЕ



*Юрий Шамков, председатель Общественной палаты Алтайского края (Фото: Дмитрий Лямзин)*

Развитие гражданского общества в Алтайском крае происходит в соответствии с общими глобальными и российскими тенденциями, однако, несомненно, имеет и свои, типично региональные черты и особенности, связанные с изменениями качественных и количественных характеристик некоммерческого сектора, его функционирования, трансформациями общественного сознания, ценностных ориентаций и представлений граждан об общественной деятельности, благотворительности, участии в деятельности различных общественных организаций, жизни местных сообществ.

21 февраля 2023 года, обращаясь к жителям страны в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент России Владимир Путин отметил, что сложный и непростой путь, который сейчас проходит наше государство, преодолевают все граждане страны. Развитие опирается на преданность Родине, волю граждан и их единство, и именно сплоченность приводит к решению бороться за Отечество, за правду и справедливость, оказывать волонтерскую помощь. Сплоченность лежит в основе крепкого гражданского общества, опирающегося на доверие государству, социальное благополучие и уверенность в успешном развитии страны.

Владимир Путин подчеркнул, что общество должно развиваться свободно, именно «свободное развитие общества – это готовность брать ответственность за себя и за близких, за свою страну», однако такие качества не возникают «на пустом месте», они закладываются, формируются с детства, в условиях общих ценностей, крепкой национальной идентичности. Задача государства – использовать разные ресурсы укрепления национальной идентичности для поддержки всех форм творческого поиска, не «разрушающих общество, а пробуждающих лучшие человеческие качества».

Новая редакция Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400, закрепляет значимость «укрепления гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации» в качестве основы для защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. Ключевой документ в сфере безопасности страны в качестве стратегических национальных приоритетов определяет «развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества» и подчеркивает, что «обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества».

В данном контексте существенно возрастают роль и ответственность институтов гражданского общества, в том числе и в плоскости общественного контроля и мониторинга текущих процессов, анализа причин отклонений в достижении показателей и выработки предложений по своевременной корректировке действий, особенно на уровне регионов. Участие в этом процессе некоммерческого сектора способно обеспечить необходимую гибкость системы управления достижением целей национального развития, эффективный процесс межсекторного согласования с широким кругом заинтересованных лиц, в том числе бизнеса и общественных организаций. Существенно возрастает роль общественных палат регионов и муниципальных образований в формировании и осуществлении системы управления рисками в территориальном разрезе, межсекторном диалоге с бизнесом, экспертным сообществом, населением, общественными объединениями для выстраивания эффективной коммуникации и получении обратной связи, управлении ожиданиями граждан страны.

С другой стороны, сегмент некоммерческих отношений – это не только посредник, участник процесса коммуникации, его деятельность включена в систему мер по достижению целей развития страны, что отражено в учете показателей его деятельности в целом ряде компонентов задач развития, а именно в создании условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национальных культурных традиций, формировании системы воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, вовлечении граждан в волонтерскую (добровольческую) деятельность. Этот факт усиливает значимость общественно-координационных структур в создании системы стимулов и механизмов расширения работы некоммерческих организаций, наращивании их профессионализации, компетенций, создании ресурсов организационной и информационно-методической поддержки институтов гражданского общества.

Цель Доклада – показать основные тенденции, состояние и перспективы развития гражданского общества в Алтайском крае, дать объективную оценку деятельности институтов гражданского общества, прежде всего, в лице общественных организаций, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам реализовывать свои интересы и инициативы. В Докладе освещаются основные направления и результаты деятельности Общественной палаты Алтайского края за 2020-2023 гг., рассматривается деятельность общественных организаций и их роль в развитии системы образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, оказании помощи социально уязвимым группам населения, в становлении гражданского общества в регионе.

В условиях нестабильной экономической ситуации необходима мобилизация усилий государственной власти и гражданского общества для сохранения устойчивости социальной сферы.

Доклад «О состоянии гражданского общества в Алтайском крае за 2020–2023 гг.» адресован жителям края, органам государственной власти и местного самоуправления, общественным организациям.



## РАЗДЕЛ 1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ: КОНЦЕПЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

### 1.1. ПОТЕНЦИАЛ НКО РЕГИОНА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Ни одно общество не способно развиваться и достигать успеха в различных сферах без тщательного планирования и управления своими ресурсами и возможностями. Это еще более справедливо для государств, чей экономический рост, устойчивое развитие и благополучие граждан напрямую зависят от наличия четко определяемых, измеримых и выполнимых национальных целей. На протяжении десятилетий постсоветской истории Россию упрекали в отсутствии национальной идеи, неопределенности ориентиров, приводящих к аномии и социальной напряженности, конфликтам элит, непониманию между властью и обществом, хотя попытки рефлексии данных проблем постоянно осуществлялись в научном сообществе (Овсиенко, 2010<sup>1</sup>; Лутовинов, 2017, сборники симпозиумов «Куда идет Россия» 1994-2003, «Пути России», 2004-2019)<sup>2</sup>. Между тем, уже с начала 2000-х в стране разрабатывались программы и концепции стратегического развития, принимались федеральные целевые программы и национальные проекты, направленные на решение наиболее острых социальных и экономических проблем российского общества, а именно поднятия качества и уровня жизни граждан, модернизацию экономики, развитие науки, культуры, гражданского общества. В этих документах кристаллизовалась на-

<sup>1</sup> Овсиенко Юрий Сергеевич *Национальная идея современной России инновационное развитие* // Вестник ЛГУ им. А.С. Пушкина. 2010. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnaya-ideya-sovremennoy-rossii-innovatsionnoe-razvitie> (дата обращения: 12.04.2023).

<sup>2</sup> Лутовинов В. И. *Проблема национальной идеи современной России в контексте исторической ретроспективы и реалий постсоветского периода* // Россия: тенденции и перспективы развития. 2017. №12-3.

циональная идеология, основанная, с одной стороны, на признании высшей ценностью государства многонационального народа России, с другой, на важности сохранения духовно-нравственных, ценностных основ России как великой державы, ее исторической памяти и культурного наследия. Три года назад, в июле 2020 года президентским Указом утверждены национальные цели Российской Федерации до 2030 года, реализация которых должна способствовать осуществлению качественного «прорыва» в развитии страны путем решения демографических и экономических проблем, создания благоприятных условий для жизни и развития талантов каждого гражданина. Таких глобальных целей, вбирающих множество целей «нижних уровней», шесть:

- сохранение населения и создание условий для улучшения здоровья и благополучия граждан;
- создание комфортной и безопасной среды для жизни;
- создание благоприятных условий для самореализации населения и развития талантов;
- развитие предпринимательства и повышение эффективности в сфере труда;
- активная цифровая трансформация;
- региональное развитие<sup>3</sup>.

Национальные цели разработаны с учетом законодательства в области стратегического планирования и программирования социально-экономического развития России, однако их реализация с учетом современных вызовов принимает характер проверки на прочность и выживания нации в условиях беспрецедентного внешнего давления, и, одновременно с этим, сплоченности граждан перед лицом возникших угроз и опасностей. Основным инструментом достижения национальных целей являются национальные проекты, реализуемые в соответствии с единым планом действий, обобщающим уже принятые решения и новые стратегические инициативы, целью которых является преодоление отставания от графика национального развития, вызванного глобальной эпидемией новой коронавирусной инфекции, и, конечно, следование императивам развития страны в новых геополитических реалиях, в условиях нестабильности мировых финансовых и энергетических рынков, демографических и миграционных вызовов, борьбы за технологическое лидерство, климатических угроз и увеличения запросов на повышение уровней безопасности и комфорта среды, качества жизни.

Сама суть некоммерческого сектора заключается в социальном служении, и, выполняя свою основную деятельность, неправительственные организации однозначно способствуют реализации национальных целей как путем оказания различных социальных услуг, генерации новых идей, выдвижения гражданских инициатив, прямого участия в осуществлении национальных проектов в качестве непосредственных исполнителей или партнеров, так и через другие каналы общественного участия.

## Статистическая характеристика «третьего сектора» Алтайского края

Важное значение в развитии некоммерческого сектора имеет *состояние и степень развитости некоммерческого сектора*, в особенности деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), которым, начиная с 2013 года, оказывается особое внимание как со стороны федеральных властей, так и со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, получивших полномочия по разработке и реализации механизмов поддержки СО НКО.

Одним из формальных критериев подобной оценки является количество зарегистрированных на территории региона социально ориентированных организаций, поскольку именно юридический статус открывает доступ к предоставляемым государством и общественными фондами преференций.

Если учитывать все многообразие организационно-правовых форм НКО, отслеживаемых Министерством юстиции, то по состоянию на 31.03.2023 в Алтайском крае функционировало 2405 НКО различной направленности, в том числе 744 общественные организации, 397 религиозных организаций, 3 общины КМНС, 152 некоммерческих фонда, 21 политическая партия (Минюст, 2023).

Согласно сведениям из ведомственного реестра зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю общее количество некоммерческих организаций (НКО), в том числе общественных объединений (ОО) на протяжении 2020 – 2023 гг., имеет тенденцию к снижению.

Большая часть зарегистрированных на территории Алтайского края НКО приходится на общественные организации, религиозные организации, автономные некоммерческие организации, профессиональные союзы, некоммерческие фонды, объединения (союз, ассоциация) юридических лиц (таблица 1.1, 1.2, 1.3; рисунок 1.1, 1.2).

Таблица 1.1 – Динамика развития сектора НКО, 2020-2023 гг.

	На 31.12.2020	На 31.12.2021	На 31.12.2022	На 31.03.2023
Общее количество зарегистрированных НКО	2489	2479	2400	2405
В том числе:				
Общественных объединений	1193	1135	1060	1054
Региональных отделений политических партий	26	23	22	21
Религиозных организаций	400	403	398	397
Иных некоммерческих организаций	896	941	942	954



Created with Datawrapper

Рисунок 1.1 – Динамика развития сектора НКО, 2020-2023 гг.

Таблица 1.2 – Количество НКО по организационно-правовым формам, 2020-2023 гг.

	на 31.12.2020 г.	На 31.03.2023 г.
Общественная организация	837	744
Религиозная организация	400	397
Автономные некоммерческие организации	372	462
Профессиональный союз	184	162
Некоммерческий фонд	156	152
Объединения (союз, ассоциация) юридических лиц	142	150
Учреждение	92	75
Некоммерческое партнерство	45	25
ТОС	44	44
Политическая партия	26	21
Казачье общество	17	10
Общественный фонд	14	8
Общественное движение	15	12
Коллегия адвокатов	17	21
Национально-культурная автономия	14	12
Объединение работодателей	4	7
Общественное учреждение	4	1
Союз (ассоциация) общественных объединений	4	4
Община малочисленных народов	2	3
Адвокатское бюро	2	2
Адвокатская палата	1	1
Нотариальная палата	1	1

Таблица 1.3 – Количество общественных объединений по организационно-правовым формам, 2020-2023 гг.

Общественные объединения:	На 31.12.2020	На 31.03.2023
Общественная организация	837	744
Профессиональные союзы	184	162
Региональные отделения политических партий	26	21
Общественно-государственное общественное объединение	95	90
Общественное движение	15	12
Общественные фонды	14	8
Национально-культурные автономии	14	12
Общественное учреждение	4	1
Совет (ассоциация общественных объединений)	4	4



Рисунок 1.2 – Количество общественных объединений по организационно-правовым формам, 2023 г.

Анализ документации на официальных сайтах региональных органов исполнительной власти показал, что в регионе имеется успешный опыт общественно-государственного партнерства и государственной поддержки некоммерческих организаций, реализующих важные общественные задачи.

Таким образом, в Алтайском крае некоммерческий сектор представлен многочисленными организациями различных форм и направлений деятельности. Тенденции изменения количества организаций показывают влияние общероссийских изменений в социальной политике государства в отношении некоммерческих организаций. Созданная инфраструктура государственной поддержки и увеличение доли участвующего в деятельности СО НКО населения свидетельствуют об обеспечении по меньшей мере минимального уровня помощи СО НКО, гарантированного законодательством.

## 1.2. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДИАЛОГ И ДОВЕРИЕ НКО НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

21 июля 2020 года Президент России Владимир Путин подписал Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», который определил пять ключевых стратегических направлений развития страны, среди которых:

- 1) сохранение здоровья населения,
- 2) развитие творческого потенциала,
- 3) создание возможностей для самореализации населения,
- 4) достойный труд и успешное предпринимательство,
- 5) цифровая трансформация российского общества.

Очень важно, что каждая из целей имеет конкретные измеримые показатели, на достижение которых сегодня направлена согласованная системная работа органов власти Российской Федерации всех уровней. На основе заданных ориентиров ведется серьезная оценка деятельности Правительства Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов, их умения выстроить планомерную работу в рамках межведомственного и межсекторного сотрудничества.

С момента утверждения Указа основные документы стратегического планирования государства, в которых находят развитие меры по достижению национальных целей и стратегические задачи функционирования всех уровней, приведены в соответствии с заданным Президентом России курсом, принятые решения сконцентрированы в национальных проектах и государственных программах и, в конечном итоге, в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации.

Принципиально важно, что отраженные в этих документах инициативы социального и экономического развития прошли серьезный этап разработки в рамках рабочих групп, в которые помимо органов государственной власти, экспертов и бизнес-сообщества входили представители институтов гражданского общества. Принятые решения обеспечивают институциональную гибкость, эффективность, создают механизмы расширения внебюджетного участия в инвестиционных и предпринимательских проектах, а их параметры предполагают новые требования к социальным инициативам.

Реализация Единого плана происходит в условиях глобальных структурных изменений, новых вызовов и угроз безопасности в обществе, которые не только отличаются высокой скоростью трансформаций, но и требуют эффективной к ним адаптации со стороны общества и всех его элементов. Более того, эти новые вызовы содержат острый запрос со стороны общества на социальную справедливость, повышение адресности осуществляемых мер в условиях растущих требований к качеству жизни со стороны общества как в стране в целом, так и в регионах.

Серия исследований в области изучения гражданской и социальной идентичности населения, проведенных научным коллективом Алтайского государственного универси-

тета под руководством профессора С. Г. Максимовой в 2020 – 2023 гг., доказала, что гражданские ценности, нормы гражданского поведения и реальные гражданские практики формируются в конечном итоге в результате взаимодействия населения, неосознанного или сознательного сравнения с абстрактным эталоном, который, к сожалению, довольно противоречив, судя по содержанию массовой культуры, системы образования, домашнего воспитания. Вместе с тем, безусловно, в обществе имеется общий идеологический базис, на основе которого строится общее понимание «должного» и «сущего», формируется и проявляет себя гражданская идентичность. В этом контексте важно понимать, что реализация стратегических приоритетов России тесно сопряжена с состоянием общественных отношений, развитием и распространённостью культуры общественного доверия как между гражданами страны и различными общественными и гражданскими институтами, так и между разными институциональными формами, в которых находит выражение публичная власть.

Гражданское общество в России в последнее десятилетие активно развивается, чему способствуют, с одной стороны, объективные процессы внутреннего развития сферы, а с другой, усилия государства по стимулированию социально ориентированной деятельности, усилению роли некоммерческой инициативы, инструментов и механизмов общественного контроля и общественного участия в управлении общественными процессами. Эта деятельность совершенно очевидно находит отражение и в массовом сознании населения, которое за период с 2012 года прошло существенный путь к конкретизации и оформлению солидарных оценок и начинает преодолевать противоречивость восприятия некоммерческих инициатив и гражданского общества в целом.

Так, если в 2012 году немногим более четверти жителей Алтайского края (26%) говорили о начале процесса формирования гражданского общества и только 16% были уверены в его существовании, а примерно столько же (14%) были убеждены, что существование гражданского общества в России вряд ли возможно. В 2022 году 80% экспертов Алтайского края (67,6%) говорили о существовании гражданского общества как такового. Однако в современных условиях акценты сместились, и гражданскому обществу в России еще предстоит доказать свою способность быть эффективным и реально воздействовать на общественные процессы, завоевать доверие как населения, так и публичной власти. Результаты, полученные в актуальных раундах социологической оценки гражданского общества в Алтайском крае, говорят о том, что только 5% экспертов считают гражданское общества реальной силой.

О том, что ситуация развивается, говорят мнения экспертов Алтайского края, большинство которых убеждены в том, что общественные объединения в крае развиты, пусть

и недостаточно для современных запросов общества (65%) (рисунок 1.3).

Сплоченность общества и устойчивость общественной системы, как уже отмечалось выше, опираются на социальное и институциональное доверие, выступающее барометром общественных настроений. В российском обществе традиционно стабилен высокий уровень доверия президенту страны и вооруженным

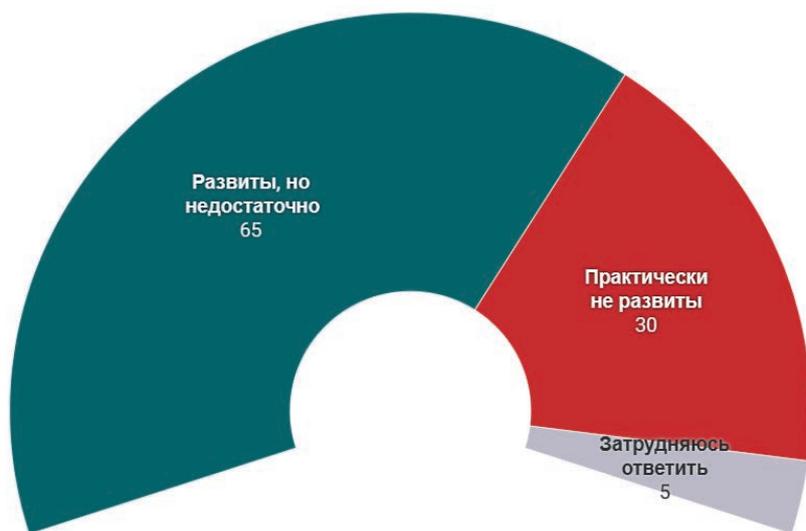


Рисунок 1.3 – Оценка развитости институтов гражданского общества в Алтайском крае, % (2022 г., экспертный опрос, n = 20)

силам (армии России), все прочие институты практически в два раза «уступают» в своеобразных рейтингах доверия, которые исследователи ежегодно формируют по итогам репрезентативных опросов. Срединные позиции, балансируя между государственными институтами и бизнесом, как правило, занимает некоммерческий сектор, внутри которого наибольшим доверием пользуется Русская православная церковь и благотворительные организации и объединения, однако многим другим представителям некоммерческого сектора и сегодня довольно сложно завоевать доверие жителей, среди них и национально-культурные, правозащитные организации, разные формы территориально-общественного и жилищного самоуправления, уровень доверия к ним довольно низок и конкурирует за последние позиции в рейтинге с бизнес-компаниями и банковской сферой. Конечно, некоммерческий сектор разнообразен, однако совокупные оценки доверия его деятельности скорее смещаются к негативному полюсу, именно такие прогнозируемые оценки разных субъектов общественных отношений: в 2022 году ни один из экспертов Алтайского края, среди которых представлены специалисты некоммерческого, педагогического, научного секторов, а также представители органов государственной власти и местного самоуправления, не сообщил о наличии доверительных отношений между представительной властью, местным самоуправлением, бизнесом и общественными организациями. Заметим, что несколько более доверительными (на уровне 35% «скорее доверяют») оцениваются отношения между местным самоуправлением и общественными организациями. Можно предположить, что именно по этой оси в крае в большей степени развито межсекторное взаимодействие: органы местного самоуправления в большей степени близки и существенно чаще взаимодействуют с некоммерческим сектором, работая в единой плоскости и имея возможности на реальных примерах доказать свою состоятельность, профессионализм и способность решать взятые на себя задачи, общественные объединения начинают завоевывать доверие. В подтверждение этого вывода можно привести мнения большинства экспертов (55%) о том, что межсекторное взаимодействие в крае пусть и недостаточно, но все-таки развито, лишь трое экспертов из 20 уверены в том, что такого сотрудничества нет (рисунок 1.4).

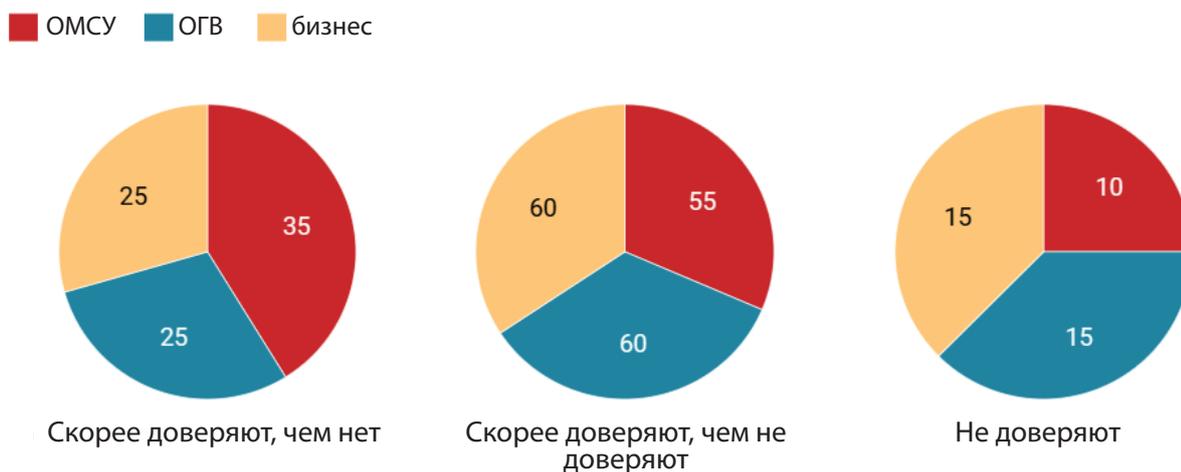


Рисунок 1.4 – Доверие некоммерческим организациям со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и бизнеса, % (2022 г., экспертный опрос, n = 20)

Необходимо помнить о том, что доверие – это не односторонний процесс, элемент доверия далеко не всегда присутствует и в культуре самих некоммерческих организаций, например, оценивания барьеры взаимодействия между государственным сектором, бизнесом и гражданским обществом, четверть экспертов Алтайского края говорили о нежелании некоммерческих организаций взаимодействовать с органами власти разного уровня, 15% сообщили, что отмечают стремление общественных объединений конкури-

ровать, подменять собой государственное участие в жизни общества, что, конечно же, говорит об искаженных представлениях о путях создания общественного блага, недоверии не только со стороны устоявшихся традиционных институтов, но и незрелости регионального третьего сектора (рисунок 1.5).



Рисунок 1.5 – Оценка барьеров межсекторного взаимодействия в множественных выборах (2022 г., экспертный опрос, n = 20)

Преждевременно говорить о зрелости самого общества, готовности к солидарному решению общих проблем, хотя выраженность разных аспектов этого общественного чувства омрачается пессимистичными социальными настроениями и в целом скорее равнодушным отношением жителей края к делам общества.

Например, в 2022 году на основе шкалы, предусматривавшей оценку выраженности разных аспектов общественных настроений от 1 до 10 баллов, мы увидели очевидную тенденцию социального пессимизма, в рамках которой гражданская активность, социальная ответственность и солидарность жителей Алтайского края стремились к концентрации в районе низких и средних баллов, а равнодушие, апатия и тревожность, напротив, в области средних и высоких оценок. Алтайскому социуму следует найти ресурсы и преодолеть хроническую тревожность и пессимизм, однако сегодня именно эти негативные чувства формируют ключевые сценарии развития общественного мнения и настроений. Отметим, что ни один из региональных экспертов не оценил гражданскую активность и социальную ответственность жителей края выше, чем на 6 баллов, а гражданскую солидарность – выше 5 баллов, тогда как 35% отметили выраженность социального равнодушия на уровне 9-10 баллов, пессимизма и апатии – 45% на уровне 9-10 баллов, а тревожности и страхов будущего – 21,1% на уровне 9 баллов (рисунок 1.6, стр 15).

Проведенный на основе экспертных оценок факторный анализ доказал, что социальные настроения населения Алтайского края (факторная модель описывает 87% оценок) базируются на двух взаимоисключающих паттернах – первый из которых описывает солидарность, активность и ответственность (55% оценок), а второй – равнодушие, пессимизм и тревожность (21% оценок) (рисунок 1.6, стр. 15). Вместе с тем эксперты, судя по открытым комментариям, напрямую увязывают уровень единства населения, готовности вступать в конструктивный общественный диалог с уровнем благосостояния и экономики региона, формирования общих стратегий ответа на глобальные и локальные вызовы, зрелости общественных отношений, расширения успешных практик социальных проектов, наличия разделяемой большинством национальной идеи, наличия сильного общественного лидера. повышения уровня образования населения и формирования информационной прозрачности общества. Сегодня, к сожалению, жители Алтайского края только начинают конструктивно воспринимать возможность открытого диалога и кооперации с

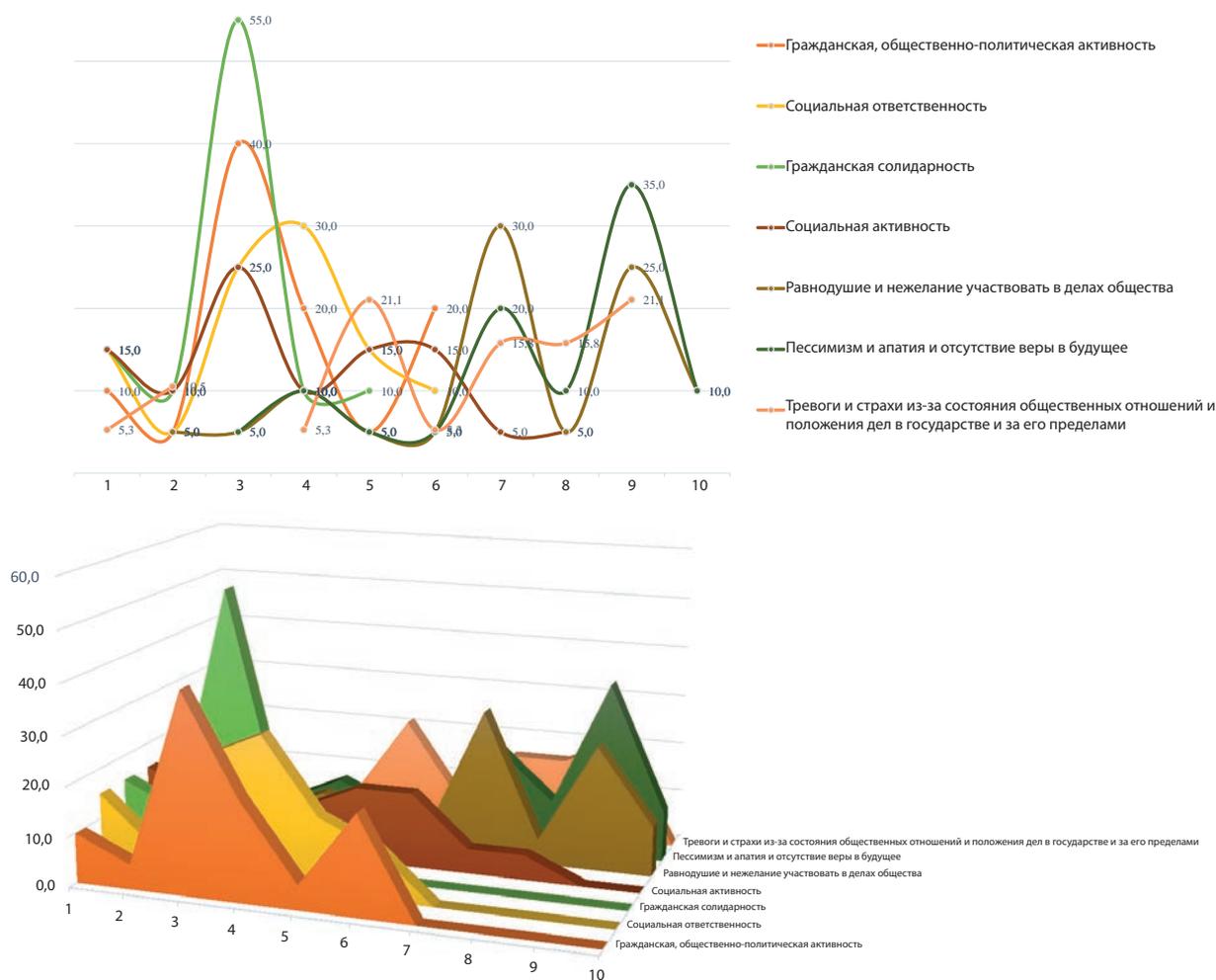


Рисунок 1.6 – Экспертные оценки общественных настроений, % (10-балльная шкала, 2022, n = 20).

некоммерческим сектором, традиционно склоняясь к доверительному близкому кругу, в который входят только «свои» частные лица. Например, ниже представлены результаты экспертизы уровня доверия к разным субъектам общественной жизни, оценки отражают средние значения по 10-балльной шкале. Итак, мы видим, что жители края наиболее открыты к доверию в диалоге только со своими близкими, именно эти две позиции существенно проявляются в оценках экспертов (на уровне около 8 баллов). Органы власти – федерального, регионального и местного уровней – вызывают существенно меньше доверия, на уровне середины шкалы оценки (5 баллов), тогда как некоммерческий сектор, наряду с бизнесом, находится в зоне слабого доверия у населения (рисунок 1.7).

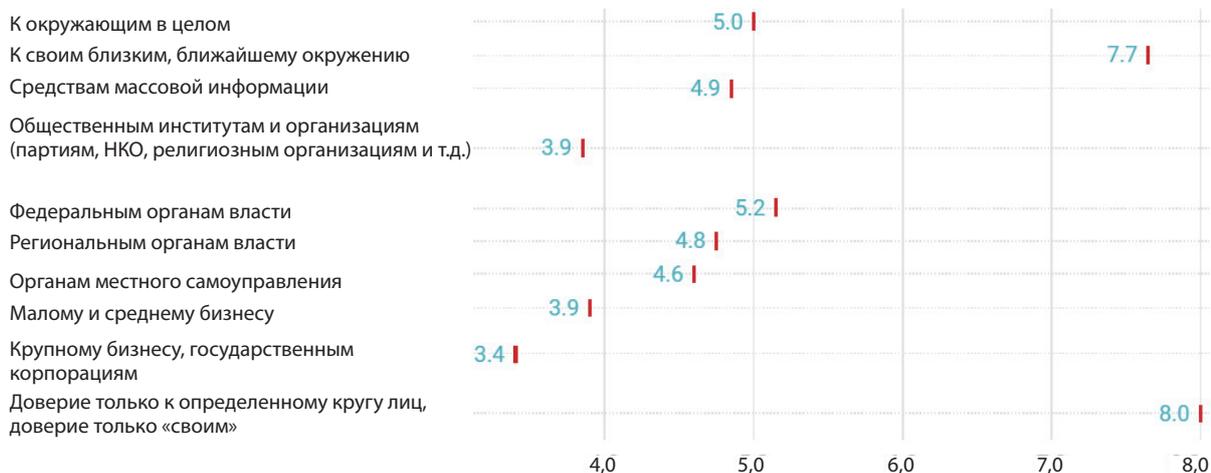


Рисунок 1.7 – Оценки доверия населения к разным общественным институтам, средняя оценка (10-балльная шкала, 2022, n = 20).

Завершая, отдельно выделим, каким образом эксперты оценили уровень доверия населения деятельности некоммерческих организаций в Алтайском крае, в зону высоких оценок (с максимумом в 9 баллов) попали 9% мнений экспертов, в большей части случаев «диапазон доверия» находился в зоне от 3 (20% оценок) до 5 баллов (25% оценок), а пятая часть экспертов дали минимальную оценку в 1 балл. Вместе с тем, доверие к некоммерческим организациям – это продукт не только их активности, но и отражение правовой и гражданской культуры общества, результат политики органов государственной власти как по поддержке самих общественных организаций, так и по популяризации их деятельности. Так, учет общественного мнения при принятии управленческих решений в Алтайском крае выражен на скорее низком уровне (3,4 балла), тогда как созданы условия для свободного выражения гражданами своего мнения (4,45 балла) и существуют базовые условия для реализации возможности граждан объединяться для решения общих проблем и участвовать в управлении делами общества (4,9 балла) (рисунок 1.8).

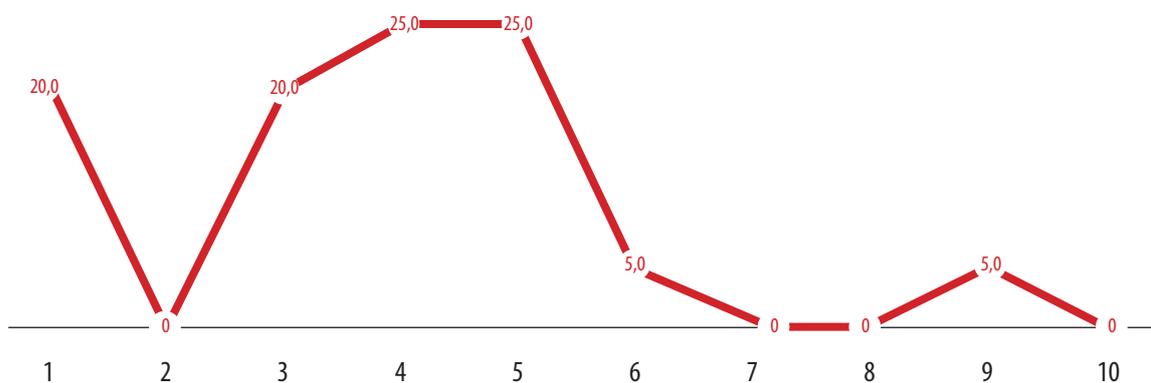


Рисунок 1.8 – Распределение средних оценок уровня доверия населения некоммерческим организациям, % (10-балльная шкала, 2022, n = 20).

Итак, в Алтайском крае созданы базовые условия и необходимые предпосылки для формирования конструктивного общественного диалога на основе межсекторного доверия и солидарности населения. Вместе с тем, региональный социум сложно назвать зрелым, ему еще предстоит пройти путь к становлению и развитию таких конструктов общественного сознания, как «гражданская культура к диалогу», «гражданская позиция», «гражданский менталитет», «социальное доверие» и «политическая культура». Необходимо учитывать, что часть регионального социума – это не только население, некоммерческие организации, но и институты государства, эффективность которых описывается уровнем реализации государственной политики (в том числе в отношении институтов гражданского общества), открытости и оперативности, пониманием целей и задач, единства действий некоммерческого и государственного сектора, на что и ориентируют ключевые тезисы основополагающих документов Российской Федерации. Конечно же, важным элементом общественного диалога является и само состояние общественных отношений, и прежде всего социально-экономической и политической сфер жизни общества, балансирующих на тонкой грани – разобщения вследствие нестабильности и единения перед лицом общей угрозы, волнующей общество на современном этапе.

### 1.3. ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО И ОБНОВЛЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Значительную роль в стимулировании общественной активности и поддержке некоммерческих организаций играют механизмы государственной грантовой поддержки.

#### **Фонд Президентских грантов как значимый ресурс развития НКО**

Начиная с 2005 года, после исторического заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, на котором были приняты очень важные для страны решения о создании комплексной системы грантовой поддержки некоммерческих организаций, в России создается принципиально новый механизм государственно-общественных отношений, направленный на решение значимых проблем общества через активизацию общественных движений и ресурсов социально ориентированных неправительственных некоммерческих организаций. В 2017 году этот механизм получил свое окончательное оформление через учреждение Фонда президентских грантов (ФПГ), ставшего единым оператором государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций. Деятельность Фонда, сконцентрированная не только на финансировании, но и на повышении компетентности НКО в управлении социальными проектами, объединении усилий и создании партнерских отношений между организациями, развитии добровольчества, обобщении лучшего опыта, весьма плодотворна. С момента открытия в 2017 году в Фонд поступило более 126 тыс. заявок от некоммерческих организаций, поддержано 26,2 тыс. проектов, общая сумма предоставленных грантов составила 55 млрд рублей.



*АКОО социально-культурного развития населения «Лосихинские родники» победила в конкурсе Фонда Президентских грантов с проектом «Лосихинский лесной дозор», 2022 г. Цель проекта – профилактика пожаров и повышение профессиональных навыков добровольцев при тушении огня*

Некоммерческие организации Алтайского края принимают активное участие в конкурсных мероприятиях ФПГ с момента его учреждения, что позволяет не только привлечь в развитие некоммерческого сектора региона существенные финансовые средства, но и способствует профессионализации некоммерческих организаций, стимулирует подготовку качественных, конкурентоспособных заявок, оцениваемых, прежде всего, по критериям социальной значимости проекта, его ориентации на наиболее актуальные социальные проблемы и потребности целевых групп.

За шесть лет, с 2017 по 2022 годы (согласно открытым данным Фонда; данные за 2023 год не учитывались по причине их неполноты), некоммерческими организациями Алтайского края было подготовлено 1626 заявок на различные конкурсы Фонда, из них поддержано 368 заявок на общую сумму 479,8 млн рублей (рисунок 1.9).

В последние три года (2020-2022 гг.) наблюдается значительная активизация СО НКО в участии в заявочной кампании – растет количество поданных заявок (в 2017 году их было 205, то в 2020 году – 337, в 2022 году – 311), увеличиваются суммы выигранных на реализацию социальных проектов средств. Так, только за последние три года, с 2020 по 2022 гг. ФПГ профинансировал 194 проекта из Алтайского края на сумму 262 млн рублей, в том числе в 2020 году – 105,9 млн руб., в 2021 году – 73,7 млн рублей, в 2022 году – 82,4 млн рублей. Так, наиболее крупными грантополучателями в 2022 году стали: Алтайская региональная общественная организация адаптации бывших осужденных «Рубикон» (проект «Адаптационный Центр для бывших осужденных «Рубикон» 3.0»), Ассоциация «Сибирский центр



Благотворительное дог-шоу «Я и моя собака» от барнаульского приюта «Ласка», г. Барнаул, 2022 г. (Фото: Дмитрий Пушкарев)

социальных технологий» (проект «НКО в лицах и цифре»), Барнаульская городская общественная организация «приют для бездомных собак и кошек «Ласка» (проект «В Ласке хорошо, а дома – лучше!»).

Общественная организация родителей детей-инвалидов, имеющих детский церебральный паралич, «Дети-ангелы» г. Бийска (проект «За здоровьем всей семьей»), Алтайская краевая общественная организация по оказанию помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации «Белые вершины» (проект «Некоммерческий социально-реабилитационный центр для семей, воспитывающих детей с особенностями

в развитии 2.0»), Алтайская краевая общественная организация психолого-социального сопровождения и охраны здоровья «Позитивное развитие» (проект «Ресурсный центр по развитию гражданских инициатив и содействию интеграции народов и культур в Алтайском крае»), Алтайская региональная общественная организация «Центр социального развития семьи» (проект «Погода в доме»).

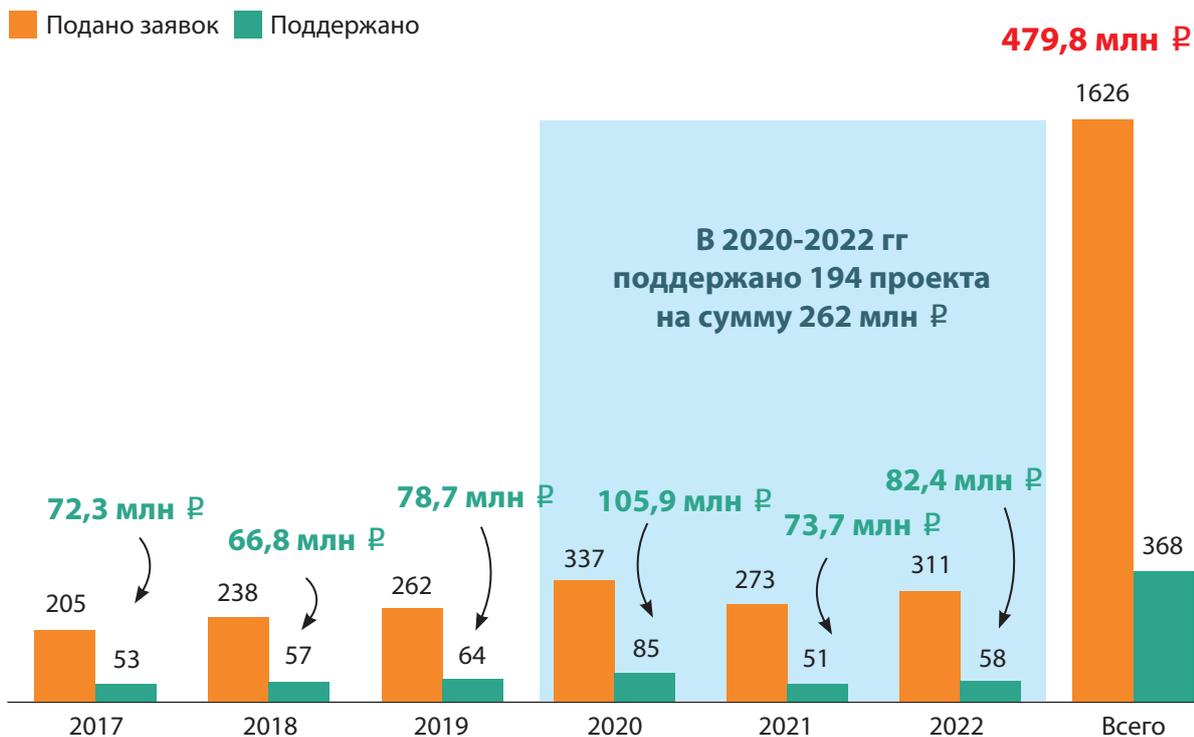


Рисунок 1.9 – Количество подданных в Фонд президентских грантов и поддержанных заявок некоммерческих организаций Алтайского края с соответствующими суммами оказанной грантовой поддержки, 2017-2022. Источник: открытые данные Фонда президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/open-data>

В ходе ежегодных конкурсных сессий (весенней и осенней) Фонд поддерживает некоммерческие организации, реализующие деятельность по 11 направлениям, включающим социальное обслуживание, социальную поддержку и защиту граждан, охрану здоровья и пропаганду здорового образа жизни, окружающей среды и защиту животных, поддержку семьи, материнства, отцовства, детства и молодежи, некоммерческую деятельность в области науки, образования, просвещения, сохранение исторической памяти, защиту прав и свобод человека и гражданина, укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, развитие общественной дипломатии и поддержки соотечественников, институтов гражданского общества. По каждому направлению сформулированы приоритетные тематики, и проекты, попадающие в этот «фокус», поддерживаются наиболее активно. Распределение проектов по направлениям дает представление о том, куда в большей степени направлены усилия некоммерческих организаций, какие темы являются в большей степени востребованными в региональном пространстве.

Приоритетными для Алтайского края являются направления по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан (в 2017-2019 годах поддержано 27 проектов по данному направлению на сумму 28,8 млн руб., в 2020-2022 – 31 проект на сумму 47,5 млн руб.), охране здоровья и пропаганде здорового образа жизни, играющими ключевую роль в реализации национальной цели по увеличению продолжительности жизни и вовлечению населения в занятия физкультурой и спортом (в 2020-2022 гг. поддержано 43 заявки, что почти в 2,0 раза больше, чем в предыдущий период, соответственно выросла и сумма финансовой поддержки, составившей 44,5 млн руб. за последние три года), а также по продвижению науки, образования и просвещения (всего по данному направлению с 2017 года поддержано 53 заявки, в том числе 31 – за последние три года на сумму 37,3 млн руб., всего поддержки оказано на сумму 65,5 млн руб.) (рисунок 1.10).

По первому направлению активно работают более 30 организаций, лидерами среди которых (по количеству выигранных проектов) являются АКОО по оказанию помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации «Белые вершины», АСО НКО «Лавка

добра», Благотворительный фонд «Наш выбор», Немецкая национальная районная общественная организация Алтайского отделения Всероссийского общества инвалидов, АКОО социальной поддержки «Синерджи», АРОО «Центр социального развития семьи», АКОО «Центр поддержки семьи «Забота»», АКОО «Институт региональной социальной политики».

По второму направлению отметим кроме вышеперечисленных Общественную организацию родителей детей-инвалидов г. Бийска «Дети-ангелы», Новоалтайскую общественную организацию «Матери против наркотиков», «АКОО «Анти-СПИД-Сибирь», АКОО «Ассоциация детского и молодежного туризма». Просветительской деятельностью и популяризацией науки, проведением научных исследований для нужд общественности наиболее активно занимаются АКО ВОО «Русское географическое общество», Ассоциация «Сибирский центр социальных технологий», АКЭОО «Моя малая Родина», АНО «Центр проектных решений общественно-активных школ», АКОО ПССОЗ «Позитивное развитие», АНО «Алтайское археологическое общество», АКОО родителей детей-инвалидов с аутизмом «Ступени».



Летняя школа-экспедиция «Народы и культуры Прибайкалья» проект Фонда Президентских грантов «Сибирский фронт: этнокультурные пространства, символы и практики», АКОО ПССОЗ «Позитивное развитие», 2022 г.

(Фото: Сарыглар С.А.)

вотных, развитие институтов гражданского общества, развитие культуры и искусства. По каждому из данных направлений в крае реализовано более десяти социально значимых проектов.



Торжественное открытие всероссийской патриотической акции «Снежный десант РСО», 2023г. (Фото: Молодежное информационное агентство Пульс АГМУ)

Хотя количество поддержанных заявок по другим направлениям существенно меньше, но это не менее важные направления, реализуемые алтайскими некоммерческими организациями на высоком уровне, что подтверждается качеством заявок и отчетной документацией, ими являются поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, охрана окружающей среды и защита жи-

В целом наблюдается положительная динамика участия СО НКО Алтайского края в конкурсных мероприятия ФПГ на получение финансовой поддержки, что безусловно положительно сказывается на качестве оказываемых населению социальных услуг и уровне проводимых мероприятий. Между тем в последние годы прослеживается негативная тенденция в подготовке проектов по развитию

институтов гражданского общества (в период 2020 – 2022 гг. поддержано на 8 проектов меньше, чем в предыдущий период), культуры и искусства (на 9 проектов меньше), защиты прав и свобод человека, в том числе прав заключенных (на 4 проекта меньше), поддержки молодежных проектов (на 6 проектов меньше). Недостаточно активно и участие алтайских организаций в грантовой деятельности по направлениям, связанным с укреплением межнационального и межрелигиозного согласия, общественной дипломатии, поддержкой соотечественников (шесть поддержанных проектов за весь период). Однако не стоит только по данной статистике судить о работе всего некоммерческого сектора и о наличии каких-либо «провалов» по вышеперечисленным направлениям. В частности, невысокую активность в получении грантов от ФПГ можно объяснить существующей в регионе эффективной системой реализации государственной национальной политики (на что указывают результаты экспертных опросов, проведенных алтайскими учеными по данным вопросам), а также сильной молодежной политикой, оказывающей организационную, финансовую, консультативную поддержку инициативным некоммерческим организациям и объединениям граждан (рисунок 1.10).

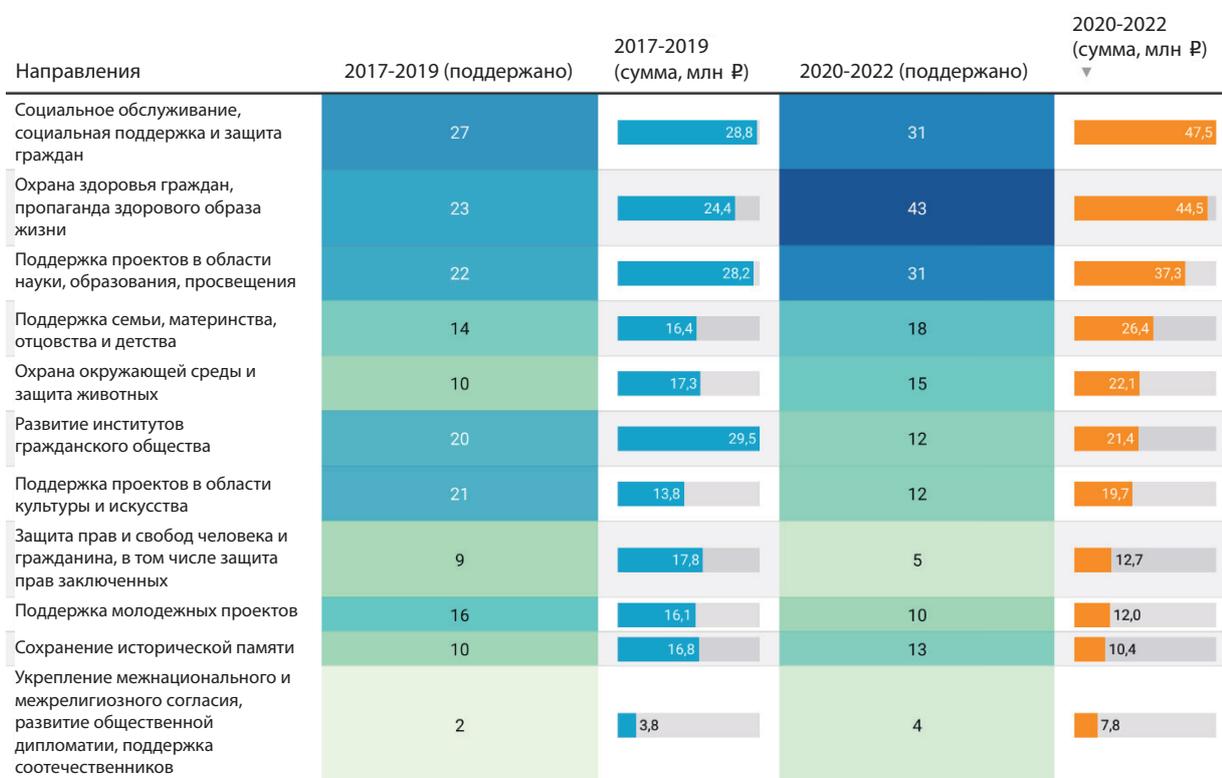


Рисунок 1.10 – Распределение поддержанных ФПГ проектов из Алтайского края по основным направлениям, 2017-2019 и 2020-2022 гг., количество проектов и выделенные объемы финансирования.

Источник: открытые данные Фонда президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/open-data> (подсчеты и визуализация авторов доклада)

### Молодежные проекты НКО

В российском обществе традиционно большое значение придается вопросам воспитания молодого поколения, развитию способностей и талантов молодых людей, раскрытию потенциала их общественной активности. При этом в последние годы меняются подходы к разработке и реализации молодежной политики как в стране, так и в Алтайском крае, в сторону их большей открытости, цифровизации, снижения барьеров и создания условий для большего вовлечения молодых людей в общественную деятельность, поддержки их гражданских инициатив, создания социальных лифтов для профессионального и карьерного роста.

Ключевым событием в данной сфере стало принятие в декабре 2020 года федерального закона о молодежной политике, прошедшего широкие общественные обсуждения и научную экспертизу. Закон закрепил новую норму в отношении возраста молодежи (до 35 лет включительно), что позволило значительно увеличить количество граждан, охваченных мерами государственной поддержки (до 10 млн человек), обязал правительство оказывать системную поддержку волонтерским организациям, определил ключевые понятия – «молодежь, молодые граждане», «молодая семья», «молодежное общественное объединение», «молодежная политика», «специалист по работе с молодежью», «инфраструктура молодежной политики», установил полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в отношении поддержки молодежи. Хотя закон стал не столько правовой новацией, сколько «рамочным документом», скрепившим в том числе нововведения новой российской конституции, его подписание ознаменовало переход российского государства к молодежной политике «нового уровня», начало этому было положено несколькими годами ранее. О том, что собой представляет этот переход, можно судить по статистическим данным, показывающим существенный рост объемов и направлений государственной поддержки, оказываемой молодежным общественным объединениям, молодым лидерам и талантливой молодежи в целом.

Во-первых, растет количество дискуссионных площадок, где молодые люди могут высказать свое мнение, предложить идею, научиться новому, обменяться опытом: за последние 5-6 лет было проведено более 14 тыс. молодежных форумов, в среднем – более 2 тыс. ежегодно, соответственно, значительно увеличился охват молодежи подобными мероприятиями (если в 2016 году в них участвовало 359 тыс. чел., то в 2021 году – уже 1,4 млн чел.). Более чем в два раза выросло количество грантов, выданных Росмолодежью гражданам и некоммерческим организациям в рамках реализации государственной молодежной политики: в 2016 году – 6,4 тыс., в 2017 – 6,2 тыс., в 2020 – 16,9 тыс., в 2021 году – 14,2 тыс. Объем грантовых средств вырос более чем в 4 раза: с 1,1 млрд руб. в 2016 году до 4,8 млрд руб. в 2021 году. В целом за шесть лет молодежи была оказана грантовая поддержка на сумму более 21,0 млрд рублей. В 2016 году с целью улучшения информирования, унификации и упрощения процедуры обращения молодежи за поддержкой в органы власти в эксплуатацию была введена информационная система АИС «Молодежь России». Представляя собой современную цифровую платформу, информационная система выступает новым инструментом аккумулирования информации о грантополучателях и реализуемых молодежных программах, конкурсах и мероприятиях, оказания молодежи консультативной помощи по управлению социальными проектами. В целом реализуемая политика нацелена на формирование более активной и ответственной позиции молодых людей, стимулирование креативности и инновационного поведения молодежи, признания за молодежью статуса лидера общественных и экономических изменений, двигателя общественного прогресса.

Алтайский край является одним из флагманов молодежной политики не только в Сибирском регионе, но и в России в целом, часто занимая лидирующие позиции по количеству выигранных грантовых проектов по различным направлениям и реализуемых в регионе молодежных программ, формирующих патриотические и гражданские позиции молодежи, способствующих развитию молодежного творчества, критического и проектного мышления, в том числе в наиболее «чувствительных» для молодежи – информационной и цифровой сферах. За последние три года молодые лидеры Алтайского края смогли получить поддержку по линии конкурсов Росмолодежи на сумму более 109 млн рублей и направить их на реализацию социально значимых проектов и мероприятий для молодежи (рисунок 1.11, стр. 23).

Особенно заметно увеличение финансовой поддержки в 2022 году: сумма грантовой помощи составила 47,4 млн рублей, что в 1,7 раза выше, чем было получено в предыдущий год и в 1,3 раза выше, чем в 2020 году.

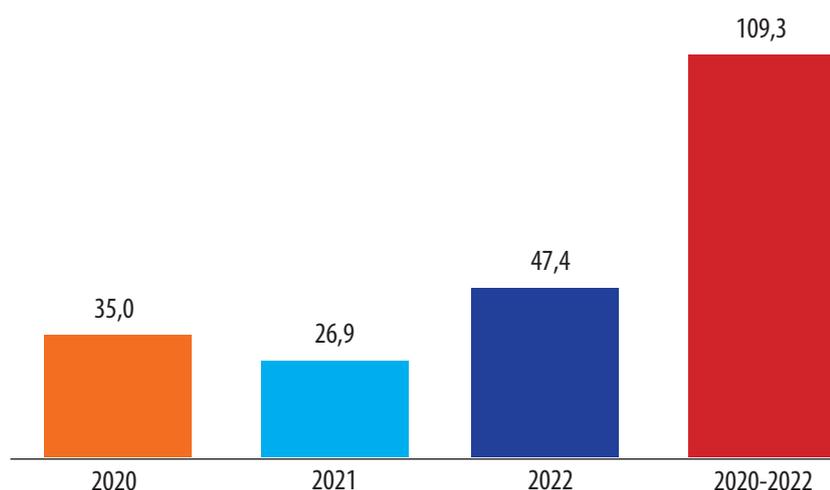


Рисунок 1.11 – Объем финансирования, полученного гражданами и некоммерческими организациями Алтайского края через участие в конкурсах Росмолодежи, 2020-2022, млн руб. Источник: подсчеты авторов доклада на основе открытой документации, представленной на сайте Федерального агентства по делам молодежи: <https://fadm.gov.ru/documents/>

Список конкурсов, в которых участвовала алтайская молодежь в последние три года, «зарабатывая» средства на реализацию своих идей, довольно внушителен. Это и интеллектуальный конкурс «Хакатон Идей», прошедший в декабре 2020 года, где в номинации «Молодежные медиа» победила Лиза Пронина с проектом «PM-SMM», и ежегодные конкурсы, проводимые в рамках молодежных форумов, такие как форум для молодых

деятелей креативных индустрий, культуры и искусства «Таврида», Всероссийский молодежный форум «Территория смыслов», Международный молодежный форум Евразия Global, Всероссийский форум по профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде «Социальный десант», Международный молодежный форум «Байкал», Всероссийский слет казачьей молодежи, Международный патриотический форум, Всероссийский конкурс проектов в сфере урбанистики и развития территорий, а также традиционные конкурсы индивидуальных проектов Росмолодежи и конкурсы, проводимые федеральными округами, включая конкурсы «соседних» округов.

Особое место среди подобных площадок, где молодые лидеры меряются силами, занимает наш главный молодежный образовательный форум «Алтай. Территория развития», с 2009 года являющийся «визитной карточкой» края и собирающий более 500 молодых активистов со всех регионов страны. Гранты, выигрываемые алтайской молодежью на этом форуме, особенно ценны – они остаются в регионе и работают на его развитие.

Конечно, молодежь направляет творческую энергию прежде всего на то, что интересно ей самой, и Росмолодежь старается поддерживать эти инициативы. Многие проекты посвящены самой сути «молодежного»: творческим инициативам и молодежным творческим движениям, особенно в сфере современных медиа (проекты «Молодежная стендап-школа «СОК»», «Учебный центр «Лаборатория звука», «Интерактивная студия «Без границ», Медиацентр «Есть контакт», фестиваль уличных искусств «O2 фест», школа гончарного ремесла «Вокруг глины», «Ты – талант», фестиваль студенческих и школьных театров «Облепиха», театральная марафон «История одной земли», подкаст «Есть тема», подкаст-проект «АрхивВажно»), интерактивный лагерь «Творческие каникулы», социально-креативный проект по созданию мастерской креативных событий «Копилка идей», Кластер современного искусства «Под углом».

Многие проекты направлены на производство отвечающего запросам молодежи медиаконтента, включая производство документальных фильмов. Так, при поддержке Росмолодежи в Алтайском крае снимается документальный сериал «Твой город», реализуются медиапроекты «Родился-пригодился», «Делай больше», снимается документальный фильм «Редкие среди нас».

В то же время, молодежные проекты – это далеко не только про развлечения. Молодежь Алтая не только задумывается, но и реализует общественные инициативы в области развития социальных лифтов для своих сверстников, эффективной профориента-

ции и формирования профессиональной культуры специалиста по работе с молодежью. В частности, на данные цели направлены проекты: Мобильный центр научных открытий «Кругозор», Школы Управленческих поединков «Я ПРАВ», Программа развития нестандартных навыков «Выйди за рамки», Школа подготовки менеджеров мероприятий «По плану», «Молодежный кадровый резерв Алтая», программа развития проектного мышления «Проектный Алтай. Новые возможности», лаборатория научных открытий «Я знаю», «Soft skills наставник», школа профориентации «Я – кадр!», программа развития молодежных лидеров «Молодежка», «Программа подготовки лидеров и менеджеров молодежных событий «Проект X», «Программа развития коммуникативных навыков и творческих способностей «Энергия»», образовательный курс «Мастерская роста» и др.

В крае реализуются и проекты, направленные на инклюзивное образование и популяризацию науки (проекты «Инклюзивная школа занимательных наук. Новый уровень», автор – рубцовчанин Алексей Рогозин, «Инклюзивная школа робототехники», автор – Наталья Химочкина) и на создание комфортной среды для социального творчества (проекты «Творческая Теплица», Центр молодежных инициатив города Белокуриха, Региональное культурное пространство «Точки Смыслов / Точки Роста», «Творческое коворкинг-пространство «МОТОР» и др.).

Особую важность в виду актуальных событий приобретают проекты, направленные на профилактику негативных проявлений в молодежной среде и гармонизацию международных отношений, поддержку семейных ценностей, формирование правовой культуры (проекты «Быть мамой», Всероссийская правовая платформа «На понятном языке» и др.) В процессе преодоления и выхода из пандемии коронавируса с особой ясностью проявилась социальная значимость волонтерского движения, и не удивительно, что сама молодежь активно поддерживает такие проекты и старается создать свои, такие как «Кластер добровольческих инициатив», «Волонтерский центр «Вектор образования», «Монополия добра», и др. По данным Росстата, 4,2% населения Алтайского края вовлечены в волонтерскую деятельность (в абсолютных цифрах это около 90 тыс. человек). На платформе добрых дел «Добро.Ру» зарегистрировано более 30 тыс. участников из Алтайского края, из которых 115 организаторов волонтерских мероприятий и более 5 тыс. интересующихся вопросами поддержки детей и молодежи, 3 тыс. – здравоохранения и здорового образа жизни, 2,3 тыс. – вопросами сохранения исторической памяти и поддержкой ветеранов, старшего поколения, 1,5 тыс. – готовых оказать помощь в чрезвычайной ситуации, интеллектуальную поддержку, сопровождать лиц, имеющих особенности здоровья.

Молодежь ответственно подходит и к проектам, направленным на формирование патриотизма среди молодежи, патриотическое воспитание молодого поколения (приведем в пример такие проекты, как «Центр патриотического воспитания и развития стрелкового мастерства «Точка»», фестиваль исторической реконструкции «Белоярская крепость», медиапроект на двух языках о Второй мировой войне «Правдивая летопись Большой Войны», видеопроект «Логика больших свершений», «Алтай – казачья земля. Ресурсный центр Алтайского казачества»). С учетом аграрной направленности региона немаловажны реализуемые молодыми лидерами мероприятия в поддержку сельской молодежи «Село. Молодежь. Возможности», #деревнявтренде, совместный проект профкома студентов Алтайского государственного аграрного университета и Алтайского отделения РССМ «Сельское творческое пространство «Село в движении».

### **Алтайские вузы – роль в общественном развитии края**

Не менее важный вклад в общественное развитие региона вносят университеты, чья третья миссия наряду с образованием и наукой заключается в общественном служении, взаимодействии с региональным социумом, социальной ответственности в реализации

научных и образовательных проектов.

Алтайские вузы активно сотрудничают с Росмолодежью, что позволяет им реализовать важные социальные проекты в области патриотического воспитания и развития добровольчества, проводить мероприятия, направленные на развитие надпрофессиональных навыков и поддержку инициатив творческой молодежи. И такие проекты есть у всех



*В лаборатории Института химии и химико-фармацевтических технологий АлтГУ (Фото: Мария Дубовская)*

университетов. В опорном вузе Алтайского края – Алтайском государственном университете – реализуются проекты молодежных непрофессиональных театров «Театральный двигатель», «Киберспортивная лига». В Алтайском государственном институте культуры реализуется региональный конкурс творческо-исследовательских проектов «Город трудовой доблести», в Алтайском государственном педагогическом университете – проекты «Мобильный дом культуры», «Межрегиональный студенческий фестиваль физической культуры и спорта «Дорога к Олимпу начинается здесь...», «Туризм без границ», «Студенческое креативное пространство «Арт-зачет», Клуб международной дружбы «Русский как иностранный». В техническом университете существуют программы профессионального наставничества «Цифровой зачёт», многоуровневой интеграции «Среда», «Молодежное информационное агентство «HD», проводится конгресс «ИнженерУМ». Медицинский университет разработал платформу для молодых медиков-инноваторов. Безусловно – это лишь малая часть того, что делают университеты, то, что «видно» через отчетность Росмолодежи. Однако и эти сведения позволяют сделать вывод о том, что роль университетов в реализации их общественной миссии будет только возрастать, что подтверждается и активным участием алтайских ученых в деятельности Общественной палаты Алтайского края.

Некоммерческие организации Алтайского края получают поддержку не только на федеральном, но и на региональном, местном уровне, путем участия в конкурсе грантов Губернатора Алтайского края, а также в грантовых конкурсах, проводимых городскими и районными администрациями (так, администрация города Барнаула проводит ежегодный конкурс грантов в сферах развития некоммерческого сектора, молодежной политики, образования, физкультуры и спорта, в Бийске реализуются программы по молодежной политике и благоустройству, молодежные программы действуют в Рубцовском районе).

### **Гранты Губернатора Алтайского края**

Гранты Губернатора Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций являются апробированным механизмом поддержки краевых некоммерческих организаций и предоставляются уже более 10 лет (первые гранты были выданы в 2011 году). Конкурс стал своеобразной «проверкой качества» алтайских НКО: реализуемые на грантовые средства социальные проекты входят в число лучших практик и тиражируются как на территории региона, так и за его пределами, реализованные проекты проходят ежегодную экспертизу социальной эффективности и оценку

социальных изменений. С 2021 года губернаторский конкурс проводится централизованно через цифровую платформу <https://алтайскийкрай.гранты.рф>, что позволяет повысить уровень открытости и конкуренции среди СО НКО, улучшить качество подаваемых заявок и создать информационную систему, содержащую основные сведения о грантополучателях и реализуемых проектах, их социальной значимости, географии и целевых группах.



Выездной семинар «Эффективная коммуникация» для НКО, учреждений культуры и общественных объединений города Бийска, 2022 г.  
Организатор: Ассоциация «Сибирский центр социальных технологий»

За последние три года некоммерческими организациями Алтайского края было подано более 200 заявок на получение финансирования по грантам Губернатора Алтайского края, из которых 108 – стали победителями (рисунок 1.12), в том числе 27 организаций победили в конкурсе впервые, что указывает на уровень «ротации» претендентов – перечень грантополучателей постоянно расширяется, в каждом конкурсе от 20 до 30% организаций являются «новичками», что

позволяет значительно расширить количество организаций, получающих возможности за счет государственной поддержки повысить качество оказываемых социальных услуг и уровень проводимых мероприятий. Расширяется количество географических локаций конкурса (в 2020 году их было 11, в 2022 – 14): кроме некоммерческих организаций из Барнаула и других крупных городов края в конкурсе участвуют некоммерческие организации Белокурихи, Новоалтайска, Заринска, Ярового, Алейского, Бийского, Залесовского, Немецкого национального, Косихинского, Красногорского, Павловского, Смоленского, Тогульского, Угловского, Усть-Калманского, Целинного, Шипуновского районов.

Год	Общее количество заявок	Количество победителей	Конкурс ) соотношение : поданных и выигравших заявок)	Количество СО НКО, победивших впервые
2020	66	42	1,6	9
2021	81	29	2,8	8
2022	75	37	2,0	10

Рисунок 1.12 – Результаты заявочной кампании конкурса социально значимых проектов на предоставление грантов Губернатора Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020-2022 гг. Источник: официальный сайт Алтайского края, подсчеты и визуализация авторов доклада.

В этот же период реализовано 135 проектов, участвовавших в конкурсе в предшествующие годы и получивших финансирование на общую сумму 26 млн рублей. Средняя

сумма гранта по реализованным проектам составила в 2020 году 174,7 тыс. руб., в 2021 году – 180 тыс. руб., в 2022 году – 216,3 тыс. руб.

В структуре грантополучателей от 37% до 50% составляют алтайские краевые (региональные) общественные организации, на втором месте по численности 13 – 18% от общего количества победителей конкурса – краевые отделения общероссийских организаций (ветеранских, инвалидов, фольклорных союзов, молодежных организаций), на третьем – 10 – 18% – благотворительные и общественные фонды (рисунок 1.13). Между тем, список организаций постоянно расширяется, в него начинают входить казачьи общества, городские и краевые спортивные федерации, частные образовательные учреждения, ресурсные центры. Если в 2020 году были реализованы проекты восьми типов организаций, то в 2022 году таких типов было уже 13, включая ТОСы, отделения добровольной пожарной охраны, городские общественные организации.



Рисунок 1.13 – Распределение грантополучателей губернаторского конкурса по организационно-правовым формам, %.  
 Источник: результаты социологического исследования, проведенного сотрудниками Алтайского государственного университета в 2020-2022 гг. (науч. рук. – Максимова С.Г., д.соц.н., проф.)

Полученная государственная поддержка позволяет некоммерческим организациям способствовать улучшению социального положения жителей региона: больше половины проектов победителей включают мероприятия по апробированию или оказанию социальных услуг. Социологические исследования, проведенные среди грантополучателей конкурса, показали, что ведущими направлениями деятельности победителей являются услуги по охране здоровья граждан, услуги образования и просвещения, науки, культуры и искусства, физической культуры и спорта, консультационные услуги, услуги по социальному сопровождению, реабилитационные услуги. Анализ сведений от организаций за последние три года указывает на рост востребованности у населения и переориентацию деятельности СО НКО на образовательные и просветительские проекты (в 2020 году это направление отмечалось 17,6% экспертов, в 2022 году – 22,8%), услуг в области физической культуры и спорта (в 2020 году 13,7%, в 2022 году – 20,3%), науки, культуры и искусства (в 2020 году – 11,8%, в 2021 – 16,9%, в 2022 – чуть меньше – 15,2%), что соответствует логике реализации национальных целей развития страны. Невысоким является участие СО НКО в оказании правозащитных услуг, проведении научных исследований, сокращается количество организаций, занимающихся социальным сопровождением, консультационными услугами, что связано с совершенствованием государственных механизмов социальной поддержки и защиты населения, в том числе через единый портал государственных услуг, МФЦ и центры социального обслуживания населения (рисунок 1.14, стр 28).

Социально ориентированные организации Алтайского края решают самые насболевшие социальные проблемы. Топ-10 целевых групп, на которые направлена деятельность получателей государственной поддержки, включает молодежь и детей, женщин,

	2020	2021	2022
Услуги по охране здоровья	10.8	9.0	8.9
Услуги образования, дополнительного образования, просвещения	17.6	22.5	22.8
Услуги в сфере науки, культуры, искусства	11.8	16.9	15.2
Услуги в области физической культуры и спорта	13.7	11.2	20.3
Консультационные услуги	17.6	18.0	13.9
Социальное сопровождение (уход на дому, помощь с оформлением документов, помощь с трудоустройством)	8.8	9.0	5.1
Реабилитационные услуги	8.8	7.9	7.6
Правозащитные услуги	6.9	4.5	5.1
Научные исследования	3.9	1.1	1.3

Рисунок 1.14 – Направления деятельности СО НКО Алтайского края – победителей конкурса социально значимых проектов на предоставление грантов Губернатора Алтайского края (вопрос с множественными ответами, %).  
 Источник: результаты социологических исследований, проведенных сотрудниками Алтайского государственного университета в 2020 – 2022 гг. (науч. рук. – Максимова С. Г., д. соц. н., проф.)

многодетные семьи, лиц пожилого возраста и ветеранов, инвалидов, семьи в целом, малообеспеченных граждан, безработных, беспризорных детей и детей-сирот, то есть самых глубоко нуждающихся в социальной помощи категорий населения (рисунок 1.15, стр. 29). Динамика реализованных проектов показывает усилившееся внимание к проблемам женщин (8,4% в 2020 году и 11,0% в 2022 году) и многодетных семей (с 6,0% в 2020 до 8,8% в 2022 году), что коррелирует с актуальными тенденциями усиления мер поддержки рождаемости и социальной помощи семьям с детьми, начавшимися в период пандемии и продолжающимися в постэпидемиологический период. Организации стали больше внимания уделять безработным (2,8% в 2020 и 4,4% в 2022 году), что является справедливой реакцией некоммерческого сектора на социально-экономические трудности, вызванные эпидемиологическими и внешнеполитическими событиями в стране. Одновременно с этим намечается тенденция сокращения работы с инвалидами, лицами пожилого возраста и ветеранами, а также с военнослужащими, мигрантами, предпринимателями, что отчасти связано с реализуемыми в регионе комплексными программами формирования доступной среды, инклюзивного образования, миграционной поддержки, развития малого и среднего бизнеса.

Чуть в меньшей степени организации данной категории (отметим, что мы рассматриваем здесь только результаты опроса СО НКО, реализовавших в текущем году проекты по губернаторскому конкурсу) стали работать с детьми и молодежью, что можно объяснить, во-первых, большей специализацией СО НКО, их ориентированностью на нужды нескольких групп вместо широкого охвата всего населения и множества категорий благополучателей, так и тем, что дети и молодежь в большей степени попадают под другой конкурс грантов Губернатора Алтайского края – в сфере молодежной политики, ежегодный бюджет которого сопоставим с конкурсом для социально ориентированных некоммерческих организаций.

	2020	2021	2022
Молодежь	14.3	13.8	12.6
Дети	13.1	13.0	12.6
Женщины	8.4	9.7	11.0
Многодетные семьи	6.0	6.5	8.8
Люди пожилого возраста, ветераны	11.2	10.5	8.2
Инвалиды	10.0	9.3	8.2
Семьи	9.2	9.7	8.2
Малообеспеченные категории граждан	6.0	6.5	6.0
Безработные	2.8	3.6	4.4
Беспризорные дети, дети-сироты	2.8	2.0	3.3
Профессиональные группы	3.2	2.8	3.3
Группы риска (алкоголики, наркоманы, проститутки)	1.2	1.6	2.2
Больные, в т.ч. люди, живущие с ВИЧ	1.6	2.0	2.2
Представители национальных меньшинств	0.8	0.8	2.2
Предприниматели	2.4	3.6	2.2
Мигранты, беженцы и вынужденные переселенцы	2.4	1.6	1.6
Военнослужащие, ветераны боевых действий	2.8	2.0	1.6
Бездомные	2.0	0.8	1.1

Рисунок 1.15 – Целевые группы, на которые направлена деятельность СО НКО Алтайского края – победителей конкурса социально значимых проектов на предоставление грантов Губернатора Алтайского края (вопрос с множественными ответами, %). Источник: результаты социологических исследований, проведенных сотрудниками Алтайского государственного университета в 2020-2022 гг. (науч. рук. – Максимова С.Г., д.соц.н., проф.)

В 2020 году для губернаторского конкурса в сфере молодежной политики было выделено 6 млн. рублей, в 2021 году – 7 млн руб., в 2022 году бюджет был увеличен до 9 млн рублей, что позволило оказать поддержку 115 молодежным проектам в области формирования здорового образа жизни и культуры безопасности, волонтерской деятельности, молодежного предпринимательства, молодежных медиа, патриотического воспитания и формирования гражданской идентичности, молодежного самоуправления, профориентации и карьерных устремлений, творчества и модельных проектов молодежной политики.

За три года реализации губернаторских проектов некоммерческими организациями удалось охватить услугами и мероприятиями более 900 тыс. жителей Алтайского края, то есть фактически каждый второй житель региона в том или ином качестве был вовлечен в деятельность общественных организаций, количество привлеченных волонтеров в среднем составило более 4,2 тыс. человек ежегодно.

Среди организаторов проектов, показавших высокий уровень социальной эффективности в ходе ежегодной экспертной оценки, проводимой в 2020-2022 гг. (оценка проводилась независимыми экспертами по 17 группам показателей), такие организации, как АНО по юридической поддержке и правовому просвещению граждан «Юристы – населению», АКОО Центр социальной помощи и благотворительной поддержки «За добрые



*Торжественное открытие третьего трудового семестра студенческих отрядов Алтайского края и четвертой-пятой трудовой четверти трудовых отрядов подростков Алтайского края, 2022 г.*

*(Фото: Евгений Самосюк)*

дела», АРОФ благотворительных и социальных программ «Звёздный свет», АКОО ООО ветеранов «Российский Союз Ветеранов», АКОО ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, АКОФ Алексея Смертина «Юные дарования», АКОО ПССОЗ «Позитивное развитие», АКОО «Алтайский краевой Союз детских и подростковых организаций», АРО МООО «Российские студенческие отряды», АКОО «Поддержка общественных инициатив «Перспектива»», АКОО Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов, АКО ООО «Российский фольклорный союз», АКО ООО инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», АНО «Алтайское археологическое общество», АКОО «Центр татарской культуры «Дулкын» (Волна), НП «Казачи Алтая», Рубцовский городской благотворительный фонд «Развитие».

Таким образом, некоммерческие организации Алтайского края являются значимыми субъектами социальной, молодежной, национальной и культурной политики, являются авторами многих общественных инициатив, поддерживаемых на федеральном, краевом и местном уровне и способствующих реализации национальных целей развития российского государства.



## РАЗДЕЛ 2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОСТРАНСТВА РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА

### 2.1. МЕХАНИЗМЫ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ВЗАИМОПОМОЩИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В Российской Федерации в качестве одной из национальных целей провозглашена возможность для самореализации. В ее рамках установлены целевые показатели, к числу которых относится увеличение числа граждан, занимающихся общественной деятельностью, проявляющих гражданские инициативы в области социального развития.

Одной из наиболее прочных основ для достижения названной цели является институционализация общественной поддержки и взаимопомощи общественных объединений, их совместная деятельность по тем направлениям, которые отвечают требованию актуального общественного запроса.

Наиболее часто распространенной формой общественной поддержки, осуществляемой в соответствующих сферах социальной жизни, является реализация проектов общественными объединениями, осуществляемых на средства, предоставляемые через государственные или муниципальные программы поддержки институтов гражданского общества. Данный подход к реализации общественно значимых инициатив, вне всякого сомнения, является эффективным.

В то же время в контексте вовлечения наиболее активных граждан и их объединений в добровольческую работу и выстраивания соответствующих функциональных общественных взаимосвязей, в практике Общественной палаты Алтайского края институционализировалась система совместной деятельности некоммерческих организаций и групп активных жителей Алтайского края, выполняющих важные задачи на пути достижения поставленных национальных целей, основанная исключительно на общественных началах и без материальной поддержки со стороны государства.

## Общественные советы – институт взаимодействия власти и общества

Взаимодействие Общественной палаты с общественными советами при органах исполнительной власти Алтайского края, а также участие в их формировании, содействие в совершенствовании работы территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти по Алтайскому краю посредством участия в работе соответствующих общественных советов признается Общественной палатой Алтайского края средством обеспечения прозрачности и открытости деятельности органов публичной власти, реализации и защиты прав и свобод жителей Алтайского края, а также прав и законных интересов общественных объединений. Данная практика является одним из приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Алтайского края.



*Выездное заседание Общественного совета ГУ МЧС России по Алтайскому краю в Белокурихе*

Общественный совет является совещательным органом. Его деятельность должна соответствовать следующим целям:

- обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций,

профессиональных объединений предпринимателей;

- решения наиболее важных вопросов деятельности органа публичной власти, при котором общественный совет образован.

Правовой и организационной основой общественных советов в Алтайском крае является совокупность нормативных установок, принятых в целях реализации государственной политики по обеспечению взаимодействия публичной власти и гражданского общества.

Так, в Алтайском крае в 2019 году деятельность общественных советов при органах исполнительной власти края была систематизирована и упорядочена в результате принятия постановления Правительства Алтайского края от 12.07.2019 № 259 «О создании общественных советов при органах исполнительной власти Алтайского края».

Данным постановлением в целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края с институтами гражданского общества, учета потребностей организаций и граждан при реализации управленческих функций Правительства Алтайского края были утверждены Порядок создания общественных советов при органах исполнительной власти Алтайского края, а также Типовое положение об общественном совете при органе исполнительной власти Алтайского края.

Так, согласно действующему порядку работы общественных советов в системе исполнительной власти Алтайского края органы исполнительной власти обязаны:

- представлять заключение соответствующего общественного совета при внесении в установленном порядке разработанных органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов Губернатору Алтайского края или в Правительство Алтайского края;
- отчеты о взаимодействии с общественными советами по результатам каждого года на-

правлять в департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Применяемая в Алтайском крае система формирования общественных советов основана на тесном императивном взаимодействии соответствующего органа исполнительной власти и Общественной палаты Алтайского края – реализуется обязательный порядок согласования состава общественного совета с Общественной палатой Алтайского края.



*Расширенное заседание Общественной палаты Алтайского края с участием муниципальных общественных палат Барнаула, Бийска, Белокурихи, ЗАТО Сибирский на Барнаульском гребном канале*

Общественные советы при органах исполнительной власти Алтайского края (далее – «общественные советы») создаются органами исполнительной власти Алтайского края по согласованию с Общественной палатой Алтайского края.

Согласование персонального состава общественных советов при краевых органах исполнительной власти является неотъемлемой составляющей осуществления полномочий Общественной палаты Алтайского края, посредством которой создаются гарантии эффективности общественного совета. В этом смысле необходимо отметить в положительном ключе и приветствовать практику согласования с краевой Общественной палатой кандидатур в состав формируемого общественного совета, применяемую также и территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае. Данный, вне всякого сомнения, положительный подход был реализован, в частности Управлением ФНС по Алтайскому краю, а также, что примечательно, правоохрнительными органами, а именно – Управлением ФСИН по Алтайскому краю, Главным управлением МВД России по Алтайскому краю и Главным управлением ФССП по Алтайскому краю.

Кроме того, важнейшие направления деятельности общественных советов определяются также положениями отраслевых законов. На данной стадии среди таковых следует упомянуть Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и обязательно – краевой закон «Об общественном контроле в Алтайском крае», нормами которых предусмотрено, что:

– во-первых, общественный совет при органе исполнительной власти наряду с общественными палатами выступает субъектом общественного контроля;

– во-вторых, в качестве своей задачи имеет формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению – примечательно, что данная задача дублируется Федеральным законом «О противодействии коррупции», которым также установлено, что залогом профилактики коррупции является развитие институтов общественного контроля.

Также не представляется возможным обойти вниманием результаты мониторинга деятельности общественных советов, по итогам которых было установлено, и на наш взгляд, является очевидным, что общественными советами организуется и проводится большое количество социально значимых мероприятий. Данное направление деятельности является конструктивным и, как показывает практика, это направление объективно сложилось в качестве неотъемлемой составляющей работы общественных советов и является показателем общей социальной активности членов общественных советов.

Таким образом, деятельность общественных советов при органах исполнительной власти в той или иной мере складывается в трех направлениях:

1. Общественный контроль:

- экспертная;
- аналитическая;
- консультационная функции.

2. Противодействие коррупции:

- кадровая политика (участие в конкурсных, аттестационных комиссиях, а также коллегиях);
- совместная работа с обращениями граждан;
- обеспечение публичности в деятельности органа исполнительной власти.

3. Социально значимая деятельность:

- благотворительные;
- культурные;
- правозащитные мероприятия.

Необходимо отметить, что система общественных советов в Алтайском крае формировалась порядка 10 лет, данный срок является внушительным и позволяющим сформировать значительный опыт в организации деятельности и реализации основных функций общественного совета.



*Заместитель прокурора Алтайского края Рамиль Рафиков на выездном заседании Общественной палаты Алтайского края*

По состоянию на сегодня мы можем с уверенностью констатировать, что система общественных советов является сформированной, она функциональна и в целом отвечает передовым стандартам оценки качества работы общественных советов, в том числе в части реализации всех вышеуказанных направлений, что подтверждается ежегодными результатами работы практически каждого общественного совета, осуществляющего свою дея-

тельность в Алтайском крае. Такие предпосылки появились в первую очередь благодаря устоявшемуся взаимодействию институтов гражданского общества, органов исполнительной власти и Общественной палаты Алтайского края. Примеры, которые демонстрируют высокую квалификацию и ответственную работу членов общественных советов.

По направлению **«общественный контроль»** отличный пример эффективной работы продемонстрировал Общественный совет при Минприроды Алтайского края, которым были проведены общественные экспертизы изменений в краевую государственную программу «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края», а также изменений в схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий.

По направлению **«противодействие коррупции»** следует обратить внимание на участие Общественного совета в проработке подпрограммы «Совершенствование деятельности института мировой юстиции на территории Алтайского края» в рамках краевой государственной программы «Совершенствование государственного и муниципального управления и противодействие коррупции в Алтайском крае».

По направлению **«социально значимая деятельность»** высокую активность демонстрируют общественные советы при территориальных органах исполнительной власти Алтайского края, одним из самых ярких примеров проведения таких мероприятий является акция «Рождественская елка ангела», проведение которой организуется общественным советом при УФСИН России по Алтайскому краю, а также ряд мероприятий по поддержке одаренных детей, который организуется Общественным советом при ГУ ФССП по Алтайскому краю.

На основании вышеизложенного Общественная палата Алтайского края констатирует, что деятельность общественных советов как форма взаимодействия гражданского общества и публичной власти является сформированной и эффективной.

### **Лучшие практики деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Алтайского края**

Совет при Министерстве социальной защиты Алтайского края работает как площадка гражданского диалога по обсуждению актуальных для отрасли проблем. Состав совета сложился из специалистов, профессиональные компетенции которых позволяют предлагать Министерству социальной защиты Алтайского края конструктивные рекомендации по определенным направлениям его деятельности, вносить коррективы в проекты министерских решений и программ. Так, советом в 2022 году проведены экспертизы 16 региональных нормативных правовых актов, их них проект указа Губернатора Алтайского края «Об установлении в Алтайском крае ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении Порядка осуществления компенсационной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно», проект постановления Правительства Алтайского края «Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи гражданам, направленным для прохождения амбулаторного гемодиализа» и др.

Совет при Министерстве здравоохранения Алтайского края актуализировал значимые темы, касающиеся целевых программ в здравоохранении: федеральной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями» в Алтайском крае, в том числе и вопросам, связанным с реабилитацией онкологических больных. В качестве эффективной работы был показан опыт Бийского межрайонного округа по организации медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями и Алтайской краевой общественной организацией «Вместе против рака» по психологической и социально-бытовой помощи больным с онкологическими заболеваниями. Совет подвел в 2022 году итоги деятельности некоторых общественных советов при медицинских организациях Алтайского края. Была дана общественная оценка их работы, выявлены недочеты и сформированы предложения для унификации и оптимизации этой общественной структуры.

Совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Алтайского края рассмотрел и поддержал инициативу охотников по внесению изменений в схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Алтайского края для последующей ее реализации Министерством.

В рамках общественного контроля проводились выездные заседания советов. Так, в 2021 году совет при Министерстве социальной защиты Алтайского края рассмотрел формирование доступной среды в нашем регионе на опыте КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики». Совет при Министерстве здравоохранения Алтайского края участвовал в выездном заседании на базе КГБУЗ «Зональная центральная районная больница», где были актуализированы проблемные для района вопросы в сфере здравоохранения.

Совет при Министерстве транспорта Алтайского края в 2022 году провел выездное заседание в музее «История дорог Алтая». Рассматривались вопросы о цифровой платформе транспортного комплекса в Алтайском крае, развитии аэропортового комплекса города Барнаула, результаты реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в Алтайском крае за 2022 год.

Все советы обсуждают ход выполнения мероприятий государственной программы Алтайского края «Совершенствование государственного и муниципального управления и противодействие коррупции в Алтайском крае», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 17.01.2020 № 12, результаты исполнения поручений Президента Российской Федерации, организацию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности органа исполнительной власти требованиям антимонопольного законодательства, давали общественную оценку нормативным правовым актам (приказам), разрабатываемым органом исполнительной власти в целях решения его текущих и перспективных задач.

В рамках реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» советы давали общественную оценку программам профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Советы взаимодействуют с региональным отделением Общероссийского народного фронта, профильными ассоциациями, научными учреждениями, Общественной палатой Алтайского края, общественными объединениями, экспертными и консультационными советами, например, с АРО ОР «СРО «Алтайские строители», АСРО «Союз жилищно-коммунальных организаций Алтайского края», АНО «Интересы граждан в сфере ЖКХ», Ассоциацией молодых педагогов Алтайского края, Алтайским краевым региональным отделением Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России», Советом ректоров вузов Алтайского края и Республики Алтай, экспертным советом НО «Алтайский гарантийный фонд», общественной организацией «Медицинская палата Алтайского края», общественными советами по развитию предпринимательства при главах администраций муниципальных образований Алтайского края и др.

## 2.2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ – ИННОВАЦИОННЫЕ ВАРИАНТЫ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА

Основной платформой и организационным фундаментом взаимодействия жителей Алтайского края и общественных объединений с органами публичной власти помимо Общественной палаты Алтайского края являются общественные палаты муниципальных образований.

Именно от того, насколько конструктивно выстроена работа муниципальных общественных палат, зависит достижение целей учета потребностей и интересов, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций.

### Общественная палата города Барнаула

Основная задача Общественной палаты как института гражданского общества – осуществление общественного контроля.

Проводятся выездные совещания, в ходе которых члены Общественной палаты посещают объекты города Барнаула, где ведутся строительные и ремонтные работы, в том числе в рамках национальных проектов «Безопасные качественные дороги» и «Жилье и городская среда».

На особом контроле у Общественной палаты находится вопрос исполнения программы капитального ремонта жилого фонда и программы «Формирование комфортной городской среды». В городе Барнауле работы по благоустройству ежегодно проводятся не менее чем на двух общественных территориях и в 65 дворах. Члены Общественной палаты осуществляют общественный контроль благоустройства территорий.



*Объезд представителями Общественной палаты города Барнаула общественных территорий в рамках реализации программы «Формирование комфортной городской среды»*

Говоря о реальности и открытости, можно отметить, что Общественная палата города Барнаула одной из первых откликнулась на формирование корпуса общественных наблюдателей. С 2018 года ее члены осуществляют функцию общественных наблюдателей на выборах разного уровня. Результаты общественного наблюдения были отмечены Почётными грамотами Общественной палаты Российской Федерации за большой вклад в обеспечение избирательных прав граждан при голосовании по принятию поправок в Конституцию Российской Федерации.

Более того, Общественная палата Барнаула принимала активное участие в формировании ОНК Алтайского края с целью возможности обеспечить общественный контроль со стороны городской общественности за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

В настоящее время деятельность Общественной палаты города осуществляется в тесной взаимосвязи с администрацией Барнаула и иными органами местного самоуправления.

Все представленные характеристики деятельности общественных палат подтверждают, что достижение тех результатов, которые были приведены выше, не являлись бы возможными в отсутствие последовательной совместной деятельности муниципальных палат и органов местного самоуправления.

## Общественная палата города Бийска

Так, предметом деятельности Общественной палаты города Бийска под председательством Карповой Маргариты Борисовны является систематизированная работа в сфере здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, правопорядка.

Члены общественной палаты Бийска при осуществлении своих полномочий уделяют пристальное внимание вопросу здравоохранения:

- проводится работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечивается поддержка при проведении профилактики заболеваемости туберкулезом;
- реализуются меры по улучшению качества жизни пожилых людей города;
- контролируется вопрос оздоровления детей сотрудников бюджетных учреждений.



*Рейд Общественной палаты города Бийска по объектам ремонта теплогенерирующей компании*

В части развития науки и образования бийские общественники принимали участие в разработке муниципальной программы «Молодые ученые наукограда Бийск как форма поддержки научного потенциала молодых ученых города», проводили общественную оценку качества работы муниципальной системы образования.

В сфере ЖКХ разработан и направлен в уполномоченные органы ряд предложений по расширению мер государственной поддержки населения Алтайского края на подключение природного газа к жилым

домам. Также проведено общественное обсуждение и подготовлены предложения по формированию отдельной государственной программы по ускоренной замене лифтового оборудования.

Члены Общественной палаты города Бийска регулярно организуют посещения социально важных объектов с целью проведения общественных проверок. Личный авторитет наших бийских коллег позволяет осуществлять посещения не только общеобразовательных учреждений и общежитий, строительных площадок и оздоровительных лагерей, но также и проводить встречи по проблемным вопросам в ресурсоснабжающих коммерческих организациях.

### 2.3. НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ВЗАИМОПОМОЩИ

Наиболее яркими примерами новых механизмов такой институционализации, как показывает практика, отличается сфера правозащитной деятельности. Именно в данной плоскости общественные организации и независимые эксперты добровольно и на общественных началах проявляют особую социальную активность, направленную на обеспечение законности при реализации прав граждан и законных интересов общественных объединений, что приводит к увеличению количества граждан, занимающихся высококвалифицированной общественной добровольческой деятельностью.

Представляется возможным утверждать, что в период с 2020 по 2023 год новые механизмы общественной поддержки и взаимопомощи институтов гражданского общества были реализованы в деятельности таких структур, как Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (далее – Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края), а также Штаб общественного наблюдения за реализацией избирательных прав жителей Алтайского края (далее – Штаб общественного наблюдения, Штаб).

На примере работы данных структур прослеживается систематизированная совместная деятельность краевых общественных объединений и краевых отделений общероссийских общественных организаций, которая указывает на сформированность и устойчивое функционирование новых механизмов общественной поддержки и взаимопомощи для достижения совместных целей развития общества.

#### **Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края.**

Общественная наблюдательная комиссия формируется Общественной палатой Российской Федерации сроком на 3 года на основании предложений о кандидатурах, представленных правозащитными общественными объединениями. Гражданин не может работать в составе общественной наблюдательной комиссии более 3 сроков подряд. В одном субъекте Российской Федерации может действовать одна общественная наблюдательная комиссия.

Преыдущий состав Общественной наблюдательной комиссии был сформирован в 2019 году, текущий состав приступил к осуществлению своих полномочий в 2022 году, Действующий состав Общественной наблюдательной комиссии состоит из 20 правозащитников, которые представляют 11 некоммерческих организаций.

В действующем составе работают 3 члена Общественной палаты Алтайского края, 1 член Общественной палаты города Барнаула и 1 член Общественной палаты города Бийска. Все члены ОНК Алтайского края имеют высшее юридическое образование, 4 члена Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края обладают ученой степенью по соответствующей специализации. 8 членов комиссии занимают руководящие должности по месту осуществления профессиональной деятельности либо в том общественном объединении, которое они представляют.

С каждым годом комиссия совершенствует свою деятельность и увеличивает интенсивность правозащитных мероприятий. Данная тенденция прослеживается по результатам работы в 2022 году.

Поскольку Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края не является юридическим лицом, она не включена в единый государственный реестр юридических лиц, следовательно, не обладает той правосубъектностью, которая требуется для получения поддержки со стороны органов публичной власти. Члены комиссии обладают важнейшим правом, реализация которого является залогом законности при взаимодействии органов правопорядка и личности, а именно правом посещать места принудительного содержания без специального разрешения, проводить проверки в соответствующих учреждениях и на соответствующих объектах, а также

рассматривать обращения, в которых заявители указывают информацию о предполагаемых нарушениях прав человека в местах принудительного содержания.

Таблица 2.1 – Результаты деятельности Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края в 2022 г.

№ п/п	Наименование показателей	Наименование ведомств						Всего
		МВД	ФСИН	Мин. обороны	Мин. обр.	ФСБ	Мин. здрав.	
1	Количество мест принудительного содержания в субъекте Российской Федерации	99	15	0	1	0	4	118
2	Число лиц, содержащихся в местах принудительного содержания (на момент заполнения информационно-аналитического материала по итогам осуществления общественного контроля в 2022 году)	1422	7390	0	25	0	123	8960
3	Количество посещений членами ОНК мест принудительного содержания	12	45	0	0	0	3	60
4	Количество выявленных членами ОНК нарушений прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания	0	0	0	0	0	0	0
5	Число направленных заключений, предложений и обращений по выявленным членами ОНК нарушениям руководителям территориальных органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания	2	9	0	0	0	3	14
6	Количество заключений, предложений и обращений, направленных Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации	0	0	0	0	0	2	2
7	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в прокуратуру	0	0	0	0	0	2	2
8	Количество заключений, предложений и обращений, направленных в иные органы	3	5	0	0	0	8	16
9	Количество принятых жалоб и заявлений в ходе личного приема	4	56	0	0	0	1	61
10	Количество поступивших в ОНК жалоб и обращений	13	143	0	0	0	0	156
11	Количество ответов заявителям	11	165	0	0	0	0	176

При таких условиях единственным способом обеспечить надлежащий порядок деятельности Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края является выработка новых механизмов общественной поддержки и взаимопомощи правозащитных организаций.

Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края обеспечивает свое функционирование исключительно благодаря слаженной работе и взаимопомощи правозащитных организаций, в том числе в части материально-технического обеспечения. Так, консультационная поддержка обеспечивается АКОО по защите прав человека «Форпост» и АРО «Ассоциация юристов России», материально-техническая поддержка обеспечивается РМОО «Союз молодых юристов Алтайского края» и Алтайским краевым союзом общественных организаций ветеранов Чечни.

Таким образом, деятельность ОНК Алтайского края позволяет интенсифицировать высококвалифицированную правозащитную деятельность и расширить круг граждан, осуществляющих добровольную общественную деятельность на основе активной гражданской позиции.

## Штаб общественного наблюдения за реализацией избирательных прав жителей Алтайского края

Иным примером новых форм работы третьего сектора, демонстрирующим новые передовые механизмы совместной работы общественных объединений и всего гражданского общества Алтайского края, является добровольческая деятельность в формате Штаба общественного наблюдения за реализацией избирательных прав жителей Алтайского края.

Как постоянно действующее объединение Штаб общественного наблюдения начал осуществлять свою деятельность в 2021 году. В период с января 2021 года по август 2021 года многими общественными организациями, активными гражданами и экспертами, муниципальными общественными палатами и Общественной палатой Алтайского края было принято решение обеспечить законность при проведении выборов, которые проводились в сентябре



Пресс-конференция Штаба общественного наблюдения за выборами в Алтайском крае

2021 года. Принимая во внимание количество муниципальных образований в Алтайском крае, а также количество участковых избирательных комиссий, руководящим органам некоммерческих организаций было понятно, что без консолидации усилий всего гражданского общества обеспечение полноценного общественного наблюдения в Алтайском крае будет невозможно.

Так, при организационной и методической поддержке Общественной палаты Алтайского края общественными объединениями был сформирован Штаб общественного наблюдения за ре-

Таблица 2.2 – Эффективность общественного контроля за выборами, обеспеченные Общественной палатой Алтайского края

Дополнительные гарантии эффективности общественного контроля за выборами, обеспеченные Общественной палатой Алтайского края	
Информационный центр	Электронная платформа «Наблюдатель22»
функции:	
– оперативная обработка сообщений от наблюдателей;	– предварительная независимая экспертная оценка предстоящих выборов;
– обработка поступающих обращений и жалоб от избирателей для принятия соответствующих мер наблюдателем на конкретном участке;	– публикация сообщений от наблюдателя в ходе голосования;
– удаленный контроль ведущими независимыми краевыми экспертами за ходом голосования при помощи систем видеонаблюдения;	– публикация видео – и фотоматериалов от наблюдателя в день голосования;
– автоматизированное обобщение сведений о ходе выборов с целью последующей оценки соблюдения законности при проведении выборов;	– обнародование протокола об итогах голосования;
– доступность общественного контроля для всех заинтересованных лиц – представителей СМИ, малых политических партий, правозащитных и иных некоммерческих организаций;	– итоговая независимая экспертная оценка прошедших выборов.
– повышение технологичности общественного контроля за реализацией избирательных прав.	– интеграция публикуемой информации в социальные сети (instagram) и мессенджеры (telegram).

ализацией избирательных прав жителей Алтайского края, в который вошли 17 представителей различных общественных организаций, осуществляющих деятельность на территории Алтайского края.

Так, в состав Штаба своих специалистов направили РМОО «Союз молодых юристов Алтайского края», «Российский Союз ветеранов Афганистана», Совет ветеранов Алтайской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, «Союз армян Алтайского края», «Молодежный фонд Алтая», Профессиональный союз работников здравоохранения, Алтайская краевая общественная организация «Позитивное развитие», «Рубцовская коллегия по оказанию социальной помощи населению», Центр национальной культуры «Вайнах», движение социальных инициатив «Согласие», «Алтайский краевой союз детских и подростковых организаций».

Таблица 2.3 – Методический алгоритм общественного наблюдения на каждой стадии работы избирательной комиссии

Стадия	Предмет контроля:
1. До начала голосования	Проведение дезинфекции мест для голосования, включая подходов к нему
	Наличие температурного контроля и соблюдение иных мер санитарно-эпидемиологического характера
	Доступ наблюдателей не менее, чем за час до начала голосования
	Проверка кабин и ящиков для голосования – ящики для голосования должны быть опломбированы
	Проверка информационного стенда, образца заполненного бюллетеня, увеличенной формы протокола
	Объявление председателя УИК о числе избирателей, включенных в список избирателей, числе избирателей, получивших бюллетени досрочно
2. В ходе голосования	Своевременное открытие помещения для голосования
	Приведение КОИБ в режим голосования
	Обеспечение тайны голосования – каждый избиратель заполняет бюллетень лично за исключением случая, когда гражданин не может расписаться
	Порядок выдачи бюллетеней – бюллетень должен выдаваться конкретному лицу только по паспорту или документу, заменяющему паспорт
	Предоставление права наблюдателям/наблюдателю осуществлять фото-видеосъемку
	Обеспечение порядка при голосовании вне помещения – выездном голосовании
	Осуществление выездного голосования только для тех избирателей, которые, чьи заявления внесены в специальный реестр
	Рассмотрение председателем УИК поступающих жалоб, обращений и предложений
	Допуск в помещение для голосования представителей во порядке, предусмотренном законом
	При необходимости – разъяснение порядка реализации гражданином активного избирательного права
3. При подсчете голосов	Начало подсчета голосов после окончания голосования
	Погашение неиспользованных бюллетеней
	Оглашение и внесение в протокол числа избирательных бюллетеней, выданных в день голосования в помещении для голосования и вне помещения (во время выездного голосования)
	Вскрытие ящиков для голосования после проверки неповрежденности печатей (пломб)
	Сортировка избирательных бюллетеней с демонстрацией и оглашением каждой отметки
	Подсчет бюллетеней по федеральным выборам в первую очередь, затем – по региональным и муниципальным уровням
	Удовлетворение УИК заявлений о выдаче заверенной копии протокола об итогах голосования
	Непрерывность работы со списками избирателей, участников референдума, подсчет голосов избирателей, итоговое заседание УИК и выдача копий протокола УИК об итогах голосования.

Для решения задач по организации и осуществлению общественного наблюдения была сформирована структура – Штаб общественного наблюдения за реализацией избирательных прав жителей Алтайского края.

Также при Штабе общественного наблюдения был сформирован информационный центр и было разработана электронная платформа «Наблюдатель 22», посредством которых обеспечивалась и продолжает обеспечиваться открытость и публичность общественного наблюдения.

Каждый общественный наблюдатель (гражданин, назначенный Общественной палатой Алтайского края в качестве наблюдателя в участковую избирательную комиссию) проявил добровольную инициативу по осуществлению деятельности по общественному контролю за выборами. Для систематизации и упорядочивания общественного наблюдения Штабом был разработан методический алгоритм наблюдения, который выступил стандартом осуществления наблюдения на каждой стадии работы избирательной комиссии.

В результате совместной работы общественных организаций, представленных в Штабе общественного наблюдения, общественный контроль за выборами в 2021 году обеспечивался 4445 общественными наблюдателями. При этом в помещении Штаба был организован круглосуточный мониторинг за деятельностью участковых избирательных комиссий, в том числе при помощи технических средств, позволяющих в режиме реального времени просматривать видео трансляцию из помещений избирательных комиссий.

На масштабных выборах в органы местного самоуправления, которые проводились в сентябре 2022 года Штаб общественного наблюдения продолжил свою деятельность по отработанной методике. Мониторинговой группой Штаба было проанализировано 1394 сообщения о ходе голосования, которые поступали от СМИ, из социальных сетей. А также от общественных наблюдателей, что позволило сформировать прозрачную систему проведения голосования и подсчета результатов голосования.

Штаб общественного наблюдения за реализацией избирательных прав жителей Алтайского края, равно как и Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края являются результатом осуществления новых механизмов институционализации общественной деятельности и общественной поддержки гражданских инициатив на основе добровольного участия граждан в общественном контроле и обеспечении законности.

Как Штаб, так и Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края обеспечивают свою деятельность исключительно на основе общественных объединений. Так, помещение Штабу общественного наблюдения предоставляет краевая общественная организация «Союз армян Алтайского края», юридическое и организационное сопровождение обеспечивается региональной молодежной общественной организацией «Союз молодых юристов Алтайского края», волонтерская поддержка организуется «Алтайским краевым союзом детских и подростковых организаций», привлечение к участию в общественном наблюдении молодежи осуществляет «Молодежный фонд Алтая», консультационная и экспертная работа реализуется благодаря Центру национальной культуры «Вайнах», движению социальных инициатив «Согласие», а также краевой общественной организации «Позитивное развитие» и многим другим наиболее активным общественным организациям.

Сформированный в Алтайском крае механизм гражданского общества позволяет достигать положительного социального результата, о чем свидетельствуют высокие показатели, зафиксированные при обобщении итогов совместной деятельности институтов гражданского общества Алтайского края.



## РАЗДЕЛ 3. ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

### 3.1. ВОЛОНТЕРСТВО И СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ

Добровольчество в России имеет многовековую историю и собственные традиции со времен Древней Руси. Ценности гуманизма и социального служения, высокой духовно-нравственной деятельности, самопожертвования во имя других составляют основу российского культурного кода и менталитета россиян. Тема беззаветного, самоотверженного служения людям, Родине является центральной в творчестве великих русских писателей (А. П. Чехова, Л. Н. Толстого, И. С. Тургенева, А. И. Куприна) и отражена в народном творчестве – героическом эпосе народов России, легендах, былинах, сказках (от богатырского эпоса до многочисленных сюжетов сказок, где герои проявляют взаимовыручку и самоотверженность). Добровольчество – это пример однозначно положительного явления, в котором трудно найти отрицательные черты, и все негативное касается, в основном, тех проблем, с которыми сталкиваются некоммерческие организации в попытках удержать волонтеров в поле своего внимания, эффективно использовать волонтерские ресурсы, сохранить их мотивацию и избежать эмоционального и профессионального выгорания (Горлова, 2019, Молчанова, 2021; Кремкова, 2021)<sup>1</sup>.

Волонтерство является не только индивидуальной практикой, это важнейшее общественное движение, основывающееся на ценностях демократического гражданского общества – доверии, эмпатии, альтруизме. Многочисленные исследования показывают, что вовлечение в волонтерскую деятельность происходит более интенсивно в услови-

<sup>1</sup> Молчанова Л.Н. Проблема выгорания волонтеров в отечественных и зарубежных исследованиях: приоритетные научно-исследовательские направления // Региональный вестник. 2021. – №1. С. 31-34. Горлова Н. В. Становление и развитие института волонтерства в России: история и современность. – М.: Ин-т Наследия, 2019. – 290 с. Кремкова А. И. Эмоциональное выгорание волонтера: причины и пути преодоления // Передовые технологии в науке и образовании : сборник материалов Международной научно-практической конференции, Кемерово, 29 ноября 2021 года. – Кемерово: Общество с ограниченной ответственностью "Западно-Сибирскомнаучныйцентр", 2021. – С. 13-15.

ях повышенного доверия (Bekkers, 2012)<sup>2</sup>, развитых социальных сетей, разнообразия и большого количества социальных связей, формирующих социальный капитал как самого волонтера, так и социума, в котором он действует (Harvey, Lévesque, Donnelly, 2007; Paik, Navarre-Jackson 2011)<sup>3</sup>.

В этой связи, показательной являлась осуществленная в рамках социологических опросов в 2022 г. в Алтайском крае<sup>4</sup> оценка готовности граждан помогать другим людям, выступающая, с одной стороны, в качестве маркера характеристики регионального социума, позволяющих оценить уровень потенциального участия населения в волонтерском движении и возможности расширения его масштабов, а с другой, – в качестве значимого индивидуального фактора, определяющего способности воспринимать других людей определенным образом, обладание позитивными представлениями о природе человека, основанными на вере в его лучшие качества.

По мнению более половины населения Алтайского края (51,9%), среди окружающих их людей достаточно часто можно встретить желание помогать друг другу, в том числе 9,2% жителей отметили, что это очень частое явление, противоположной позиции придерживались 44,9% населения, включая тех (8,6%), кто выбрал вариант «очень редко». Такое практически равное распределение ответов указывало на значительную поляризацию социального пространства региона, наличия в нем зон с благоприятными условиями для волонтерства и неблагоприятным психологическим климатом. (рисунок 3.1)..

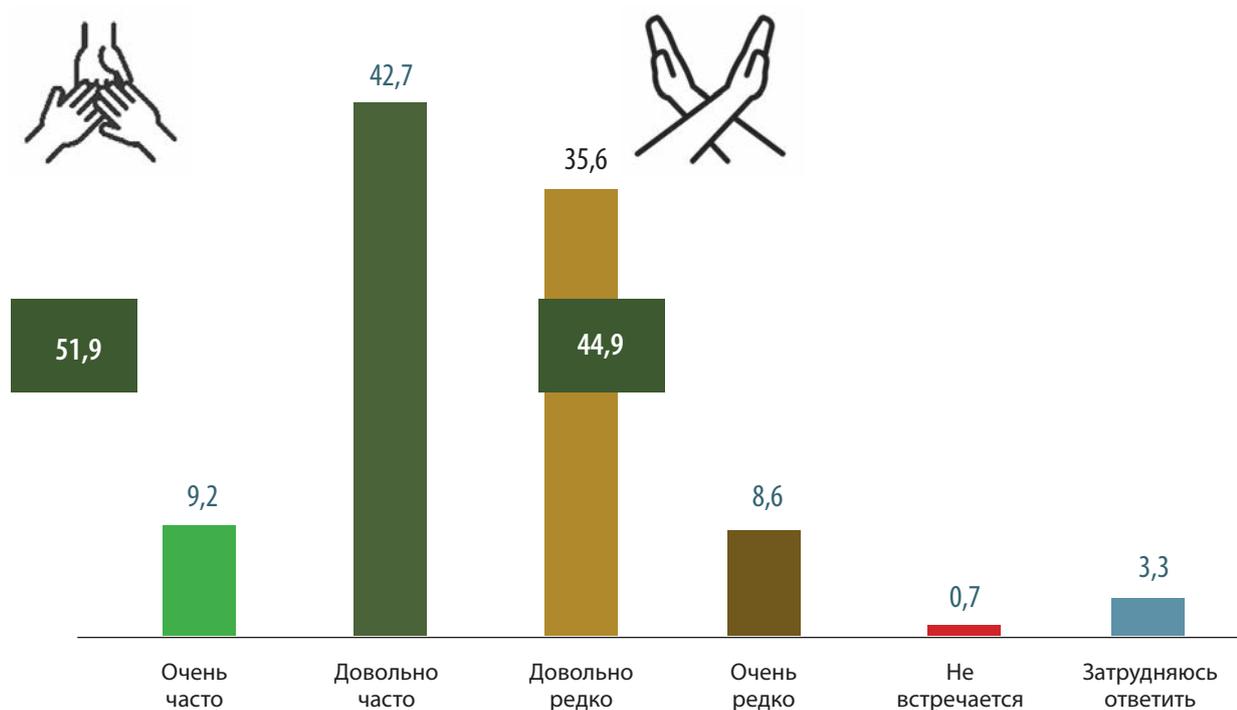


Рисунок 3.1 – Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, насколько часто можно встретить сейчас среди окружающих Вас людей готовность помогать друг другу?», %.

<sup>2</sup> Bekkers R. Trust and volunteering: Selection or causation? Evidence from a 4 year panel study // Political Behavior. – 2012. No. 34(2). – P. 225-247.

<sup>3</sup> Harvey J., Lévesque M., Donnelly, P. Sport volunteerism and social capital // Sociology of sport journal. – 2007. –No. 24(2). – P. 206-223. Paik A., Navarre-Jackson L. Social networks, recruitment, and volunteering: Are social capital effects conditional on recruitment? // Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly. – 2011. – No. 40(3). – P.476-496.

<sup>4</sup> Выборка включала 1000 респондентов в возрасте от 18 до 70 лет

Решение проблем общества и готовность объединять усилия для решения важных социальных проблем представляло важность для 41,8% граждан Алтайского края (рисунок 3.2).

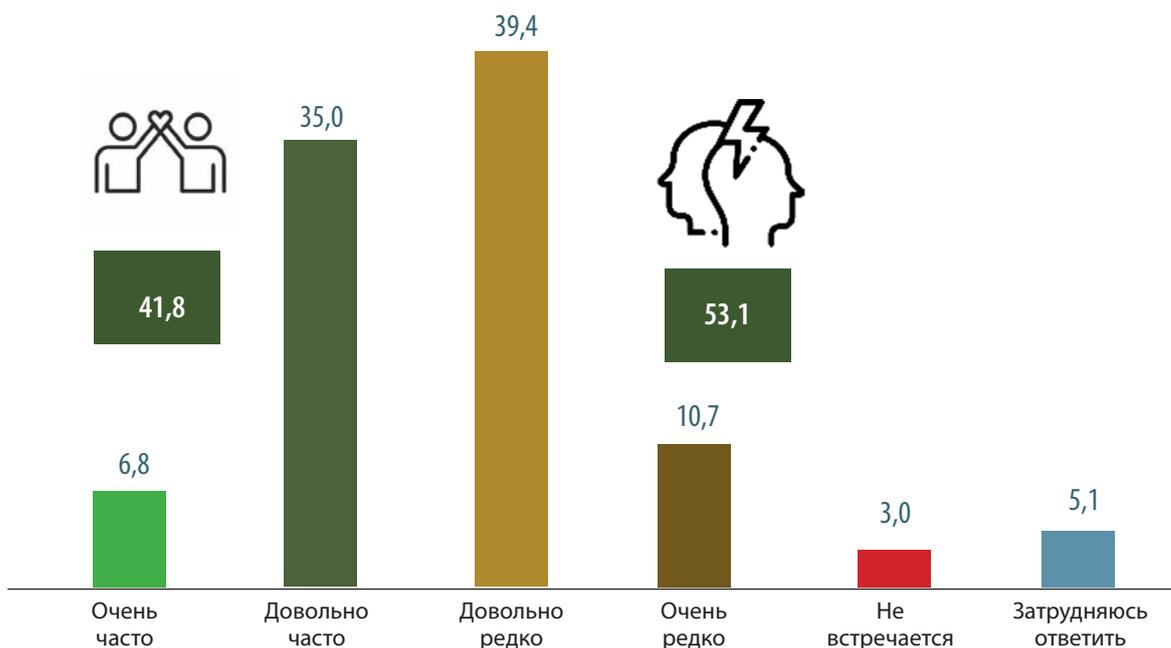


Рисунок 3.2 – Распределение ответов на вопрос: «Насколько часто можно встретить среди окружающих Вас людей готовность объединяться, чтобы вместе решать общественные проблемы, которые не касаются их лично?», %.

Общественное участие включает гражданские, социальные и политические действия, происходящие за границами частных и экономических отношений, его отличают горизонтальные связи в практике взаимопомощи и кооперации людей (Парма, 2021).

Индивидуальные оценки общественной активности населения показывают достаточно высокие позиции распространения идеалов служения обществу: 71,7% населения указали, что считают себя общественно активными людьми, в том числе около трети выразили в этом большую уверенность (рисунок 3.3). Между тем, такая самоидентификация, причисления себя к общественным активистам свидетельствует о наличии определенной потребности и желании соответствовать некоторым общественным идеалам, которые могли бы быть востребованы и активизированы при благоприятных обстоятель-

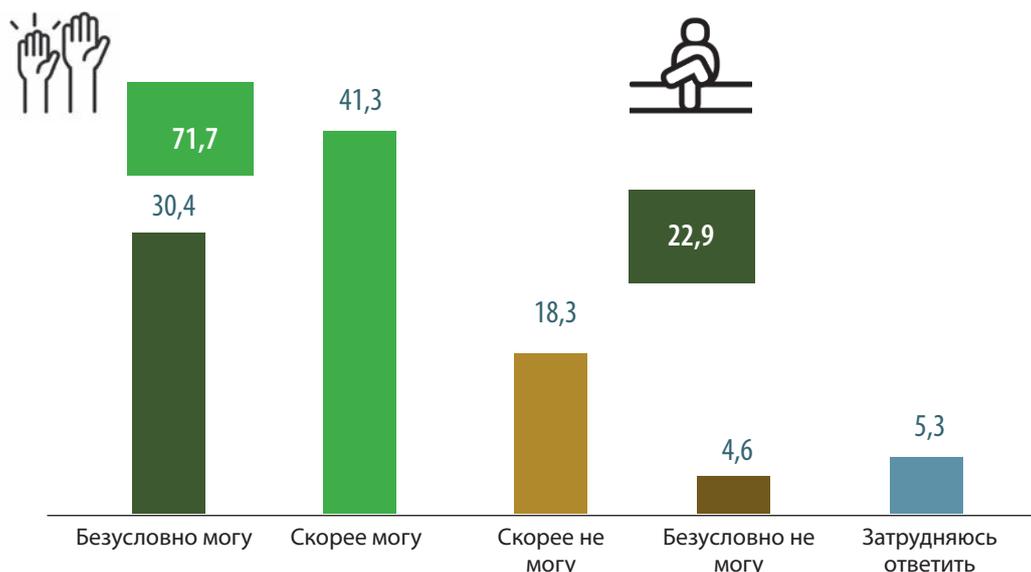


Рисунок 3.3 – Распределение ответов на вопрос: «Вы сами можете или не можете сказать о себе, что Вы общественно активный человек?», %.

ствах, а значит в перспективе практически две трети граждан могли бы включиться в общественные процессы, регулируемые гражданским обществом, или оказать поддержку государственным инициативам в социальной сфере.

Уровень социальной активности в целом характеризуется частотой объединения усилий для решения общих задач. Распределение тех, кому за последний год приходилось становиться инициатором или реализовывать чужую идею или инициативу для решения своей собственной проблемы или проблемы других людей, оказалось следующим. Вопреки логичному предположению, люди реже предпринимали усилия для решения своих собственных проблем, о такой практике сообщили только 65,5% жителей, тогда как генерировать идеи и привлекать сторонние силы для решения проблем других людей приходилось 71,9% граждан, что в целом указывало, во-первых, на общественную направленность инициатив, а во-вторых, свидетельствовало о высоком уровне консолидации граждан (рисунок 3.4). Отметим также, что почти половина опрошенных жителей Алтайского края (49,4%) реализовывали инициативы для решения как своих, так и чужих проблем.

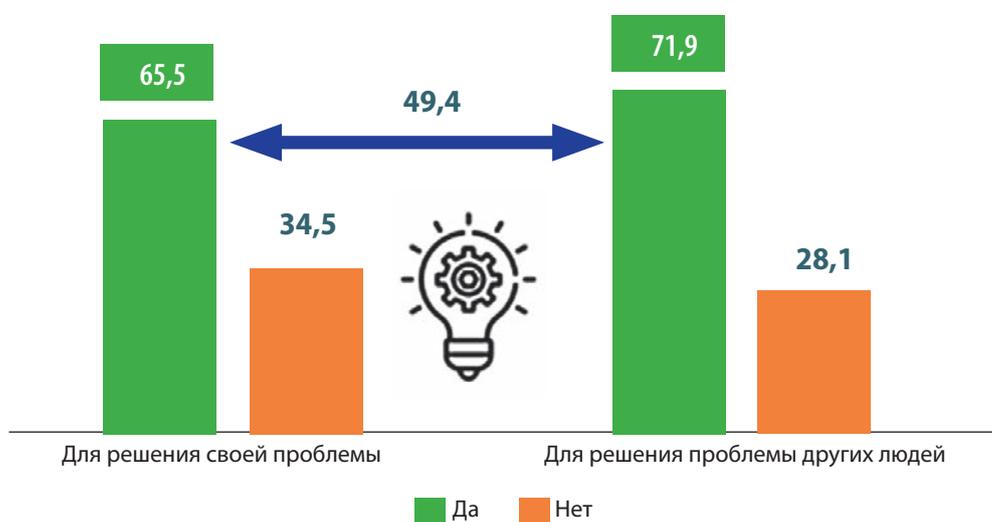


Рисунок 3.4 – Распределение ответов на вопрос: «Приходилось ли Вам в течение последнего года становиться инициатором или реализовывать чужую идею, инициативу...?», %.

### Опыт участия и организации волонтерской деятельности

Волонтерство вносит значительный вклад в мировую экономику и обладает огромным потенциалом для решения экономических, экологических и социальных проблем (Koutrou, Pappous & Johnson, 2016). Согласно данным Росстата, в последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в волонтерской деятельности. Особенно активно сфера волонтерства развивалась на фоне пандемии COVID-19: во втором квартале 2019 года добровольцев в России было 2,5 млн, а в апреле – июне 2020 года уже 2,7 млн граждан старше 15 лет, занимающихся волонтерской деятельностью в течение последних 12 месяцев. Именно в таких кризисных ситуациях помощь становится все более весомой, востребованной, ее требуется больше, чем в обычной жизни. Сегодня добровольчество в большей степени ассоциируется с бескорыстным трудом, направленным на помощь нуждающимся и имеющим большое число направлений.

Наиболее распространенными формами (или направлениями) сегодня являются: помощь отдельным социальным категориям граждан (например, престарелым, беспризорным, людям с ограниченными возможностями, молодежи, инвалидам, мигрантам, и т. д.; благоустройство (дворов, участков, городских улиц); помощь животным (как диким, так и

одомашненным, живущим как в приютах, так и в естественной природной среде); просветительство; профилактика социальных болезней, девиаций и прочих негативных социальных явлений; благотворительность, в том числе концерты и театральные выступления; эколого – и природоохранная деятельность; пропаганда здорового образа жизни; Интернет-добровольчество. И этот список можно продолжить.

С учетом высокой значимости для населения Алтайского края волонтерской деятельности, а также стойкого общесоциального запроса на волонтерство следует уточнить, какие направления волонтерской деятельности в регионе развиваются наиболее активно, получают большое распространение и поддержку как со стороны государства, так и среди населения. Респондентам был предложен перечень наиболее активно развивающихся направлений добровольческой деятельности, выраженность которых в регионе оценена по 10-балльной шкале, где 1 балл означает слабую выраженность этих тенденций, а 10 баллов – наибольшую выраженность.

Итак, в ТОП-3 наиболее востребованных видов деятельности вошли экологическое добровольчество (m = 7,98 балла), социальное добровольчество (m = 7,76 балла) и добровольчество в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций и в целях защиты от бедствий (m = 7,51 балла).

Наименее востребованными, хотя и в диапазоне значений чуть выше среднего, стали: событийное волонтерство (m = 6,37 балла), медиа-волонтерство (m = 6,54 балла), спор-

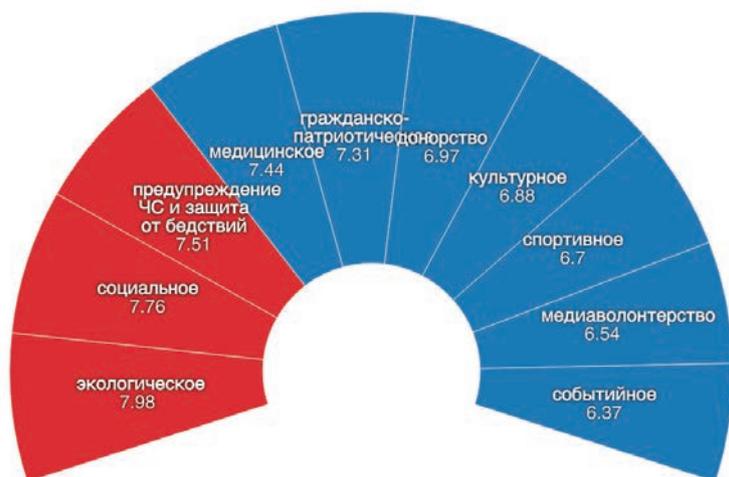


Рисунок 3.5 – Значимые для Алтайского края сферы деятельности, где наиболее востребован труд добровольцев, средние значения.

тивное волонтерство (m = 6,7 балла), культурное волонтерство (m = 6,88 балла) и донорство (m = 6,97 балла). Среднее положение по значимости (относительно полученных средних оценок) заняли медицинское волонтерство (m = 7,44 балла) и гражданско-патриотическое направление добровольчества (m = 7,31 балла).

Обратим внимание, что оценки разных видов волонтерской деятельности по-разному оценивались населением, о чем свидетельствует довольно широкий разброс значений, а также то, что каждому из направлений в отдельных случаях присваивались как самые высокие, так и самые низкие значения (рисунок 3.5).

Оценка опыта волонтерской деятельности показала, что среди населения Алтайского края 36,7% респондентов сообщают, что имели опыт участия в волонтерской деятельности; 51,6% респондентов такого опыта не имели, 11,6% являлись организаторами волонтерской деятельности (рисунок 3.6).

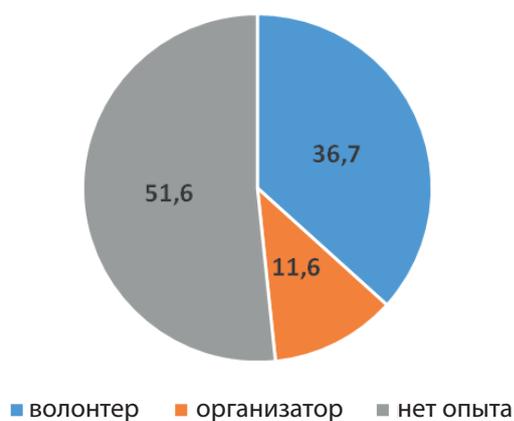


Рисунок 3.6 – Наличие опыта волонтерской деятельности у населения Алтайского края, %.

Лидируют в рейтинге видов волонтерской деятельности защита и охрана окружающей среды, благоустройство территорий (51,4%); помощь в творческом самовыражении и раскрытии твор-



Рисунок 3.7 – Виды волонтерской деятельности, выполняемой населением Алтайского края, %

ческого потенциала граждан (37,8%) и организация и проведение массовых культурных, физкультурных, спортивных и других зрелищных и общественных мероприятий (35,7%) (рисунок 3.7).

Второе по частоте встречаемости место занимают такие виды деятельности, как пропаганда здорового образа жизни, организация и проведение профилактической работы по противодействию распространения социально значимых заболеваний (33,5%), сохранение культурного наследия и историко-культурной среды, памятников истории и культуры (33,2%), которыми занимается примерно каждый третий волонтер из Алтайского края.

На третьем месте расположились оказание помощи лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и других катастроф, социальных конфликтов, несчастных случаев, жертвам преступлений, беженцам и вынужденным переселенцам (сбор вещей, психологическая помощь, помощь в поиске жилья, финансовая поддержка и т. д.) (25,8%); развитие и популяризация физической культуры, спорта и активного досуга (25,2%), которым посвящает себя около четверти волонтеров Алтайского края.

### Мотивы участия и запрос на волонтерскую деятельность

Мотивы волонтеров, побуждающие их к осуществлению волонтерской деятельности, обладают разнообразными характеристиками.

Как показали результаты исследования, в рейтинге причин, по которым волонтеры занимаются этой деятельностью, с большим отрывом лидирует желание быть полезным,

внести свой вклад в решение серьезных проблем (66,9%). Второе место в рейтинге досталось желанию волонтеров что-то изменить в своей жизни и жизни других людей (42,8%). Третье место делят такие причины, как восприятие волонтерства в качестве возможности встречи с единомышленниками, имеющими сходные взгляды, жизненные принципы, разделяющими общие ценности (33,1%) и восприятие волонтерства в качестве особого образа жизни, постоянной активности, встреч, событий (23,1%). На четвертом месте оказались следующие причины: восприятие волонтерства как возможности самореализации, поиска себя, своего места в мире, проверки на прочность (18,1%) и как возможности принять участие в интересных мероприятиях, акциях, куда просто так не попасть (18,9%). Наименее популярные причины для занятия волонтерством у населения Алтайского края – это участие за компанию с друзьями и знакомыми (8,6%), желание получить вознаграждение, «бонусы» в виде поощрений, льгот при поступлении в вузы, получить желаемую должность, продвижение, награды, войти в состав общественного или политического движения и т. д. (6,8%) и принудительное участие в волонтерской деятельности (2,0%). Среди других причин были следующие: просто хотелось это сделать, потребность быть нужным, от скуки, желание помочь больному человеку, желание помочь нуждающимся людям, а один из респондентов сообщил, что волонтерство является его основной деятельностью, работой (рисунок 3.8).



Рисунок 3.8 – Мотивы участия населения Алтайского края в волонтерской деятельности, %

В Алтайском крае «спрос» на добровольчество формируется потребностями в оказании услуг, помощи лицам групп повышенного социального риска, социально не защищенным гражданам и тем, кто нуждается в повышенном внимании общества. Соответственно, государственные и общественные объединения, действующие в этой сфере, а также сами лица таких категорий в большей степени нуждаются и формируют среду, в которой повышается социальная значимость труда добровольцев (рисунок 3.9, стр. 51).



Рисунок 3.9 – Оценка организаций, в большей степени заинтересованных в развитии добровольчества в Алтайском крае, множественные выборы, %.

Сегодня основной «спрос» на труд добровольцев формируют государственные социальные учреждения и структуры, социально ориентированные некоммерческие организации, которым очевидно не хватает ресурсов для адресного решения возложенных на них задач, именно они являются «промежуточными благополучателями» волонтерского труда. Собственно говоря, именно эти субъекты формируют социальный спрос и содержание внешних стимулов волонтерства в регионе. Соответственно, в регионе общественный запрос на добровольчество формируется потребностями в оказании услуг, помощи лицам групп повышенного социального риска, социально не защищенными гражданами и теми, кто нуждается в повышенном внимании общества. В современном региональном сообществе сформулирован спрос на добровольческий труд, граждане отмечают потребность в нем со стороны как формальных, так и неформальных общественных институтов, непосредственно незащищенной категории населения, что является основой для формирования социальных стимулов и социальной ценности труда добровольцев именно в данных сферах.

### 3.2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

В Алтайском крае в 2023 году в добровольческую деятельность вовлечено более 177 тыс. человек (177 792 чел.). В регионе центрами, сообществами, объединениями поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность вовлечены граждане в возрасте от 7 до 75 лет.

Самыми популярными направлениями добровольческой деятельности остаются бытийное, социальное, экологическое, патриотическое волонтерство и волонтерство в сфере здравоохранения.

Управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края совместно с Алтайским ресурсным центром добровольчества на постоянной основе реализуются различные мероприятия, направленные на вовлечение граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность (онлайн-академия Сибирского федерального округа «Я – доброволец», интерактивный образовательный марафон «ДоброСтарты», обучающие семинары для руководителей и волонтеров муниципальных центров поддержки добровольчества, XI Фестиваль добровольческих объединений «Вместе мы – добровольцы Алтая» и XII Слет добровольческих объединений Алтайского края, региональный конкурс добровольческих проектов «Молодой потенциал Алтая – 2022», конкурс среди добровольческих объединений «Добрая воля Алтая – 2022», региональный этап международной премии #МыВместе.

С 2022 года управлением совместно с ресурсным центром запущен уникальный региональный добровольческий проект «Доброе дело», направленный на развитие деятельности добровольцев в работе по социализации несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, а также несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете. Профилактические мероприятия организованы совместно со специалистами управления Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю. Мероприятия для несовершеннолетних включают в себя тренинги, психологические игры, творческие мастер-классы, беседы.

Одним из ключевых мероприятий является Общероссийская акция взаимопомощи #МыВместе. Основными направлениями деятельности регионального штаба акции являются следующие: оказание адресной волонтерской помощи семьям военнослужащих; психологическая поддержка семей военнослужащих, а также граждан, испытывающих тревогу в связи с мобилизацией; юридическая помощь и консультирование в связи с мобилизацией; помощь в организации сбора гуманитарной помощи для военнослужащих и их семей.

В Алтайском крае штабы акции сформированы на территории всех (69) муниципальных образований региона. В состав штабов входят представители служб в сфере социального обслуживания населения, специалисты, ответственные за реализацию государственной молодежной политики, а также представители добровольческого сообщества. Муниципальные штабы акции осуществляют работу по оказанию адресной помощи семьям военнослужащих, а также организуют локальные сборы гуманитарной помощи для военнослужащих, их семей.

В Алтайском крае продолжают свою деятельность региональные отделения Всероссийских общественных движений «Волонтеры Победы», «Волонтеры-медики», волонтеры-экологи «Делай!», которые в течение года реализуют на территории Алтайского края различные Всероссийские проекты: «Рак боится смелых. Убедись, что ты здоров!», «Оберегая сердца», «С Новым годом, ветеран!», «Улицы героев» и другие.

Волонтерство прочно вошло в жизнь жителей Алтайского края, о волонтерах много пишут и говорят в средствах массовой информации. Члены волонтерских организаций

помогают организовывать важные государственные мероприятия и проекты некоммерческих организаций, волонтерское движение охватывает все без исключения возрасты, от детей до «серебряных» волонтеров старшего возраста. В Алтайском крае функционирует более 800 волонтерских объединений, охватывающих более 120 тысяч граждан и реализующих более 500 волонтерских проектов. Среди самых известных и развитых направлений – медицинское и экологическое волонтерство, патриотическое волонтерство и сохранение исторической памяти, социальное, донорское, волонтерство общественной безопасности. Есть даже инклюзивное волонтерство, позволяющее участвовать в волонтерской деятельности всем жителям региона без исключения и вне зависимости от особенностей здоровья<sup>5</sup>.

Таким образом, мы видим на примере расширения добровольческой деятельности в Алтайском крае, что определяющим в волонтерстве является свободный выбор и индивидуальная мотивация, то есть личное решение индивида, принятое свободно и осознанно, обусловленное наличием в обществе культуры социального доверия и солидарности, развитых практик гражданского участия. Комплексная планомерная работа на всех уровнях общественных отношений способна изменить общественное отношение и трансформировать представления о социальном престиже работы волонтера и его вклада в структуры, обеспечивающие устойчивость и жизнеспособность общественной системы.

---

<sup>5</sup> По зову сердца: что делают волонтеры Алтайского края: <https://barnaul.org/news/po-zovu-serdtsa-cto-delayut-volontery-altayskogo-kрая-.html>.

### 3.3. ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ: ПАТРИОТИЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ И СОХРАНЕНИЕ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ

В Алтайском крае согласно ФЗ от 05 мая 2016 года N 31-ЗС «О патриотическом воспитании в Алтайском крае» (в редакции Закона Алтайского края от 01.12.2022 N 113-ЗС) реализуются мероприятия, направленные на формирование патриотических ценностей и сохранение исторической памяти.

На уровне Правительства Алтайского края реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Алтайский край)», который курирует Министерство образования Алтайского края в рамках Подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае».

Военный комиссариат Алтайского края уделяет большое внимание военно-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию детей и допризывной молодежи, популяризации военной службы и активизации вовлечения юношей и девушек в ряды ВВПОД «Юнармия», которое неизменно растет в течение последних лет. ВВПОД «Юнармия» в Алтайском крае представлено всеми муниципалитетами Алтайского края. На сегодня отделения открыты во всех муниципальных образованиях Алтайского края, это более 500 юнармейских отрядов и более 15000 юнармейцев в возрасте от 8 до 18 лет.



*В 2022 году состоялся первый обмен делегациями юнармейцев Алтайского края и Москвы. Столичные юнармейцы провели полевые сборы в селе Алтайское, приняли участие в стрельбах из автомата Калашникова и пистолета Макарова на стрелково-стендовом комплексе в селе Шадрино.*

Основные мероприятия, которые проводятся в регионе: краевые смотры ВПК и ВСК «Орлёнок», летние Юнармейский сборы, всероссийские акции «Километры красоты», «Талисман добра». «Парта героя» – образовательный проект, благодаря которому 16 парт было открыто в Алтайском крае.

За 3 года деятельности «Юнармии» проведено более 1000 мероприятий, налажено тесное сотрудничество с воинскими частями края, ветеранскими организациями. Самые активные участники движения отдыхают во Всероссийских детских центрах «Океан», «Смена», «Орлёнок».

По состоянию на 16 августа 2021 года в Алтайском крае в рядах ВВПОД «Юнармия» состоят 11339 юношей и девушек, сформированы 495 юнармейских отрядов. Создано 30 местное отделение. Работает Региональный штаб ВВПОД «Юнармия», членом которого (на общественных началах) является начальник отделения (по военно-патриотической работе и работе с ветеранами) военного комиссариата Алтайского края.

С начала 2021 года, несмотря на ограничительные меры, в ряды юнармейского движения приняты 765 человек. Количество отрядов возросло на 8 единиц.

На территории Алтайского края созданы и функционируют 2 Центра по допризывной подготовке молодежи и подготовке юнармейцев:

- на базе КГАУ «Краевой дворец молодежи» (г. Барнаул, ул. Юрина, д. 204в);
- на базе АНО «Центр содействия воспитания детей и молодежи «Алтайпатриот-центр» (Алтайский край, г. Бийск, ул. Ленина, д. 242).

В настоящее время совместно с военными комиссариатами и администрациями муниципальных образований прорабатывается вопрос открытия «Домов Юнармии» и комнат юнармейцев на территории Алтайского края. Также на территории Алтайского края действует одна зональная организационно-методическая площадка. Ведется работа по созданию учебно-методического Центра военно-патриотического



*Вожатые КГПОА «Ювента» приветствуют участников краевого этапа Всероссийского конкурса лидеров детских, молодёжных общественных объединений «Лидер XXI века» в Большом зале Правительства Алтайского края*

воспитания молодежи «Авангард». Также на территории Алтайского края организовано тесное взаимодействие военно-патриотических организаций и юнармейских отрядов с воинскими частями и соединениями, которое осуществляется по территориальному принципу.

За образовательными организациями 69 муниципалитетов (на базе которых сформированы юнармейские ряды) закреплены: 7 войсковых частей и соединение (7 в/ч ВКС, СВ; соединение РВСН).

Кроме этого, в порядке шефских связей и по договоренностям с командирами частей, военно-патриотические, военно-спортивные мероприятия и игры, занятия по военно-прикладным видам спорта проводятся в войсковых частях, дислоцированных на территориях Алтайского края.

За первое полугодие 2021 года на территории Алтайского края при непосредственном участии военного комиссариата организовано и проведено свыше 1,5 тысяч военно-патриотических мероприятий различного уровня с участием юнармейцев. Охват составил 555896 человек. Из них наиболее значимые: акции: «Письмо солдату», «Дорога к обелиску», «Открытка ветерану», «Спасибо за Победу», «Бессмертный полк моей семьи», «Георгиевская ленточка», «Открытка Победы», «Поем о Победе», «Палисадник Победы», «Испеки пирог, скажи спасибо», Всероссийское исполнение государственного Гимна Российской Федерации и др.

Мероприятия посвящены: 77-й годовщине полного снятия блокады Ленинграда, 32-й годовщине вывода войск из Афганистана, Дню Защитника Отечества, 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, Дню Неизвестного Солдата и другим памятным датам.

Конкурсы (краевые): «Я наследник Победы», «Война через объектив», «Вселенная Юнармии», «Высота», «Подмосковье в моментах», «Юнармия объединяет» и др.

За первое полугодие 2021 года с соблюдением санитарных норм очно проведены региональные массовые военно-патриотические мероприятия при поддержке военного комиссариата Алтайского края:

- региональный смотр строя и песни;

– региональная военно-патриотическая игра «Зарница» на базе войсковой части 41659.

– региональная военно-спортивная игра «Юнармия, вперед», участие в которой приняли 104 команды. Даже игры, проводимые на федеральном уровне, еще не собирали, такого количества команд-участников.

В крае активно работает волонтерское движение «Волонтеры победы» – общественное движение, участники которого занимаются благоустройством памятных мест, помогают ветеранам, проводят различные всероссийские и международные акции, которые помогают сохранить память о войне. Они сопровождают ветеранов в больницы и на различные мероприятия, оказывают помощь в бытовых вопросах. Добровольцы собирают мусор и обновляют краску на аллеях славы и воинских захоронениях, очищают от грязи и пыли памятники, убирают заброшенные могилы ветеранов. «Волонтеры Победы» – это единственная общественная добровольческая организация, которая занимается сопровождением шествия «Бессмертного полка» в Москве.

История движения началась в 2015 году, когда по всей стране был создан Всероссийский волонтерский корпус 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Тогда 136 тысяч неравнодушных людей начали участвовать в организации парадов Победы и «Бессмертного полка», помогать ветеранам, благоустраивать памятные места. По результатам работы волонтерского корпуса президент Владимир Путин поддержал инициативу создания всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы».

«Волонтеры Победы» объединяют тысячи людей разных политических взглядов, религиозных конфессий и общественных объединений.

Более 300 000 зарегистрированных волонтеров на сайте, 85 региональных отделений, 1 093 муниципальных штаба, 438 общественных центров на базе вузов и ссузов, 447 школьных отрядов

Одна из задач «Волонтеров Победы» – пробуждение интереса к изучению истории России. В 2016 году был разработан и запущен первый в России масштабный проект – всероссийские исторические квесты. Квест является командной игрой, в которой участники выполняют задания, связанные одной схожей линией. Сценарий и задания квестов основаны на достоверных исторических фактах и воспоминаниях ветеранов. В процессе создания сюжета игры принимают участие профессиональные историки. Всего в исторических квестах «Волонтеров Победы» приняло участие более 100 000 человек.

Изучать историю страны и семьи помогает программа «Внуки Победы». С 2018 года у волонтеров со всей России появилась возможность посетить места, где во время Великой Отечественной войны сражались их родные герои. Добровольцы помогают в организации торжественных мероприятий, посвященных освобождению этих городов от нацистских захватчиков.

Значительный вклад в патриотическое воспитание жителей Алтайского края вносит региональное отделение Общероссийской общественной организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае, образованное 8 августа 2019 г. Она объединяет граждан, получивших инвалидность в результате ранений, увечий, контузий или заболеваний в ходе боевых действий на территории Афганистана, в Чечне, и в других «горячих точках», а также инвалидов военной службы.

Представители организации регулярно проводят уроки мужества со школьниками г. Барнаула и Алтайского края.

В связи с проведением СВО на территории региона были организованы волонтерские объединения, которые осуществляют помощь мобилизованным и их семьям. Отдых детей из ЛНР организован Общественной палатой Алтайского края в рамках Соглашения о сотрудничестве с Общественной палатой Луганской Народной Республики, подписан-

ного 23 июня текущего года. 11 августа группа детей из Луганска в составе 20 человек отправилась на отдых в детский санаторно-оздоровительный комплекс «Родник» в поселке Сукко Краснодарского края.



*Подписание соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой ЛНР и Общественной палатой Алтайского края*

Одно из наиболее ярких объединений – это «Добрая воля». Группа «Добрая воля 22» была организована 26 сентября 2022 года. Занимается оказанием помощи мобилизованным и участникам СВО. Работает как в коллективном направлении, так и по точечным, но очень важным запросам. Перед сбором и отправкой помощи представители группы тщательно изучают запросы, проводят встречи с причастными людьми, от руководителей до простых солдат. Команда организаторов включает всего 17 человек и, конечно же, более 8000 человек в наших группах во всех соцсетях.



*Отправка гуманитарного конвоя жителям и защитникам Донбасса из Новоалтайска по инициативе Фонда В.А. Шаманова «Защитники Отечества»*

С начала образования и по сегодняшний день сделано:

– с 27.09.2022 – до окончания отправок, организованы проводы мобилизованных с территории ДК г. Барнаула;

– укомплектованы и отправлены 11 машин с гуманитарной помощью в Омск, 1 машина в Тоцкое-2, 2 машины через Алейскую воинскую часть, 1 машина через Рубцовскую воинскую часть и 26 машин гуманитарной помощи участникам СВО на передовую общим весом более 740 т;

– закуплено и передано более 150 радиостанций, 15 телевизоров и 4 квадрокоптера, 36 генераторов;

– произведен закуп и отправка 5 внедорожников, одного легкового автомобиля и одного квадроцикла для участников СВО;

– для госпиталей и медсанбатов закуплено мед. препаратов и оборудования более чем на 4,8 млн. руб. (данные запросы являются для нас самыми приоритетными);

– налажена отправка индивидуальных посылок за «ленточку» (первые, кто объявил сбор посылок из дома и доставил их бойцам в окопы), в общей сложности более 500 именных отправок за последний месяц;

– проведены 7 ярмарок и четыре благотворительных концерта;

– 23 февраля проведён автопробег в поддержку ребят на передовой, в котором приняли участие 48 автомобилей, по его окончании в пешеходной зоне на ул. Малотобольской была организована полевая кухня;

В настоящее время организовано более 50 пунктов сбора помощи в г. Барнауле и по Алтайскому краю. Запущено производство:

– тактические носилки;

– пижамы для госпиталей на липучках (3 собственные швейные мастерские);

– маскировочные сети (3 собственных пункта, где их плетут);

– блиндажные свечи;

– вязание теплых носков.

Сейчас развивается направление по изготовлению сухих супов, сухого душа. Создана сеть автоволонтеров и группа поддержки семей мобилизованных.



Партию гуманитарной помощи, собранную по инициативе Общественной палаты Алтайского края, доставили в Луганскую Народную Республику

Гуманитарную помощь отправляют и другие организации: Фонд Владимира Шаманова «Защитники Отечества», региональный штаб Комитета семей воинов Отечества, группа «За добро».

Общественная палата Алтайского края непосредственно приняла участие в сборе и отправке гуманитарной помощи в зону СВО.

С начала специальной военной операции на Украине заместитель председателя Общественной

палаты Алтайского края Евгений Новиков принимал активное участие в сборе и доставке гуманитарной помощи на территорию Донецкой и Луганской народных республик, оказывал различную помощь эвакуированным гражданам в пунктах временного размещения на территории Российской Федерации, помогал адаптироваться в новых условиях. С 4 июля 2022 года в составе официальной гуманитарной миссии Общероссийской общественной молодежной патриотической организации Общероссийской общественной

организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» «Наследие» выехал на территорию Донецкой Народной Республики в город Шахтёрск.

Как доброволец гуманитарной миссии Евгений Новиков был задействован в формировании и доставке гуманитарных наборов жителям на освобожденных территориях, на работах по восстановлению памятников участникам Великой Отечественной войны и иных задачах по тыловому обеспечению жизнедеятельности базы интернациональной бригады «Пятнашка» Народной милиции ДНР. В частности, 7 июля гуманитарной миссией были сформированы и доставлены сборные грузы медикаментов в три медицинских учреждения в недавно освобожденные села ДНР.

10 июля погиб при обстреле гуманитарной миссии. Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 654 за мужество и отвагу, проявленные при исполнении гражданского долга, Евгений Новиков награжден орденом Мужества (посмертно). Также в крае учрежден Почетный знак «За развитие добровольчества (волонтерства)» имени Евгения Новикова» и в сентябре 2022 года проведен первый, а в дальнейшем ежегодный спортивный фестиваль «Спорт – сила традиций», посвященный памяти Евгения Новикова.



*Евгений Новиков – заместитель председателя Общественной палаты Алтайского края, 2022 г.*



## РАЗДЕЛ 4. УЧАСТИЕ СО НКО В ОКАЗАНИИ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ: РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

### 4.1. СО НКО – ДРАЙВЕРЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Все большую роль в решении проблем социального характера, а именно социальной адаптации детей, подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, трудоустройстве инвалидов, оказании социальной помощи лицам без определенного места жительства, предоставлении услуг по социальной реабилитации лицам, прошедшим лечение от наркотической зависимости, играют социально ориентированные НКО.

В 2015 году вступил в силу 442 ФЗ «О социальном обслуживании», и в качестве субъектов, предоставляющих социальные услуги и осуществляющих социальное обслуживание, помимо традиционных организаций социального обслуживания федерального, регионального и муниципального подчинения, под действие законодательства попали новые субъекты: негосударственные организации социального обслуживания, в том числе СО НКО, осуществляющие социальное обслуживание.

Расширение списка поставщиков социальных услуг за счет представителей социально ориентированных некоммерческих организаций позволяет существенно повысить эффективность использования ресурсов, расширить спектр оказываемых услуг, а также ускорить процесс выхода на рынок инновационных или не входящих в Государственный реестр услуг.

Время показало, что население предъявляет все больший спрос к получению разнообразных, а самое главное, качественных социальных услуг. В этом случае социальные некоммерческие организации выступают как инноваторы данных услуг, предлагая новые услуги и апробируя их на своей практике. Что в свою очередь позволяет нам становиться

надежными партнерами государственных и муниципальных учреждений сферы социальной защиты и поддержки населения.

С каждым годом мы наблюдаем рост количества социально ориентированных НКО, и сегодня практически каждое второе НКО края имеет этот статус – 1172 из 2400 зарегистрированных в Управлении Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю.

Сегодня в федеральном реестре НКО исполнителей общественно полезных услуг входит 52 некоммерческие организации (на 10.03.2023, <http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx>). В крае налажена практика привлечения некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг населению на конкурсной основе. Вопросы гуманитарной и благотворительной помощи и участие в них некоммерческих организаций решаются в конструктивном взаимодействии с Министерством социальной защиты Алтайского края.

#### 4.2. ДОСТУПНАЯ СРЕДА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Вопросам формирования доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в Алтайском крае уделяется пристальное внимание на протяжении последних десяти лет, именно в этот период начата системная работа, позволившая качественно трансформировать объекты социальной сферы и сделать их более доступными для всех категорий населения.

Обеспечение жизнедеятельности инвалидов это не только вопрос государственной важности, в реализации политики по формированию доступной среды активно участвуют общественные организации инвалидов и ветеранов, которые привлекаются к паспортизации объектов, обсуждению наиболее актуальных вопросов на заседании Координационного совета по делам инвалидов, созданного в целях более эффективного межведомственного взаимодействия при реализации в регионе государственной политики в отношении инвалидов, проводят социально значимые мероприятия, в том числе благодаря ежегодному конкурсу грантов Губернатора Алтайского края.

Новая программа «Доступная среда в Алтайском крае» ставит перед собой амбициозные задачи по созданию комплексной системы реабилитации и абилитации (мероприятий по снижению риска дезадаптации) инвалидов в соответствии с принятой федеральной программой, которая позволит провести стандартизацию социальных услуг, расширить сеть организаций, оказывающих



Курсы повышения квалификации, тренер Матис Д.В.

социальные услуги инвалидам, и повысить качество предоставляемых услуг, сделать реабилитационные службы более мобильными, расширить количество форматов предоставления реабилитационных услуг, обеспечить непрерывность предоставления услуг для детей-инвалидов, усовершенствовать меры профилактики и более интенсивно вовлечь в процесс родителей детей-инвалидов, в том числе благодаря мероприятиям, направленным на формирование домашней реабилитационной среды, способствовать распространению технологий интерактивного сопровождения детей и членов их семей.

Проблема инвалидов в Алтайском крае является крайне важной, учитывая значительное количество граждан, нуждающихся в услугах социальной поддержки и сопровождения.



Занятие песочной терапией в Краевом реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Журавлики»



Спортсмены сборной Алтайского края по плаванию (спорт лиц с ПОДА) Артур Кубасов и Вадим Мелёхин готовятся к чемпионату России

По состоянию на 1 декабря 2021 года в Алтайском крае проживало 174,6 тыс. граждан с инвалидностью, что составляло около 7,7% населения, в том числе 10,9 тыс. детей-инвалидов. Благодаря программе «Доступная среда в Алтайском крае» к 2025 году планируется охватить 95% людей с инвалидностью услугами по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, на реализацию мероприятий направлены значительные финансовые средства – 439,6 млн рублей только в 2022 году<sup>6</sup>.

Социологическое исследование по теме «Оценка доступной среды Алтайского края; программ ранней помощи; региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Алтайском крае», проведенное в 2021-2022 гг., заключалось в анализе ситуации в сфере формирования доступ-

ной среды Алтайского края, эффективности реализации Государственной программы Алтайского края «Доступная среда в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 29.04.2016, а также оценки эффективности региональной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Алтайском крае в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 22.05.2020 № 232 «Об утверждении порядка проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Алтайском крае»<sup>7</sup>.

В социологических опросах приняло участие более 4 тыс. инвалидов и членов их семей.

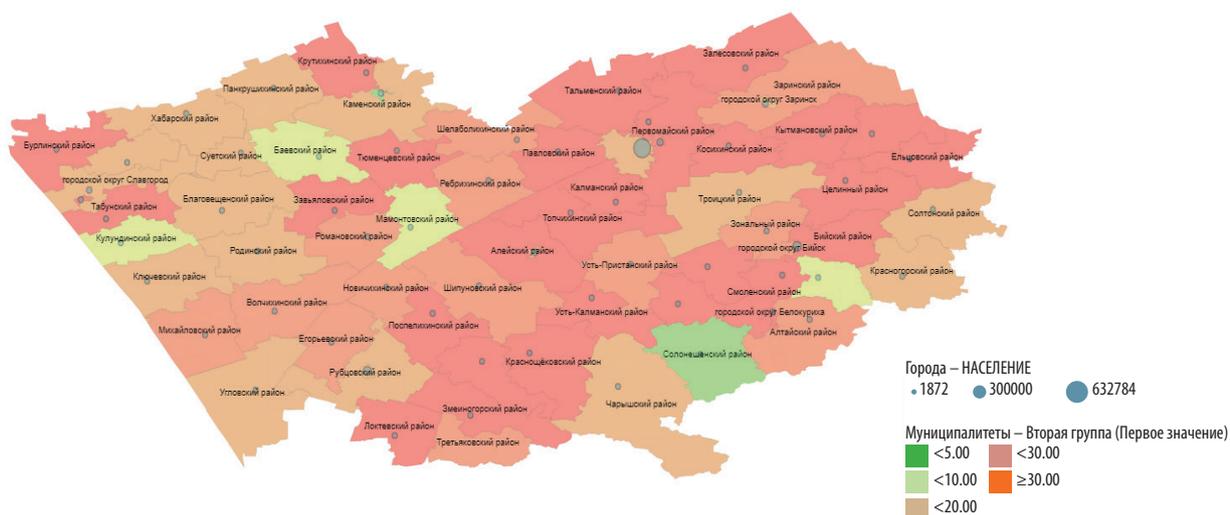
<sup>6</sup> Порядка 440 млн рублей направят в 2022 году на реализацию госпрограммы «Доступная среда в Алтайском крае» URL: <https://www.aksp.ru/news/news/41737/>

<sup>7</sup> Исполнитель Государственного контракта №14-142/2021 от 16.11.2021 на проведение социологического исследования ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» (науч. рук. Максимова С.Г., д.соц.н., проф.)

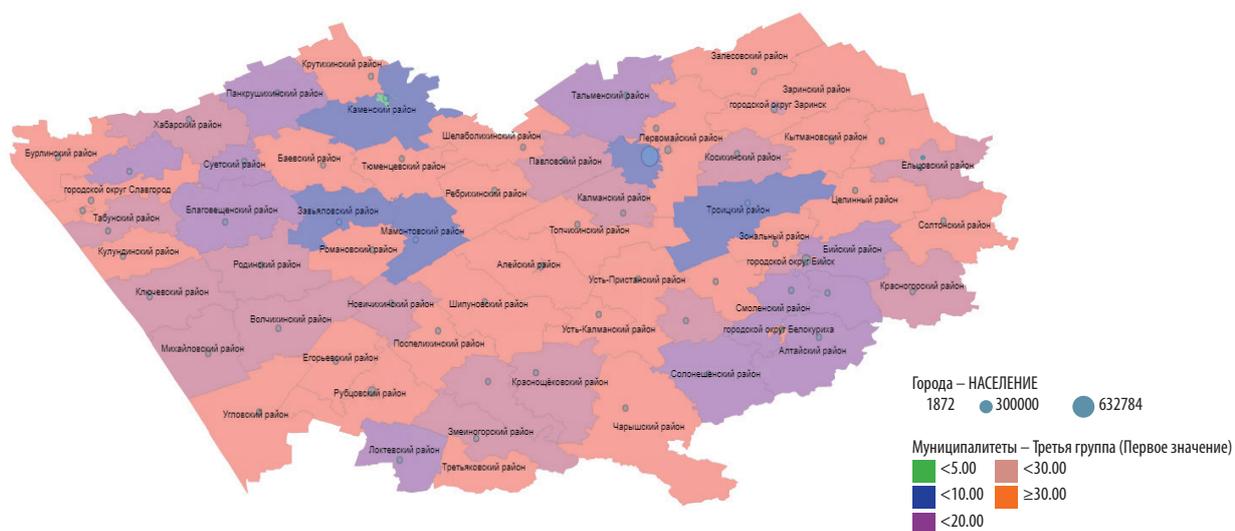
Из всей совокупности инвалидов – 32,7% являлись детьми-инвалидами, 32,5% – относились к инвалидам третьей группы, 26,0% – второй группы и 8,8% – первой группы (рисунок 4.1).



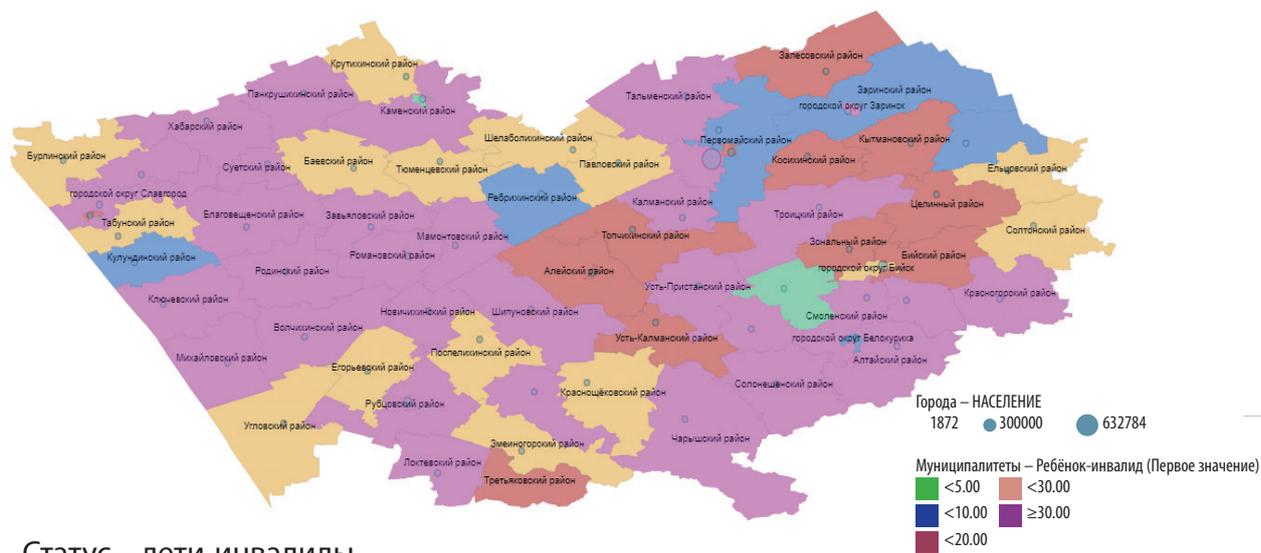
I группа инвалидности



II группа инвалидности



III группа инвалидности



### Статус – дети-инвалиды

Рисунок 4.1 – Картирование количества лиц с инвалидностью по муниципальным образованиям Алтайского края (социологическое исследование, 2021 г.)

Проблемы со здоровьем оказывают различное влияние на жизнь инвалидов. Согласно результатам проведенных опросов инвалидность чаще всего определяет ограничения к передвижению (33,5% ответов на соответствующий вопрос с множественным выбором) и трудовой деятельности (32,1%). От 20% до 30% опрошенных отметили, что инвалидность приводит к сокращению способности к самообслуживанию, общению и обучению, 15,4% – что она снижает способности к ориентации, 14,4% – имеют проблемы с контролем за своим поведением (рисунок 4.2, 4.3). Еще 5% респондентов давали собственный вариант ответа, где указали, что не испытывали ограничений либо уточняли свои заболевания (сахарный диабет, заболевания кишечника, муковисцидоз и др.), а также указывали на ограничения в режиме питания и невозможности испытывать длительные физические нагрузки.

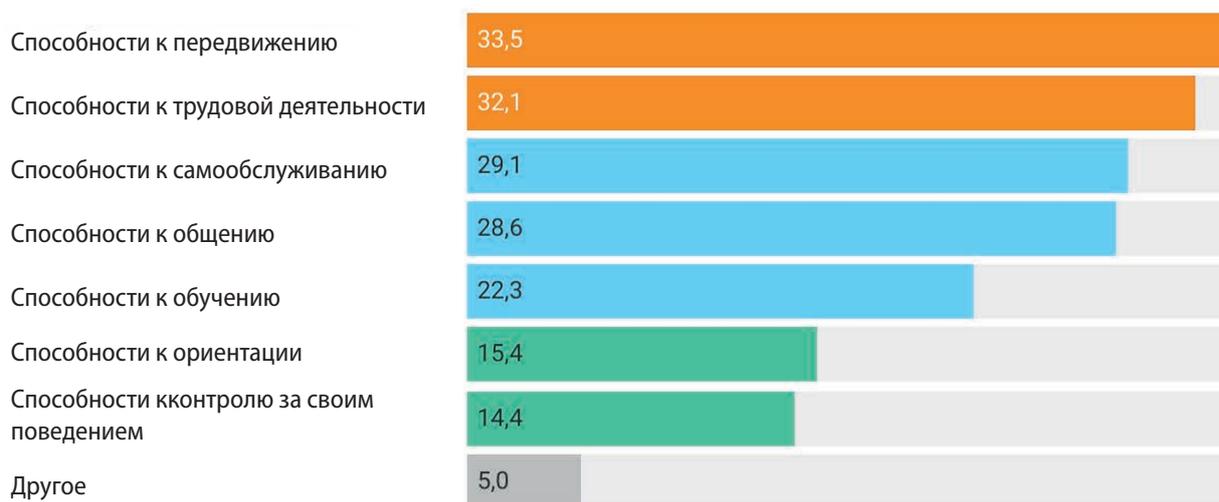


Рисунок 4.2 – Распределение ответов на вопрос: «В каких основных сферах жизнедеятельности Вы (Ваш член семьи) испытываете ограничения?», %

Две основные группы инвалидов – инвалиды первой группы и дети-инвалиды находятся в более уязвимом положении и имеют существенные риски социальной дезадаптации из-за выраженных ограничений большинства сфер их жизнедеятельности. Инвалиды второй и третьей групп гораздо более свободны, но и у них имеются проблемы, связанные с мобильностью и трудовыми функциями, межличностными коммуникациями, хотя они и выражены в меньшей степени, чем в других группах. Требуется дифференцированный

подход к решению проблемы социальной адаптации и интеграции инвалидов с учетом особенностей каждой группы (рисунок 4.3).



Рисунок 4.3 – Ограничения в сферах жизнедеятельности в зависимости от группы инвалидности, %.

Создание безбарьерной среды и условий для полноценной жизни для инвалидов является признаком зрелого и цивилизованного общества, в котором заботятся о всех членах, независимо от особенностей их здоровья – физического, психического, социального. Восстановлению и формированию способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности способствуют разрабатываемые программы реабилитации и абилитации инвалидов, направленные на компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество. Реабилитационные мероприятия помогают восстановить утраченные функции, тогда как цель абилитации – сформировать отсутствующие у инвалида навыки и развить способности осуществлять различные виды деятельности, предупредить развитие патологических состояний, которые могут привести к дезадаптации, утрате возможностей обучаться, работать, самореализовываться, приносить пользу обществу.

Важной задачей исследования являлась оценка доступности объектов социального назначения. Результаты расчетов показали, что ни один тип объектов не имел отрицательного индекса, то есть по всем доля положительных ответов превышала отрицательные, что указывало на то, что в целом ситуация в Алтайском крае достаточно благоприятна.

**Среднее значение индекса составило 53,7 балла (рисунок 4.4, стр. 66).**

Наиболее доступными для инвалидов являлись здания органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания, почтовые отделения, магазины, торговые центры, здания Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования, образовательные учреждения, административные здания органов местной и государственной власти (превышение положительных над отрицательными оценками – более 65%).

Самые низкие оценки – у помещений жилищно-коммунального хозяйства (МУП, ДЭУ, РЭС), спортивных учреждений, пунктов бытовых услуг (ателье) и общественного транспорта. Таким образом, если учреждения социального назначения, здравоохранения и образования, торговые объекты были приспособлены для их посещения лицами с ОВЗ, то по другим объектам ситуация была не так однозначна, по меньшей мере один из десяти инвалидов испытывал трудности с доступом. Проблема доступности объектов транспортной инфраструктуры являлась наиболее острой, требующей кардинальных мер и решений.





Рисунок 4.5 – Потребность в услугах по реабилитации (абилитации) инвалидов Алтайского края, указанных в их ИПР, множественные выборы, %.

на потребность в организации и содействии развитию культурно-досуговой жизни инвалида (20,0%), 17% выборов отмечены услуги по проведению мероприятий в соответствии с медицинским заключением или ИПР (индивидуальная программа реабилитации), 16% выборов касались необходимости участия в индивидуальных и групповых занятиях по развитию творческих и других способностей, 12,7% – нужды в услугах по социально-психологической адаптации в виде помощи в приспособлении самого инвалида к социально-производственной обстановке, 11% – в услугах протезирования.

Все прочие услуги (связанные с получением индивидуальных и групповых консультаций, содействием в трудоустройстве, профессиональной ориентации, а также обучением навыкам ведения домашнего хозяйства) менее востребованы, наименее необходимой, согласно ответам инвалидов края, является услуга ортезирования (7,5% выборов).

#### 4.3. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ НКО В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ И ИНВАЛИДОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В 2020 – 2022 годах в Алтайском крае функционировало 307 некоммерческих организаций (далее – НКО), в том числе 51 организация (16,6%), работающая непосредственно в рамках семьи, материнства, отцовства и детства, оказывающая помощь лицам с инвалидностью. В целом организации можно классифицировать на просемейные некоммерческие организации-реципиенты, принимающие помощь и в то же время организующие поддержку для своей целевой группы, и организации-доноры, которые осуществляют поиск ресурсов и оказывают поддержку разным целевым категориям.

Выбор форм и видов поддержки целевых групп зависел в отчетном году от внешних и внутренних факторов некоммерческих организаций: характер функционирования организации и направлений ее деятельности; финансирование (государственная субсидия, в том числе в рамках национальных проектов, добровольные пожертвования, грантовая поддержка); актуальные проблемы демографической политики; изменения в сфере государственной социальной политики; внешние вызовы и угрозы (начало специальной военной операции).

Анализ деятельности просемейных некоммерческих организаций Алтайского края позволил выделить следующие меры поддержки семей и детей, оказываемые на безвозмездной основе;

- комплексные реабилитационные мероприятия для детей и молодежи с инвалидностью и ОВЗ, болеющих онкологией: арт-терапия, аквареабилитация, танцевально-двигательная терапия и массаж, канистерапия, музыкотерапия, ЛФК;
- психологическое просвещение и консультирование родителей по вопросам обучения, воспитания и развития детей;
- психолого-педагогическая помощь в обучении и развитии детей;
- психологическая помощь родителям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- социально-психологическое сопровождение;
- адресная материальная помощь;
- временный присмотр и уход за тяжело больным ребенком-инвалидом на дому;
- оздоровительные программы по профилактике преддепрессивных и стрессовых состояний;
- творчество семей с детьми;
- поддержка и продвижение традиционных семейных духовно-нравственных ценностей;
- культурно-познавательные мероприятия;
- организация семейного досуга;
- прокат средств реабилитации и развивающего игрового материала для семей;
- добровольные пожертвования семьям с детьми на приобретение товаров первой необходимости, лечение и иную необходимую помощь;
- правовая и информационная помощь, оказание бесплатных юридических услуг;
- оказание помощи семьям в одежде, игрушках, продуктах питания, посещении культурных учреждений (театры, зоопарки);
- помощь семьям-погорельцам.

Алтайская краевая общественная организация по оказанию помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации, «Белые вершины» оказывает большую помощь детям с ОВЗ при поддержке Фонда президентских грантов. Так, в 2020 – 2022 годах организацией была оказана социальная, консультативная, психологическая, коррекционная и реабилитационная помощь семьям, воспитывающим детей с нарушениями развития в

двигательной, сенсорной, эмоциональной, коммуникативной сферах в возрасте от 3 до 18 лет. В предоставлении этой услуги участвуют специалисты, среди которых логопеды, психологи, дефектологи, специалисты по сенсорной интеграции, арт-терапевты и администраторы, имеющие опыт работы с семьями данной категории. АКОО «Белые вершины» было закуплено спортивное оборудование для физкультурно-оздоровительных мероприятий.



Команда клоунов-волонтеров кафедры социальной и молодежной политики, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

В 2021-2022 годах АКОО «Белые вершины» и АРО ООО «Национальная родительская ассоциация» являлись представителем в Алтайском крае ВКЦ «Новая линия родительского роста» в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование». За этот период командой представительства было оказано родителям 10000 психолого-педагогических консультаций по вопросам развития, воспитания и обучения детей.

АНО ЦСПСД «Караван Надежды» также оказывает вещевую помощь семьям с детьми в 10 муниципальных образованиях Алтайского края в рамках проекта «Добрые вещи». В течение 2022 года поддержку получили 2000 человек.

Просемейные НКО края активно участвуют в конкурсе проектов Фонда президентских грантов на развитие гражданского общества в направлении «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» (2020 г. – 48 проектов, 2021 г. – 18, 2022 г. – 31). В период с 2019 г. по 2022 г. Фондом президентских грантов поддержано 33 грантовых проекта, направленных на помощь семьям и детям, из них:

- 22 проекта ориентированы на поддержку детей с инвалидностью и ОВЗ, болеющих онкологией;

- 6 проектов – поддержка традиционных семейных ценностей («Рецепты семейного счастья», «Корнями дерево сильно», «Путешествуй вместе с папой», «Семейный интеллектуальный турнир «Фамильные игры»);

- 2 проекта – поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей («Детям улиц – дорогу домой», «Приёмный – равно родной»);

- 2 проекта – поддержка жен военнослужащих, детей из Луганской области («Проект по психолого-оздоровительному сопровождению жён военнослужащих «Z\_О. Здоровое Общение», «Мобильный клуб настольных игр #ИгроДень22»);

- 1 проект – поддержка многодетных матерей («Поможем маме»).

Общий объем средств на реализацию проектов от Фонда президентских грантов составил 42179433,50 руб. Победителями конкурсов стали 24 организации Алтайского края с многолетним опытом работы с семьей, в их числе, АКОО в поддержку родительства, детства и раннего развития детей «Здоровей-ка», АКОО опекунов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Доброе сердце», АКОО по оказанию помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации «Белые вершины», АКОО родителей детей с расстройствами аутистического спектра «Апрель», АКОО усыновителей «День аиста», ОО

родителей детей-инвалидов, имеющих диагноз детский церебральный паралич «Дети – Ангелы» г. Бийска Алтайского края и другие.

АКОО «Центр социального развития семьи», взаимодействуя с органами ЗАГС, активно продвигает семейную медиацию, тем самым снижая количество разводов в регионе, укрепляя институт семьи. Также центр сотрудничает с Ассоциацией организаций по защите семьи и выступает представительством в Алтайском крае Семейного ресурсного центра.



*Занятие с логопедом в Краевом реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики»*

Особое место занимают просемейные организации некоммерческого сектора, оказывающие поддержку в продвижении традиционных семейных духовно-нравственных ценностей, которая выражается в проведении творческих мастерских, творческих семейных конкурсов, семейных форумов просветительских мероприятий, направленных на повышение родительских компетенций, формирование в молодежной

среде традиционных семейных ценностей. В последнее время возросла роль родителя в патриотическом воспитании детей и формировании гражданской идентичности ребенка. Так, Алтайское региональное отделение Национальной родительской ассоциации реализует проект «Вместе за семью!», в рамках которого проведены всероссийские и региональные семейные творческие конкурсы «Мой любимый папа!», «Мы рисуем счастье», «Мои бабушка и дедушка», всероссийские конкурсы «ЯМояРодина», «Родина уникальных», «Моя родословная». Для студентов пяти алтайских вузов организованы мобильные выставки «Традиционные семейные ценности – опора крепкой семьи», проведены круглые столы на темы «Роль отца в семье», «Кто в семье главный». Развивается информационный проект «Семья-Барнаул» с целью продвижения семейных ценностей в общественном пространстве. Всего в мероприятиях Алтайского регионального отделения Национальной родительской ассоциации приняли участие более 2700 родителей и детей. АКОО «Доброе сердце» проводит для отцов, матерей и детей просветительские встречи, на которых обсуждаются вопросы на тему семейных ценностей и поддержки детей-сирот.

Большую помощь семьям и детям оказывает Алтайское краевое отделение Российского детского фонда (далее – АКО РДФ), особенно семьям из Донецкой и Луганской областей – новогодние подарки, канцелярские наборы, лекарства, продукты питания, билеты в театр. В августе 2022 года традиционно прошла акция «Здравствуй, школа!», в рамках которой отделение вручило подарки детям, находящимся к началу учебного года в Центре охраны материнства и детства. За последние три года с помощью привлечения партнеров и за счет марафона «Поддержим ребенка» АКО РДФ приобрели 42 инсулиновые помпы, еще 50 детей получили финансовую помощь для поездки в Москву на установку помпы по федеральной квоте. Общая сумма этой помощи составила более 5 миллионов 600 тысяч рублей.

В 2020-2022 гг. некоммерческие организации в сфере семьи и детства создавали волонтерские отряды, привлекали к добровольческой деятельности молодое и старшее поколение, тем самым увеличив количество мероприятий и оказанных услуг. Анализ просе-

мейных некоммерческих организаций Алтайского края показал, что на одну организацию в среднем приходится 12 волонтеров. Сформированы перспективы развития семейного волонтерства. Алтайский центр развития добровольчества оказал значительную поддержку в обучении волонтерских корпусов НКО.

Хочется отметить тот факт, что активно проводится работа в сфере поддержки семей с детьми инвалидами в тесном сотрудничестве и партнерстве с различными государственными социальными учреждениями.

Одним из ярких примеров такого сотрудничества является ключевой партнер организации АКОО «Белые вершины» – Краевой социально-реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Журавлики», оказывающий информационную, консультационную помощь. Совместное участие в реализации социальных проектов дает возмож-



Занятие в АКОО «Белые вершины»

ность реализовывать на базе учреждений услуги по организации досуга детей, организовывая для них выездные мероприятия, оказывать психологические услуги родителям, социально-реабилитационные услуги детям.

АКОО «Белые вершины» является стажировочной и исследовательской площадкой для студентов кафедры специальной педагогики и психологии Алтайского педагогического университета (ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет»), которая является единственной в регионе по подготовке специалистов дефектологического профиля (логопедов, дефектологов, специальных психологов) и студентов института социальных наук Алтайского государственного университета (ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»), который является опорным вузом Алтайского края. Результатом такого сотрудничества стала подготовка и реализация социальной и научно-исследовательской дипломной работы «Потребительская оценка качества реабилитационных услуг, предоставляемых детям с нарушениями развития и их семьям» на примере организации АКОО «Белые вершины».

Значительную поддержку в функционировании и развитии просемейного некоммерческого сектора оказывали Ресурсный центр развития гражданских инициатив и поддержки СО НКО Алтайского края и Ресурсный центр по развитию гражданских инициатив и содействию интеграции народов и культур в Алтайском крае, предоставляя для проведения мероприятий коворкинг-центр и консультативную помощь, обучающие семинары. Среди значимых мероприятий следует отметить проведение в 2020 году Форума «Семья22.рф», III Всероссийской научно-практической конференции «Семья в 21 веке: проблемы и перспективы», в 2022 году – Краевой форум социально ориентированных некоммерческих организаций «СО-действие».

Анализ деятельности некоммерческих организаций в сфере поддержки семьи и детства позволил сформулировать следующие выводы:

– сотрудничество просемейных организаций как с органами власти и организациями социальной сферы, так и между собой;

- развитие психологического просвещения и консультирования родителей;
- развитие волонтерских корпусов в НКО;
- повышение компетенций представителей некоммерческих организаций по качественной разработке проектов, продвижению проектов организации в целом, информационной открытости;
- повышение участия бизнеса в оказании спонсорской поддержки социально ориентированных мероприятий НКО;
- участие просемейных НКО в офлайн и онлайн формате международных, всероссийских, региональных форумах, дискуссионных площадках, проектах.

Вместе с тем следует отметить проблемы некоммерческого сектора в развитии поддержки семей с детьми: аренда помещений для проведения детско-родительских мероприятий, круглых столов, привлечение дополнительных ресурсов (финансовых, технических, организационных) на проведение мероприятий.

Перспективы развития некоммерческих организаций в сфере поддержки семьи и детей:

- развитие волонтерских отрядов в некоммерческих организациях;
- объединение ресурсов просемейного некоммерческого сектора по целевым группам и видам поддержки семьи и детей;
- создание ассоциации организаций по поддержке семьи и детства Алтайского края;
- расширение видов помощи семьям и детям в зависимости от запросов целевой аудитории;
- развитие взаимодействия между просемейными некоммерческими организациями;
- развитие взаимодействия НКО с органами власти и организациями социальной сферы;
- вовлечение и стимулирование предпринимательского сектора в проекты и программы просемейных НКО;
- развитие конкурсов и наград общественного признания для родительского сообщества за развитие компетенций и воспитание детей с целью популяризации родительского труда и значимости семейного воспитания;
- вовлечение НКО в работу с молодежью, в частности формирование традиционных семейных ценностей;
- развитие системы семейной медиации;
- увеличение проектов и программ с подростками;
- развитие родительского просвещения, экспертизы и творчества.

Таким образом, некоммерческие организации играют важную роль в деле поддержки семьи, выступая в роли помогающих сервисов, проводников актуальных запросов и проблем, а также защиты семьи и детства.

**Наличие в Алтайском крае региональной общественной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций позволяет привлечь к реализации социальных проектов в крае крупных участников общественной деятельности и усилить участие в данной деятельности представителей алтайского бизнеса.**



## РАЗДЕЛ 5. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ТАЛАНТОВ: НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, СПОРТ

### 5.1. НАУЧНЫЙ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ И ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ АЛТАЙСКИХ УНИВЕРСИТЕТОВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

#### О высшем образовании

В 2022-2023 гг. образовательную деятельность на территории Алтайского края ведут 8 государственных вузов, 1 негосударственная образовательная организация высшего образования (Барнаульская духовная семинария), 13 филиалов организаций высшего образования. Организациями высшего образования реализуется 197 программ высшего образования (из них 101 программа бакалавриата, 18 – специалитета, 78 – магистратуры).

Охват молодежи образовательными программами высшего образования составляет 27%. Всего по программам высшего образования в регионе обучаются 51,2 тыс. студентов, из них 29,5 тыс. человек по очной форме обучения.

Ежегодно в вузы региона принимается на обучение по программам высшего образования порядка 11,5 тыс. человек, выпуск – 9 тыс. человек.

Общий объем контрольных цифр приема (далее – КЦП) в 2022 году – 8 990 бюджетных мест, из них по программам бакалавриата и специалитета – 7031 (рисунок 5.1).

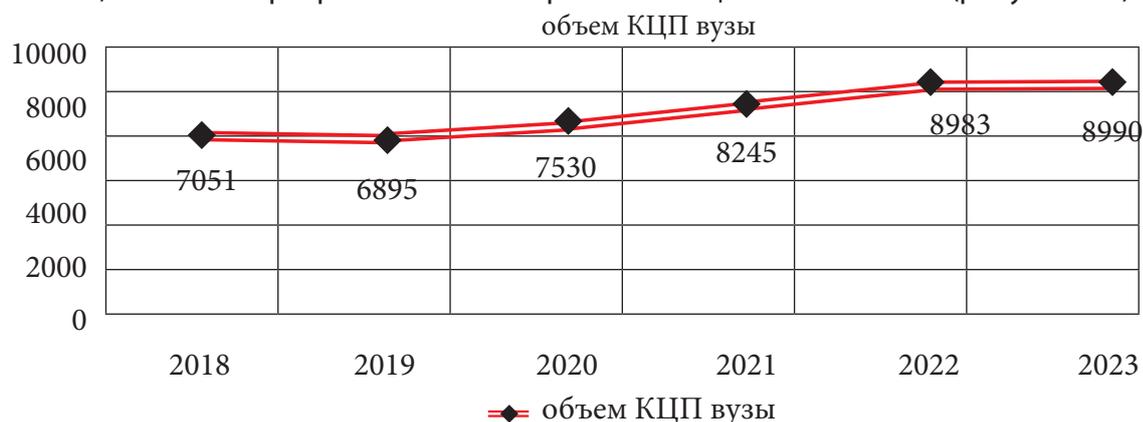


Рисунок 5.1 – Динамика КЦП вузов 2018-2022 гг.

По данным мониторинга эффективности деятельности вузов за 2021 год, ежегодно проводимого Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

- 24,87% от контингента студентов в настоящее время обучается по образовательным программам группы «Науки об обществе» (в 2020 году – 29.61%);
- 24,54 % – «Инженерное дело, технологии и технические науки» (в 2020 году – 24.91%);
- 17.07% – «Здравоохранение и медицинские науки» (в 2020 году – 14.94%);
- 14.23% – «Образование и педагогические науки» (в 2020 году – 13.74 %);
- 6,69% – «Математические и естественные науки» (в 2020 году – 5,9%);
- 6.21% – «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки» (в 2020 году – 5,8%);
- 3,25% – «Искусство и культура»;
- 3,15% – «Гуманитарные науки»..

В Алтайском крае с 2009 года осуществляется государственная поддержка студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования края очной формы обучения, проявивших выдающиеся способности в учебной и научной деятельности:

- сто ежемесячных именных стипендий Губернатора Алтайского края для студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования (восемьдесят пять для студентов; пятнадцать для аспирантов);
- восемь ежемесячных стипендий Губернатора Алтайского края имени летчика-космонавта Г. С. Титова (шесть для студентов государственных образовательных организаций высшего образования края; две для аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования края);
- девять стипендий Губернатора Алтайского края имени Крюкова В. Н., имени Неймарка И. И. и имени Баркагана З. С. в целях усиления государственной поддержки студентов государственных медицинских образовательных организаций высшего образования края;
- 80 стипендий имени А. П. Щекотинского обучающимся очной формы обучения педагогических организаций высшего образования, расположенных на территории Алтайского края. Выплата стипендий организована в целях усиления практической подготовки, а также повышения заинтересованности в будущей профессиональной деятельности. Число получателей стипендии составляет не более 80 человек ежегодно. Размер стипендии – 7500 рублей в месяц на период 5 календарных месяцев.

### **О науке в Алтайском крае**

Научный комплекс региона представлен научно-исследовательскими институтами, в числе которых: 2 учреждения Сибирского отделения Российской академии наук (Институт водно-экологических проблем СО РАН, Институт проблем химико-энергетических технологий СО РАН), Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологий, а также 8 государственных образовательных организаций высшего образования.

Кроме того, научные исследования ведутся на базе промышленных предприятий, иных организаций.

Распределение 40 организаций, ведущих научные исследования по типам:

- 28 % научные организации и центры,
- 34 % вузы,
- 26 % промышленные предприятия,
- 6 % конструкторские, проектно-конструкторские, технологические организации,
- 6 % – прочие.

В регионе ведутся исследования по ряду перспективных для региона и России в целом направлений:

- электронно-плазменные технологии,
- нанотехнологии и наноматериалы,
- полимеры и композиты,
- синтез лекарственных средств и пищевых добавок,
- приборостроение и медицинская техника,
- производство и переработка сельскохозяйственного сырья,
- молочное и мясное скотоводство, энергосбережение, технология тракторостроения и сельскохозяйственного машиностроения и др.

Основным направлением научной деятельности является техническое: исследования в данной области составляют 31,7% от общей численности научных проектов (по России – 58,7%). В сфере общественных наук осуществляется 25,4 % исследований (по России – 5,7%).

Естественные, сельскохозяйственные, гуманитарные науки также являются активными исследовательскими областями: в них заняты 18 %, 14,9%, 8,7 % общей численности исследователей региона соответственно.



*Молодые исследователи на Международной научно-практической конференции «Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве», 2022, г. Барнаул*

1. С 1 января 2023 года вступил в силу закон Алтайского края «О науке и научно-технической деятельности в Алтайском крае». Закон определяет цели и принципы научно-технической политики Алтайского края, приоритетные направления развития, а также полномочия органов государственной власти Алтайского края в сфере науки и научно-технической деятельности, устанавливает порядок взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и государственными академиями наук. Предусматривается привлечение образовательных организаций высшего образования, расположенных в Алтайском крае, к постоянному участию в научно-технических программах, поощрение молодых исследователей.

2. В ноябре 2022 года на совместном заседании комиссий по научно-технологическому развитию и Государственного Совета по науке впервые представлен Национальный рейтинг научно-технологического развития регионов. Алтайский край занимает 27 место в данном рейтинге. Рейтинг научно-технологического развития призван помочь ученым, предпринимателям и органам власти выстроить эффективные траектории работы.

3. С целью поощрения достижений в научно-исследовательской деятельности сотрудников образовательных организаций высшего образования и научных организаций, расположенных на территории Алтайского края, поддержки эффективной работы научных коллективов и отдельных ученых Алтайского края, а также стимулирования их творческой активности в части исследования проблем научно-технического развития региона и внедрения научно-практических разработок, направленных на их решение, проводится ежегодный краевой конкурс «Интеллектуальный капитал Алтая». В 2022 году на конкурс поступила 41 заявка (36 заявок в 2021 году) из 8 образовательных организаций высшего образования, 1 филиала образовательной организации высшего образования и

2 научных учреждений. Увеличено финансирование конкурса «Интеллектуальный капитал Алтая» с 700 тыс. рублей в 2022 году до 1500 тыс. рублей в 2023 году.

4. Во исполнение подпункта «а» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» Алтайский край принимает активное участие в реализации мероприятий Десятилетия. В 2022 году общее количество участников составило более 25 тыс. человек.

5. В Алтайском крае реализуются гранты на проведение фундаментальных и поисковых научных исследований в рамках реализации Соглашения между Правительством Алтайского края и Российским научным фондом. В 2022 году поддержано 8 проектов на общую сумму 17,5 млн рублей (8,75 млн рублей из краевого бюджета).

6. Создание Алтайского филиала СО РАН.

В январе 2023 года Президиум Российской академии наук поддержал изменение в Устав Сибирского отделения академии, предусматривающее создание филиала в городе Бийске. Структурно-организационное расширение СО РАН в виде Алтайского филиала как координатора и организатора научно-исследовательской деятельности позволит формировать глобальные комплексные региональные задачи, консолидировать ресурсный потенциал научных институтов и университетов, усилит позиции науки в крае и послужит площадкой налаживания новых контактов научных коллективов организаций и групп ученых.

### Бийск наукоград

Спецификой региона является высокая концентрация научных исследований в наукограде Бийске, которому Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2017 № 34 сохранен статус наукограда на 15 лет. Субсидия на 2021 год составляла 103 864 000 рублей (102 825 000 – федеральный бюджет). В 2022 году финансирование – 68 465 600 рублей (федеральный бюджет – 67 780 900 рублей). В 2023 году предусмотрено 76 025,9 тыс. руб.

В состав научно-производственного комплекса города входят 15 организаций, из них 9 осуществляют исследования и разработки. Более половины отгруженной продукции в г. Бийске производится организациями научно-производственного комплекса.

Главной особенностью наукограда Бийска является тесная связь науки и производства – научные исследования ведутся как на самих производственных предприятиях, так и заказываются научным организациям, учреждениям высшего образования; результаты НИОКР чаще всего апробируются и применяются тоже непосредственно на предприятиях наукограда.

*На региональном уровне действуют государственные программы, мероприятия которых направлены на поддержку научных исследований:*

**«Экономическое развитие и инновационная экономика»;**

**«Развитие сельского хозяйства Алтайского края».**

В настоящее время расходы на поддержку науки, инноваций и социологических исследований в 2022 году, предусмотренных Законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» составляют 148,39 млн рублей.

Поддержка научной сферы:

1. Гранты в рамках регионального конкурса с Российским научным фондом; премии Алтайского края в области науки и техники; гранты на реализацию проектов научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства; гранты для разработки качественно новых технологий, создания инновационных продуктов и услуг в сферах переработки

и производства пищевых продуктов, фармацевтического производства и биотехнологий; ежегодный краевой конкурс «Проекты Национальной технологической инициативы»; гранты на IT-технологии, ежегодный краевой конкурс «Интеллектуальный капитал Алтая» и гранты в области здравоохранения.

2. Финансовая поддержка мероприятий научной сферы (Фестиваль науки Алтая в рамках Всероссийского фестиваля науки НАУКА 0+).

3. Предоставление субсидии городу Бийску в статусе наукограда Российской Федерации для осуществления мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития.

4. Стипендии в области образования: именные стипендии Губернатора Алтайского края для студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования края; стипендии Губернатора Алтайского края имени летчика-космонавта Г. С. Титова для студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования края; стипендии Губернатора Алтайского края имени Крюкова В. Н., имени Неймарка И. И. и имени Баркагана З. С.

5. Развитие инфраструктуры, в том числе наукограда Бийска.

*Во исполнение поручения Президента России Владимира Путина по итогам совместного заседания Госсовета и Совета при Президенте по науке и образованию Минобрнауки РФ в ноябре т. г. впервые представлен Национальный рейтинг научно-технологического развития регионов за 2021 год.*

*Национальный рейтинг представляет собой оценку потенциала научно-технологического развития регионов России по трем векторам: линия ответственности органов власти, среда для работы наукоемкого бизнеса, среда для работы исследователей.*

*Показатели рассчитывались на основе данных Росстата, Роспатента, Минпромторга, отчетов Федерального казначейства об исполнении региональных и местных бюджетов и данных субъектов, а также институтов развития.*

*В этом году лидерами Национального рейтинга научно-технологического развития стали Москва, Санкт-Петербург и Томская область.*

*Алтайский край занимает в рейтинге 27 позицию (оценивались все субъекты РФ). Положительное влияние на результат оказали показатели инновационной активности, высокий уровень квалификации исследователей, преимущественное использование в производственном процессе отечественных технологий, опережающие темпы модернизации оборудования, наличие на территории специальных правовых режимов, способствующих внедрению результатов научных исследований и разработок в производство, и специализированных объектов инфраструктуры.*

*К числу дефицитов следует отнести низкий удельный вес молодых исследователей, внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП, отсутствие специализированного института развития, оказывающего поддержку научно-исследовательскому комплексу, программы развития, налоговых преференций.*

*Помимо того, для формирования в Алтайском крае благоприятной среды для коммерциализации НИОКР наряду с инфраструктурными механизмами необходимы и прямые финансовые меры поддержки производителей высокотехнологичной продукции.*

## 5.2. ВЫЯВЛЕНИЕ ТАЛАНТОВ: ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Детский технопарк Алтайского края «Кванториум.22» ориентирован на внедрение механизмов постоянного обновления, повышения эффективности деятельности и улучшения качества образования и воспитания.

Образовательная деятельность Детского технопарка «Кванториум.22» в соответствии с запросом общества и ключевыми задачами Национального проекта «Образование» осуществляется по направлениям:

- создание условий для исследовательской и проектной деятельности обучающихся Алтайского края, изучения ими естественных, физико-математических и технических наук, занятий научно-техническим творчеством,
- воспитание будущих инженерных кадров.

Программа для одаренных школьников и молодежи «Будущее Алтая» – масштабный, многоплановый проект. В программе создана эффективная система вовлечения одаренных школьников в проектную и исследовательскую деятельность, созданы условия для развития и поддержки юных талантов на всех этапах возрастного развития: участниками программы являются школьники и молодежь от 10 до 20 лет.



*В Региональном центре выявления и поддержки одаренных детей «Талант22» школьники знакомятся с интерактивной моделью орбитального корабля-ракетоплана*



*Молодые исследователи снимают показатели с датчиков «Умной теплицы» в Региональном центре выявления и поддержки одаренных детей «Талант22»*

Система социально-педагогического сопровождения обеспечивает каждому участнику программы независимо от места жительства индивидуальную траекторию развития.

Ежегодно 50 мероприятий проводятся в городах и районах края (50 территорий), в них вовлечены более 1000 школьников и 300 педагогов, 50 экспертов, преподавателей ведущих вузов края, консультируют юных исследователей по 20 научным направлениям.

Мастер-классы, тренинги, деловые игры формируют исследовательские компетенции школьников, помогают определить направление исследования, научиться выполнять проект, работать в команде.

Традиционно образовательные события программы ориентированы на подготовку школьни-

ков к конкурсным мероприятиям и презентацию исследований на мероприятиях различного уровня: краевой итоговой научно-практической конференции «Будущее Алтая», региональном этапе Всероссийского конкурса научно-технологических проектов «Большие вызовы», соревновании молодых исследователей программы «Шаг в Будущее» в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах Российской Федерации, Международном форуме научной молодежи «Шаг в будущее», Всероссийском конкурсе научно-исследовательских работ имени Д. И. Менделеева и Всероссийской конференции учащихся «Юность, наука, культура – Сибирь» и др.

С формирования научно-познавательных и практических компетентностей у обучающихся, их самореализации учреждение организует сетевое взаимодействие с вузами как региона, так и России: ФГБОУ ВО «АлтГПУ», ФГБОУ ВО «АлтГТУ им. И. И. Ползунова»; ФГБОУ ВО «АлтГУ», ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ, ФГБОУ ВО АлтГМУ Минздрава России, ФГБОУ ВО Алтайский государственный институт культуры, МГТУ им. Баумана, Российский химико-технологический университет имени Д. И. Менделеева, образовательный Фонд «Талант и успех».

Ежегодно более 200 школьников Алтайского края успешно представляют свои исследования на всероссийском и международном уровне.

С целью приобщения обучающихся края к изучению современных технологий, к исследовательской и проектной деятельности в районах и городах региона проводятся коммуникативно-образовательные мероприятия, организатором которых выступает Детский технопарк Алтайского края «Кванториум.22» в партнерстве с вузами.

Программа мероприятий включает мастер-классы, лекции, демонстрационные и коммуникативные площадки, где со школьниками работают преподаватели вузов города Барнаула, педагоги и методисты Детского технопарка Алтайского края «Кванториум.22». Ученые консультируют школьников по подготовке научно-исследовательских работ, дают рекомендации по развитию проектов. Педагоги дополнительного образования детского технопарка «Кванториум.22» проводят занятия по направлениям: «Беспилотные летательные аппараты», «Аддитивные технологии», «Робототехника», «Дополненная реальность» и др.



*Занятие по робототехнике в Доме научной коллаборации имени Виктора Верещагина*



*Занятие по информационным технологиям в Доме научной коллаборации имени Виктора Верещагина*

Ученые консультируют школьников по подготовке научно-исследовательских работ, дают рекомендации по развитию проектов. Педагоги дополнительного образования детского технопарка «Кванториум.22» проводят занятия по направлениям: «Беспилотные летательные аппараты», «Аддитивные технологии», «Робототехника», «Дополненная реальность» и др.

Участие в коммуникативно-образовательных событиях позволяют школьникам образовательных учреждений отдаленных от краевого центра сел и районов узнать об инновационных направлениях технического творчества.

Всего в течение 2022 года было проведено 5 таких мероприятий в 5 образовательных округах края. Их посетили 1667 школьников и 250 педагогов.

Исследовательская и проектная деятельность учащихся является эффективной технологией, комплексно развивающей надпредметные компетенции, которые теперь все чаще называются навыками будущего.



Коммуникативно-образовательный интенсив в Детском технопарке Алтайского края «Кванториум.22»

Образовательные события, такие как инженерный хакатон, краевой конкурс «РобоУМ», постерная сессия проектов, проводятся с целью выявления и развития у детей творческих способностей и интереса к проектной, инженерно-технической, изобретательской, творческой деятельности.

Партнерские отношения учреждения дополнительного образования, образовательных центров и инновационных про-

мышленных предприятий региона способствуют созданию эффективной модели воспитания будущих инженерно-технических кадров, начиная со школьного возраста. Партнерами Детского технопарка Алтайского края «Кванториум.22» выступают предприятия ООО «Киберком», АО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор», ООО «Прогресс», ООО «Локомотив», г. Барнаул, АО «Алтайский научно-исследовательский институт технологии машиностроения», ООО «Сибэнергомаш-БКЗ».

Погружаясь в профессиональную среду, школьники работают с реальными производственными задачами, позволяющими сформулировать проектные творческие решения.

Таким образом,

в организации создана эффективная модель воспитания будущих инженерно-технических кадров;

– организован научно-технический образовательный процесс, способствующий воспитанию прогрессивного молодого поколения, способного генерировать новые инновационные проекты;

– образовательная деятельность учреждения способствует повышению эффективности проектной деятельности учащихся, отвечающей потребностям современного общества.

### 5.3. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ И ТВОРЧЕСКОЙ САМОРЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ

Главной стратегической целью сферы государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития Алтайского края и страны.

Работа с молодежью направлена на создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, неравнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

В качестве примера можно привести некоторые программы, которые реализуются по вышеуказанным направлениям в Алтайском крае:

**Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Алтайский край)»** будет способствовать увеличению числа молодых деятелей культуры и искусства из Алтайского края, обладающих личными и профессиональными достижениями в творческих областях. Рост числа молодых деятелей культуры и искусства достигается за счет обеспечения участия молодежи региона в Форуме молодых деятелей культуры и искусств «Таврида»;

**М о л о д е ж н ы й управленческий форум «Алтай. Территория развития».**

Алтайский край традиционно является местом проведения молодежных форумов и фестивалей. Форум «Алтай. Территория развития» стал преемником международного молодежного управленческого форума «Алтай. Точки Роста», который за десятилетнюю историю собрал более 15 000 человек из 62 регионов Российской Федерации и 43 стран мира из числа молодых предпринимателей, лидеров НКО, управленцев среднего и старшего звена в различных сферах деятельности.



Краевой фестиваль студенческого творчества «Феста»-2023  
(Фото: Андрей Тютюнник)



Участники межрегиональной молодежной Летней школы «Этнические культуры, практики интеграции и развития», Алтайский государственный университет, 2022 г.

**Молодёжный парламент и правительство Алтайского края.  
Поисковые объединения Алтайского края.  
Ежегодная патриотическая акция «Снежный десант РСО».**

В Алтайском крае активно развивается добровольческое движение, в котором принимают активное участие молодежь и взрослые.

Необходимо активнее привлекать молодежь, лидеров общественного мнения для обсуждения на этапе подготовки проектов программ, законов, так или иначе касающихся молодежи и роста удовлетворенности молодых граждан качеством жизни в регионе.



*«Труд и в десанте крут» – тема фотоконкурса среди отрядов снежного десанта Алтайского края 2023 года  
(на фото Дмитрий Донаев – комиссар ОСД «Ледовый» в Новичихинском районе)*

#### 5.4. СПОРТ КАК ПЛАТФОРМА РАЗВИТИЯ ЛИЧНОСТИ ЧЕЛОВЕКА

В регионе реализуется 11 нацпроектов и 53 региональных проекта. В рамках нацпроекта «Демография» реализуется региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» («Спорт – норма жизни»). Проект связан с подпрограммой "Развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни у населения в Алтайском крае" государственной программы Алтайского края "Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае". В основных целях – увеличение доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом. К 2024 году 56,5% жителей региона должны вести активный образ жизни.

За 2021 год доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общего числа жителей края составила 53,9%. Еще в 2015 году показатель был на уровне 32,2%. В 2022 году – 54,8%.

В крае выстроена вертикаль спорта. Фундаментом является массовый спорт. Затем идут ДЮСШ и СШОР, которые готовят спортивный резерв. Училище олимпийского резерва и команды мастеров – вершина вертикали.

В начале каждого года проводится анализ статистических наблюдений за год, на основании которого в 2022 году в Алтайском крае свою деятельность осуществляют 94 учреждения физкультурно-спортивной направленности, из них 80 организаций находится в ведомственной принадлежности органов управления в сфере физической культуры и спорта и 13 – в ведомственной принадлежности органов управления сферы образования. В организациях по 47 видам спорта занимаются 42 958 человек.

Одним из важных направлений остается развитие сети спортивных клубов по месту жительства различной формы организации. Более 5000 организаций осуществляют свою деятельность по вовлечению жителей в занятия физической культурой и спортом.



Старт Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» в Барнауле



Кубок журналистов Алтайского края по гребле на лодках «Дракон» – 2021

В регионе продолжается работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди населения Алтайского края. На данный момент в единой информационной системе ВФСК «ГТО» зарегистрировалось более 144 391 жителей Алтайского края, приступили к выполнению нормативов в официальном режиме более 69 320 человек. С начала внедрения комплекса на знак отличия ВФСК «ГТО» нормативы выполнили 38 724 жителей региона. В Алтайском крае создано 69 центров тестирования, в которых могут сдать нормативы различные возрастные группы населения. Министерством спорта Алтайского края в 2022 году было проведено обучение по программе «Судья ГТО» (прошли обучение 200 тренеров и учителей физической культуры со всего региона). В 2022 году были запланированы и проведены 10 краевых и более 160 муниципальных мероприятий ГТО.



Прием норматива «Плавание на 50 метров» в бассейне «Обь» судьями Центра тестирования норм ВФСК «Готов к труду и обороне» г. Барнаула



Показательные выступления Федерации стрельбы из лука Алтайского края

В крае работают 9 образовательных организаций высшего образования и 53 образовательных организаций профессионального образования (47533 студентов). В системе высшего и среднего специального образования работает свыше 400 преподавателей физического воспитания.

Во всех образовательных организациях высшего образования края работают спортивные клубы. Работу с преподавателями и сотрудниками проводят инструкторы по спорту, которые работают с факультетами через организаторов физкультурно-массовой работы, назначенных на факультетах. Работу со студентами ведут инструкторы по спорту, через Совет физоргов факультетов.

Наш регион на международной и российской арене представляют команды мастеров: АНО «ПФК «Динамо-Барнаул» – футбол, АНО КВК «Университет», АНО ВК «Алтай» – волейбол, ХК «Динамо-Алтай», АНО КНТ «Алтай» – настольный теннис, АНО СК «Барнаул» – баскетбол и АНО СК «Коммунальщик» – хоккей на траве.

Молодежь – стратегический ресурс нашего общества. И только своим личным примером мы можем передать ей именно те ценности, которые важны сегодня: честь, совесть, достоинство, уважение традиций, любовь к малой и большой Родине. В Алтайском крае

есть ответ – проект «Спорт – сила традиций!».

Общественная палата Алтайского края и Федерация кикбоксинга Алтайского края при поддержке фонда Владимира Шаманова «Защитники Отечества» стала площадкой, на которой все активнее поднимается вопрос воспитания детей и подростков.

В 2022 году комиссией по развитию добровольчества, патриотическому воспитанию, спорту и делам молодежи проведено более 30 встреч со спортивными командами и молодежными сообществами. А это более 1000 детей в возрасте от 9 до 18 лет.

Инициатором нового образовательно-воспитательного проекта «Спорт – сила традиций!» стал председатель комиссии по развитию добровольчества, патриотическому воспитанию, спорту и делам молодежи, заслуженный тренер России Андрей Викторович Степурко. Курирует проект его заместитель в комиссии Наталья Васильевна Мжельская.

Ключевая цель программы – объединение спортивных федераций и клубов под одной спортивной идеологией. В рамках программы проводится ряд мероприятий, направленных на популяризацию различных видов спорта, усиление воспитательного потенциала внутри спортивных федераций, поддержка спортсменов в их профессиональном самоопределении, формирование социальной активности среди спортивной молодежи, работа с тренерским составом.

Пилотный запуск проекта прошел в августе-сентябре 2022 года.

Проект включил в себя ряд крупных направлений:

- зарядки и мастер-классы с Чемпионами. На сегодня проведено уже около 100 мастер-классов и более 25 зарядок. Школьники активно вовлекаются в подобные мероприятия, приходят заниматься в спортивные секции и клубы, а спортсмены пробуют себя в роли наставника и тренера. Сегодня это уже более 1500 человек, 9 площадок города, 6 школ;

- спортивные фестивали и праздники. В сентябре проведен первый в Алтайском крае Спортивный форум, который собрал на одной площадке представителей более 40 федераций. И также в сентябре в парк-отеле «Чайка» около 1000 человек стали участниками Спортивного фестиваля «Спорт – сила традиций!», посвященный памяти Евгения Новикова и защитников Отечества, погибших в локальных конфликтах. Интерактивные презентационные площадки от спортивных клубов, показательные выступления и яркие поединки в ринге;

- формирование лидерского корпуса среди спортивной молодежи. Разработана образовательная программа для спортивных лидеров. 45 спортсменов из различных клубов единоборств Алтайского края и Новосибирска, а затем 85 воспитанников школы гребли на байдарках и каноэ увидели, что спортивный клуб становится не только местом, где они развивают свой спортивный потенциал, но и могут получать навыки, которые сейчас принято называть soft-skills и которые они будут применять в повседневной жизни.



Фестиваль «Спорт – сила традиций!» памяти Евгения Новикова

Необходимо отметить инициативы жителей г. Барнаула, направленные на популяризацию ЗОЖ и приобщение населения к спорту. Так, с 2006 года в Барнауле работает «Трасса здоровья». За это время социальный проект компании «Мария-Ра» не только вышел за пределы Алтайского края, но и помог десяткам тысяч людей совершенно бесплатно позаботиться о себе и получить за это подарки. Если в первый сезон в выходные ее посещало около 3 тыс. человек, то в последние годы за субботу и воскресенье при хорошей погоде в лес на лыжах приходит от 10 до 15 тыс. человек. С 2012 года такие же трассы открылись в Томске, Рубцовске и селе Алтайском. И они быстро набирают популярность. Причем задействованы трассы не только в зимний период, но и летом – для прогулок и пробежек. А в Барнауле с 2016 года появилась новая традиция – весенний и осенний «День ходьбы». Как оказалось уже с первого года работы, желающих следить за своим здоровьем гораздо больше, чем можно было предположить. Трасса привлекает как профессионалов, которые могут готовиться здесь к соревнованиям, так и любителей – следить за здоровьем.



Трасса здоровья в Барнауле

С заботой о подрастающем поколении в Барнауле с 2020 года начал свою работу АНО Краевой центр физического развития «Спортивная инициатива», при поддержке «Жилищной инициативы». Организация создана специально для того, чтобы развивать спортивное движение на уровне дворового спорта.

Собирая вокруг себя представителей самых разных видов спорта, «Спортивная инициатива»

стремится приобщить к здоровому образу жизни детей и взрослых.

Основная идея организации в том, чтобы сделать спорт доступным в прямом смысле этого слова. Во дворах, построенных «Жилищной инициативой», много спортивных площадок, и они не должны пустовать.

Также стоит отметить журнал «Спортивная хроника» и проект «Герои с нашего двора», которые на протяжении 5 лет популяризируют спорт, рассказывают о достижениях наших спортсменов как среди юниоров, так и представителей большого спорта, а также мотивируют подрастающее поколение заниматься спортом и идти к своему Олимпу.

Охрана здоровья и поддержка спорта – важнейшие социальные проекты, которые поддерживает и развивает компания «Бочкари» при поддержке края. Практически каждый год в селе появляются новые спортивные и социальные объекты.

Федерация кикбоксинга Алтайского края провела чемпионат и первенство России, где наши спортсмены заняли первое командное место, а сам чемпионат признан лучшим за последние 10 лет. Тысячи молодых людей посетили эти соревнования и сделали свой выбор в пользу спорта.

Пришло время возрождения института наставничества. Задача новых лидеров – вдохновлять молодых ребят на будущие победы в спорте, профессии и жизни.



## РАЗДЕЛ 6. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, ПРОПАГАНДА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА, КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ

### 6.1. ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ

Общественное участие в экологическом развитии края – ключевой момент в развитии гражданского общества нашего региона. В данном направлении важное значение имеет создание законодательных основ взаимодействия различных ветвей власти и общественности. Поэтому на работе в данном направлении мы остановимся подробнее.

На 36-й сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания (АКЗС), которая состоялась 31 октября 2019 года, был принят закон Алтайского края «О внесении изменения в статью 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края» и поправки в закон Алтайского края «О внесении изменения в статью 12 закона Алтайского края «О правотворческой деятельности», наделив региональную Общественную палату правом законодательной инициативы.

На основании этого комиссия по вопросам экологии, развития туризма и здорового образа жизни приступила к разработке первой инициативы – закона Алтайского края в области экологического образования, воспитания и просвещения.

Закон «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Алтайском крае» стал первым законом, принятым по инициативе Общественной палаты Алтайского края совместно с Губернатором.

Следует отметить, что работа над данным законодательным актом – пример межкомиссионного взаимодействия в рамках Общественной палаты края. Закон об экологическом образовании разрабатывался по инициативе Общественной палаты Алтайского края членами и экспертами комиссии ОПАК по вопросам экологии, туризма и здорового образа жизни совместно с комиссией по организации общественного контроля, взаимодействию с общественными советами и правозащитной деятельности в тесной координации с заместителем председателя ОПАК В. И. Куцем.

Еще одним из направлений общественного участия в развитии территорий являются Общественные советы при органах власти.

В Общественных советах при структурах Правительства края работают члены комиссии А. В. Сергеев и Л. В. Кейбол. Они регулярно принимали участие в заседаниях ОС при Управлении Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, Управлении печати и массовых коммуникаций.

Председатель комиссии С. И. Малыхин в 2022 году стал председателем Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Алтайского края. Учитывая изменения в законодательстве и увеличение роли Общественной Палаты края в формировании Общественных советов, в ОПАК создана рабочая группа по взаимодействию с Общественными советами при органах власти и комиссия по формированию Общественных советов. Руководителем группы и председателем комиссии по формированию Общественных советов стал член нашей комиссии А. В. Сергеев.

Члены комиссии принимают участие во взаимодействии с Алтайским краевым Законодательным Собранием, посещают заседания комитета АКЗС по аграрной политике и природопользованию. В отчетном периоде такое взаимодействие с АКЗС стало регулярным, участие в данной работе принимают С. И. Малыхин и И. Н. Марискин.

Регулярно проводятся круглые столы по актуальным вопросам, используются другие формы работы. Так, 12 февраля 2021 года состоялось заседание комиссии по вопросам экологии, туризма и здорового образа жизни ОПАК с привлечением экспертов общественных организаций края, депутатов АКЗС, педагогов. На заседании был рассмотрен вопрос о зеленых насаждениях в населенных пунктах Алтайского края.

Активно обсуждался проект о внесении поправок в краевой закон «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений», а также вопросы по функционированию созданных ранее лесопарковых и лесозащитных поясов и внесении дополнений в Правила благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края.



Высадка пирамидального тополя юными экологами в Горно-Алтайске

По вопросу о внесении поправок в закон Алтайского края от 08.09.2003 № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края» законом Алтайского края от 08.07.2020 № 48-ЗС в части компенсационного озеленения был высказан ряд серьезных замечаний. В частности, речь идет о предложенных 11 поправках в статью 12 данного закона,

значительно расширяющих количество случаев, когда не подлежит возмещению вред, причиненный в результате повреждения или уничтожения зеленых насаждений.

Также обсуждался вопрос о поправках в Правила благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края. Участники заседания внесли предложения и дополнения в данные Правила.

Данный пример относится и к вопросу участия НКО в создании комфортной и безопасной среды для жизни.

## 6.2. РОЛЬ ТРЕТЬЕГО СЕКТОРА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ЭКОВОЛОНТЕРСТВО

Третий сектор играет серьезную роль в области охраны окружающей среды, проявляется такое участие в разных формах.

Общественный контроль в различных формах, в том числе и общественный экологический контроль – важная форма участия общественности в экологическом развитии Алтайского края. Это одно из направлений работы членов нашей комиссии.

Особенно активно в данном направлении работает Л. В. Кейбол. Например, только в 2020 году в рамках реализации социально значимого проекта «Мусорная реформа и общественный контроль», который был профинансирован Фондом Президентских грантов, она провела в Змеиногорском районе 15 рейдов по свалкам, дважды был совершен выезд в соседний Третьяковский район вместе с зелеными волонтерами.

В Змеиногорске создан Общественный консультационный пункт, в составе которого работают профессиональные эколог и юрист. Проведено три круглых стола по реформе обращения с ТКО и работе регионального оператора.

Регулярными в Змеиногорском районе стали общественные акции «Давайте жить чисто», проведена посадка кедров на территориях вырубок.

В результате общественного контроля Управление лесами Алтайского края пересмотрело план лесовосстановления на данной территории.

В итоге многолетней последовательной работы проведение экологических субботников по Змеиногорскому и Третьяковскому районам стало здесь уже традицией. В 2021 году, например, таких субботников проведено 98. На территории создан Центр волонтерского движения, где важным подразделением является работа бригад экологических волонтеров. Проведено обучение 23 экологических волонтеров.



*Ликвидация добровольцами несанкционированной свалки в Змеиногорском районе*

Найдена интересная форма работы – «Скорая экологическая помощь» с выездами экологических контролеров по обращениям населения. В течение 2022 года таких выездов по просьбам жителей проведено 102.

В русле экологического волонтерства комиссией была проведена уникальная акция в Чарышском районе в рамках проекта «Возродим леса Алтая». За два сезона было высажено 20 000 хвойных пород, из них 12 000 кедров. В работе приняли участие (при поддержке Минприроды края, АлтГТУ) не только члены комиссии и ее эксперты-консультанты, но и рядовые жители Барнаула, Рубцовска, Сочи, Москвы, Бийска, Заринска, Чарышского и других районов Алтайского края.

Данная акция включена в число лучших практик деятельности Общественных палат Российской Федерации.

Эта акция на Алтае при поддержке членов ОПЭК стала сетевой, кедровые саженцы были высажены в Барнауле (координаторы Василий Куц, Наталья Батлук), Змеиногорске (координатор



Высадка деревьев в барнаульском парке «Изумрудный»

ны в Алтае-Новосибирский лесорастительный район. В его состав вошли все муниципальные районы, где проходят ленточные боры. Создание нового лесного района позволило обеспечить сохранение уникальных ленточных боров, в том числе за счет установления отдельных требований к лесопользованию, а также введения дополнительных режимов по охране, защите и воспроизводству указанных ценных лесов.

Члены комиссии проводят и самостоятельные мероприятия. Так, Межрегиональную конференцию с международным участием «Переход к зелёной экономике и устойчивому развитию в Алтайском крае: перспективы, механизмы, ключевые направления» организовал и провел член комиссии М. Ю. Шишин, информационную поддержку данной конференции оказала газета «Природа Алтая», редактором которой является председатель комиссии С. И. Малыхин.



Представители Алтайского краевого детского экологического центра приняли участие в высадке деревьев в рамках Всероссийской акции «Сад памяти»

Людмила Кейбол), Красногорском районе (координатор Евгений Чернышев) и других населенных пунктах края.

Важность роли третьего сектора в области охраны окружающей среды подтверждает и работа других членов комиссии и экспертов-консультантов.

В результате многолетней работы эксперта-консультанта ОПАК А. В. Грибкова ленточные боры Алтайского края выделе-

Кроме того, члены комиссии регулярно участвуют в российских экологических акциях, выступают на них в роли организаторов в Алтайском крае.

Так, 28 апреля 2022 года **около 50 волонтеров** на базе Барнаульского лесничества в окрестностях села Черницкого **высадили деревья в рамках Всероссийской акции «Сад памяти».**

В роли организаторов выступили ОПАК, движение «Начни с дома своего», Алтайский краевой детский экологический центр, региональное отделение ОНФ.

### 6.3. РОЛЬ НКО В ИНФОРМАЦИОННОМ ЭКОПРОСВЕЩЕНИИ И ЭКОВОСПИТАНИИ НАСЕЛЕНИЯ

Еще один из постоянных долгосрочных проектов нашей комиссии – проведение ежегодных детских общественных экологических экспедиций «Начни с дома своего».



*Участники экологической экспедиции «Начни с дома своего» сделали остановку в Антипинской школе Тогульского района*

В 2022 году возобновилась работа Общественной экологической экспедиции «Начни с дома своего». Участники прошли маршрут почти в 3000 километров по дорогам Алтайского края, Республики Алтай и Кемеровской области. Это событие попало в ТОП-10 экологических событий года по версии Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края.

Экспедиция проходила под девизом «Возродим юннатское движение на Алтае и в Сибири». В сентябре 2022 года президент страны на форуме на Дальнем Востоке поддержал инициативу местных экологов, а затем дал поручения правительству. Данное поручение мы приняли как руководство к действию.

Юннатское объединение уже создано в Тогульском районе участником экспедиции-2022 учителем Антипинской школы Александром Ворстером.

16 февраля 2023 года в Алтайском краевом детском экологическом центре состоялась встреча педагогической общественности, экологов, представителей исполнительной власти в формате круглого стола. Благодаря видеоконференции он объединил единомышленников не только из Алтайского края, но и Республики Алтай, Томской и Кемеровской областей, Хабаровского края. Тема разговора касалась возрождения юннатского движения в связи с поручением, данным Президентом Российской Федерации и в соответствии с принятым в октябре прошлого года региональным законом «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Алтайском крае». Основными организаторами мероприятия стали: Алтайский краевой детский экологический центр, Общественная палата Алтайского края, АКОЭД «Начни с дома своего», редакция газеты «Природа Алтая». В круглом столе приняли участие представители региональных Министерств: образования и науки и природных ресурсов, и экологии.

Большую и последовательную работу с молодежью ведут педагоги Алтайского краевого детского экологического центра, возглавляет который заместитель председателя комиссии ОПАК по вопросам экологии, туризма и здорового образа жизни И. Н. Марискин, а его заместителем является эксперт-консультант этой же комиссии Н. В. Батлук.

В план работы комиссии внесены мероприятия экоцентра: краевой практикум школьных лесничеств «Подрост» и Межрегиональный фестиваль экологов «Зеленые ко-

локола». Они проводятся регулярно с привлечением педагогов края, детей и общественности.

В Алтайском крае сохранена работа школьных лесничеств, которые во многом решают обострившуюся в последние годы проблему кадров для лесной отрасли края.

В Министерстве природных ресурсов и экологии Алтайского края 9 февраля 2023 года состоялось обсуждение итогов деятельности школьных лесничеств за 2022 год и перспектив их развития. Следует сказать, что в результате совместной работы ОПАК, членов нашей комиссии и власти регулярно проводимый слет «Подрост» стал межрегиональным, в его работе с 2021 года участвуют школьные лесничества Республики Алтай.

В Алтайском краевом детском экологическом центре много лет работает клуб детей и молодежи «Начни с дома своего». Его члены стали участниками Всероссийской акции «Сохраним лес» в барнаульском парке «Изумрудный» 10 октября 2022 года. В мероприятии приняли участие Губернатор Алтайского края Виктор Томенко, председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания Александр Романенко, представители Министерства природных ресурсов региона, администрации Барнаула.

#### 6.4. ТУРИЗМ И ЭКОЛОГИЯ: ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Развитие туризма – одно из приоритетных в нашем крае. Основанием для такого подхода является то, что большое значение развитию экологического туризма придает Президент России Владимир Путин.

Так, в Послании Федеральному собранию в текущем году, глава государства обозначил экологические приоритеты на текущий период.

– По поручению, которое было дано ранее, подготовлен проект закона о развитии туризма на особо охраняемых природных территориях. Недавно обсуждали его с коллегами из правительства. Этот закон должен чётко определить – что и где можно, а что нельзя строить. И в целом – принципы работы индустрии экотуризма. Очень важный вопрос для нашей страны. Прошу Государственную Думу ускорить рассмотрение этого законопроекта, – заявил Владимир Путин.

Глава Минприроды России Александр Козлов подчеркнул, что законопроект имеет особую значимость – интерес людей к природным территориям России растёт с каждым годом. По итогам 2022 года рост числа посетителей особо охраняемых природных территорий составил 32% в сравнении с прошлым годом – всего федеральные заповедники, нацпарки посетили больше 14 миллионов туристов.



*Путешествие с палаткой по Алтаю – любимый отдых многих автовладельцев*

Большую работу в данном направлении проводят Алтайский краевой детский экологический центр и общественная экологическая организация «Моя малая родина». Ежегодно проводятся экологические экспедиции, слеты, палаточные лагеря, используются другие формы работы с детьми.

Особое место в развитии туризма занимает работа председателя Ассоциации детского и молодежного туризма Алтайского края, члена нашей комиссии А. В. Сергеева. На протяжении нескольких лет Алтайская Ассоциация детского и молодёжного туризма совместно с образовательными и общественными организациями проводит туристские мероприятия на берегах водоёмов Алтая: рек Песчаная, Тальменка, Кумир, Чарыш, Правдинского водохранилища.



*Урал подъем не взял. Участники экологической экспедиции продолжили путь пешком*

С осознания проблемы загрязнения рек, водоемов и прибрежных полос несколько лет назад и начал свою жизнь проект «Чистые реки Алтая», и юные туристы стали не только путешествовать по красивейшим уголкам Алтая и осваивать навыки спортивного туризма, но и очищать природу от мусора, оставленного нерадивыми путешественниками.

В 2022 году проведены Фестиваль на бурной воде «Катунь – 2022», он проходил в Горном Алтае; слет инструкторов-проводников «Золотой гид Алтая», регулярно проводятся Международные фестивали «Большой Алтай».

Таким образом, в результате проделанной работы в седьмом созыве можно утверждать, что роль и влияние третьего сектора на принятие решений и на общественное сознание в области охраны окружающей среды достаточно серьезны. Важно то, что они с течением времени возрастают. И это зависит от планомерности работы ОПАК и соответствующей комиссии во взаимодействии с властью и широкими слоями общественности.

## 6.5. УЧАСТИЕ НКО В СОЗДАНИИ КОМФОРТНОЙ И БЕЗОПАСНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЖИЗНИ

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Проект направлен на создание нового облика городов, обновление общественных пространств, чтобы помочь регионам, сохранив свой колорит и неповторимую архитектуру, создать атмосферу комфорта и безопасности, в которой людям разного возраста одинаково приятно жить, работать и активно отдыхать.

В этом нацпроекте более двадцати направлений, некоторая часть приходится и на экологию. Мы остановимся на одном.

В центре внимания работы комиссии в данном направлении – проблема сохранения и развития зеленых зон и парков Барнаула для создания комфортной среды для жизни.

Акции в парке движение «Начни с дома своего» и газета «Природа Алтай» начали более десяти лет назад, ежегодно проводилась уборка территории, в которой принимало участие до 200 человек.

В 2013 году по инициативе главного кардиолога края Галины Чумаковой Общественной палатой Алтайского края было предложено создание парка здоровья на базе парка «Юбилейный».

В 2013 году по инициативе главного кардиолога края Галины Чумаковой Общественной палатой Алтайского края было предложено создание парка здоровья на базе парка «Юбилейный».

В текущем созыве была продолжена и работа в парке «Юбилейный» краевого центра. Ежегодно проводились акции по очистке территории в данном месте под названием «Парк здоровья вместо свалки». К работе подключено Алтайское региональное отделение Общероссийского народного фронта, волонтеры АлтГТУ им. И. И. Ползунова, АКЭСЭО, общественные организации города. Работа в данном направлении ведется уже три созыва Общественной палаты.

В октябре 2020 года Алтайской краевой общественной социально-экологической организацией «Планета», руководит которой эксперт-консультант ОПАК Л. Н. Бельдеева, была подана заявка на конкурс в Фонд президентских грантов на проект «Парк здоровья вместо свалки». Грант был получен, и в итоге работа вышла на качественно иной уровень.

Здесь создан общественный совет из активных местных жителей, который взял ситуацию под контроль. В рамках проекта в парке были проведены весенние и осенние субботники, детские творческие конкурсы, посвященные парку, открытый архитектурный конкурс на лучший проект реконструкции парка «Юбилейный», в котором приняли участие студенты-архитекторы и дизайнеры всех профильных вузов города.

Проект парка на всех стадиях активно обсуждался широкой общественностью, окончательные архитектурно-строительные решения были приняты по итогам стратегической сессии, модераторами которой выступили ведущие архитекторы, дизайнеры, спортсмены.

Проект позволил выстроить конструктивный диалог и наладить активное взаимодействие между общественниками, жителями города и городскими властями. Парк «Юбилейный» стал одним из двух победителей голосования за благоустройство общественных территорий в рамках программы «Комфортная городская среда» в Барнауле в 2022 году, и на его реконструкцию было выделено 82 млн рублей.

Это пример общественного участия в создании комфортной среды.



Парк «Изумрудный»



## РАЗДЕЛ 7. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Необходимость сохранения этнокультурной самобытности народов, населяющих Россию, является важной задачей современного общества, что отмечено в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666. Не случайно 2022 год был посвящен культурному наследию народов России. Такое решение было принято В. В. Путиным «в целях популяризации народного искусства и сохранения культурных традиций, памятников истории и культуры, этнокультурного многообразия, культурной самобытности всех народов и этнических общностей».



*Ректор Барнаульской духовной семинарии митрополит Сергей поздравил с праздником Пасхи преподавателей и студентов духовной школы*

Особенно актуальной проблемой сохранения самобытности этносов является в многонациональных, многоконфессиональных регионах, к которым относится и Алтайский край. Геополитическое положение региона, сложившаяся социально-экономическая ситуация, природно-ресурсный потенциал способствовали уникальному развитию региона.

### Национальный состав населения Алтайского края

Население Алтайского края оценивается в 2268,2 тыс. человек (01.01.2022). Национальный состав его описан в данных Всероссийской переписи населения 2020 года – 131 народность, исповедующая около 20 религиозных традиций, в результате чего население региона связано тесным этнокультурным взаимовлиянием. Ведущую роль в данном процессе традиционно играли и играют представители русского народа, составляющие большинство.

Можно выделить 14 наиболее многочисленных национальностей, численность которых в крае превышает 1 тыс. человек, численность первых трех национальностей (русские, немцы, украинцы) превышает 10 тыс. человек. При этом русское население составляет 95,45% населения края (из числа указавших национальность), немцы – 1,3%, украинцы – 0,5%. В десятку наиболее многочисленных национальностей входят азербайджанцы (0,2%), алтайцы (0,2%), армяне (0,24%), белорусы (0,07%), казахи, (0,26%), кумандинцы (0,05%), мордва (0,3%), таджики (0,3%), татары (0,2%), узбеки (0,1%), цыгане (0,1%). Таким образом, в межпереписной период сократилась не только численность населения Алтайского края в целом, а также входящих в его состав этнических групп, но изменилась и сама этническая композиция – сократилось число представленных этнических групп (в рамках ВПН-2010 было выделено 142 этнические группы), в два раза сократилась численность немецкого и татарского населения края, на 30% – казахского, почти в два раза – азербайджанского, корейского и алтайского населения (таблица 7.1).

Таблица 7.1 – Динамика численности этнических групп в Алтайском крае, 2002 – 2020 годы.

	2002 г.		2010 г.		2010 / 2002, в %	2020 г.		2020 / 2010, в %
	тыс. чел.	% к итогу	тыс. чел.	% к итогу		тыс. чел.	% к итогу	
Все население	2607,43		2419,76			2163,7		
в т.ч. указавшие национальную принадлежность	2607,43	100	2378,77	100		1952,4	100	
русские	2398,06	91,97	2234,32	93,93	93,2	1863,7	95,5	83,4
немцы	79,5	3,05	50,7	2,13	63,8	25,4	1,3	50,0
украинцы	52,7	2,02	32,23	1,35	61,2	10,6	0,5	32,9
казахи	9,83	0,38	7,98	0,34	81,2	5,6	0,3	70,0
армяне	8,11	0,31	7,64	0,32	94,2	5,1	0,3	66,8
татары	8,9	0,34	6,8	0,29	76,4	3,6	0,2	53,3
азербайджанцы	5,85	0,23	4,95	0,21	84,6	3,1	0,2	63,5
белорусы	8,28	0,32	4,59	0,19	55,4	1,6	0,1	34,3
цыгане	3,41	0,13	3,05	0,13	89,4	2,1	0,1	68,8
мордва	4,73	0,18	2,98	0,13	63	1,2	0,1	38,7
узбеки	1,96	0,08	2,76	0,12	140,8	2,2	0,1	80,4
чуваши	3,39	0,13	2,32	0,1	68,4	0,9	0,0	36,7
таджики	1,62	0,06	2,09	0,09	129	5,2	0,3	<b>250,2</b>
алтайцы	1,88	0,07	1,76	0,07	93,6	1,0	0,1	58,9
кумандинцы	1,66	0,06	1,4	0,06	87,5	1,1	0,1	77,8
корейцы	1,31	0,05	1,21	0,05	92,4	0,7	0,0	55,5
молдаване	1,57	0,06	1,21	0,05	77,1	0,4	0,0	33,3

Источник: Росстат.

В Алтайском крае проживают кумандинцы, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (1089 человек, в 2010 году – 1401 человек), местами компактного проживания кумандинцев являются Красногорский, Солтонский районы и г. Бийск).

## 7.1. НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: РОЛЬ В ДОСТИЖЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО СОГЛАСИЯ И НАРОДНОГО ЕДИНСТВА

Опыт создания национальных культурных общественных объединений как института в Алтайском крае хорошо представлен. Именно развитие национальных культурных общественных объединений является одним из существенных факторов, позволяющих судить о состоянии и развитии общества, готовности этих объединений стать сильнейшим инструментом проведения национальной политики государства. Наиболее активные процессы самоорганизации в Алтайском крае традиционно выражены среди наиболее многочисленных этнических групп населения (немцы, украинцы, татары, армяне, мордва), а также коренного малочисленного народа – кумандинцев. Представители именно этих этносов вовлечены в деятельность по сохранению традиционных культур, проводят национальные праздники, вовлечены в реализацию этнокультурных проектов, участвуют в мероприятиях сферы государственной национальной политики, реализуемых на территории региона.



Презентационная палатка АКОО «Центр татарской культуры «Дулкын» (Волна)

Национально-культурные объединения стали появляться в Алтайском крае в 1991 году. В их работе участвуют представители 21 народа, живущего на территории региона. Наиболее развита сеть национально-культурных объединений у немцев – 9, казахов – 6, коренных малочисленных народов Севера (кумандинцы) – 6, русских – 6, татар – 3. В крае созданы по две общественные организации у армян, поляков, бело-

руссов, таджиков, украинцев, азербайджанцев, по одной – у чеченцев, литовцев, евреев, киргизов, алтайцев, узбеков, марийцев, грузин, дагестанцев, осетин. В крае действуют две ассоциации: Алтайская краевая общественная организация «Ассоциация национально-культурных объединений Алтая» (президент – Буянкина Е. Г.) и Ассоциация некоммерческих организаций «Центр культурно-делового сотрудничества «Немцы Алтая»» (директор – Хаустова Т. И.).

Организационные формы национальных организаций самые различные: общества, ассоциации, центры, автономии, общины, фонды и т.п. К началу 2023 года из действующих 57 национально-культурных общественных организаций 41 имеет региональный статус, 16 – местный. Из них три имеют статус региональной национально-культурной автономии (казахи, немцы, татары), восемь – местной национально-культурной автономии<sup>8</sup>.

В 2017 году с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, создан Ресурсный центр по развитию гражданских инициатив и содействию интеграции народов и культур в Алтайском крае. Центр действует на базе Алтайской краевой общественной организации психолого-социального сопровождения и охраны здоровья «Позитивное развитие» (руководитель Максимова С. Г., д. соц. н.).

<sup>8</sup> Источник: Официальный сайт Правительства Алтайского края.

Центр активно работает на территории Алтайского края уже шестой год, реализуя образовательные, исследовательские, методические и научные мероприятия в области развития гражданских инициатив и содействия интеграции народов и культур в Алтайском крае, а также содействует распространению новых технологий и лучших практик реализации деятельности НКО в сфере национальных и религиозных отношений.

Цель деятельности Ресурсного центра: развитие институтов гражданского общества через повышение общественной компетентности граждан в сфере национальных и религиозных отношений и создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие социально-культурной интеграции национально-культурных объединений, земляческих и диаспорных групп Алтайского края.

Задачи Ресурсного центра: экспертная поддержка национально-культурных объединений, земляческих и диаспорных групп в сфере реализации государственной национальной политики; повышение профессионализма сотрудников национально-культурных объединений в сфере национальных и религиозных отношений; популяризация лучших практик деятельности НКО в сфере национальных отношений; разработка методических материалов по оценке процессов формирования гражданских инициатив в области межэтнического взаимодействия; обеспечение функционирования электронного информационного ресурса для национально-культурных объединений, земляческих и диаспорных групп в сфере реализации государственной национальной политики, межнациональных отношений.

В 2022 – 2023 годах в регионе реализуется проект Ресурсного центра «Инклюзивные технологии интеграции и адаптации мигрантов в образовательной среде». Он является логическим продолжением реализации предшествующей деятельности ресурсного центра с включением новых направлений по повышению значимости некоммерческого сектора и популяризации деятельности в области ресурсного обеспечения интеграции мигрантов и предотвращения их социальной эксклюзии (исключения) местными сообществами Алтайского края как приграничного региона России.



*Курсы повышения квалификации в рамках гранта Губернатора Алтайского края «Инклюзивные технологии интеграции и адаптации мигрантов в образовательной среде», АКОО ПССОЗ «Позитивное развитие», 2022-2023 гг.*

Адаптация и интеграция мигрантов также является неотъемлемой частью государственной миграционной и национальной политики. Во многих странах мира накоплен значительный опыт в государственном регулировании процессов адаптации, интеграции иностранных мигрантов. В России же данное направление только получает развитие. Так, о значимости процессов адаптации и интеграции мигрантов в миграционной политике государства впервые было упомянуто в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (утверждена 13 июня 2012 года), где отмечается, что «...важным элементом государственной миграционной политики Российской Федерации является обеспечение условий для адаптации и интеграции мигрантов...».

## Общественно-государственное партнерство в гармонизации межнациональных отношений

Мероприятия по гармонизации межнациональных отношений и этнокультурному развитию народов России обеспечивает краевое автономное учреждение «Дом народов Алтайского края», национальные объединения и иные организации на базе данного учреждения не действуют. КАУ «Дом народов Алтайского края» (далее – Дом народов) является унитарной некоммерческой организацией, работающей в сфере культуры и развития межнациональных отношений, занимающейся вопросами реализации государственной национальной политики, в том числе соответствующих государственных программ Российской Федерации и Правительства Алтайского края.



Участники Всероссийского фестиваля традиционной культуры  
«День России на Бирюзовой Катуне»

Основными направлениями работы Дома народов являются виды деятельности, предусмотренные базовым (отраслевым) перечнем государственных услуг: организация и проведение культурно-массовых мероприятий в области культурного просвещения, а также услуги в рамках поддержки деятельности клубных формирований и самодеятельного народного творчества народов Российской Федерации,

проживающих на территории Алтайского края; предоставление консультационных и методических услуг в установленной сфере деятельности (в том числе научно-исследовательская работа, подготовка информационных материалов и другое).

В целях согласования деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в Алтайском крае по вопросам укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений используется такой формат взаимодействия, как *Совет по вопросам реализации государственной национальной политики при Правительстве Алтайского края* (далее – Совет). Членами Совета являются представители зарегистрированных в установленном законом порядке общественных, национально-культурных, религиозных и иных объединений Алтайского края, представители органов государственной власти края, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций.

На постоянной основе к участию в заседаниях Совета, обсуждению вопросов повестки дня привлекаются ведущие эксперты региона в области межнациональных и профессиональных отношений. Обязательными темами, обсуждаемыми на Совете, являются: принятие нормативных и правовых актов в области реализации государственной национальной политики в Алтайском крае; деятельность Правительства Алтайского края и органов исполнительной власти Алтайского края по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года; формирование и выполнение плана этнокультурных мероприятий в регионе; результаты социологического мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Алтайском крае; лучшие практики этнокультурной деятельности национально-культурных

общественных объединений и возможности их государственной поддержки; информационная и ресурсная поддержка сферы государственной национальной политики; роль субъектов государственной национальной политики (в том числе национально-культурных и религиозных организаций) в гармонизации межнациональных и конфессиональных отношений, укреплении единства российской нации.

С целью повышения эффективности деятельности Совета в декабре 2019 года при Общественной палате Алтайского края создана *рабочая группа по вопросам медиации межконфессиональных и межнациональных отношений*. В ее состав входят представители Общественной палаты, религиозных организаций, национально-культурных общественных объединений, научной общественности, органов государственной власти. Цель рабочей группы: консолидация усилий в области гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений на территории Алтайского края. Члены рабочей группы включены в процессы формирования повестки заседаний Совета, проведения ее предварительного обсуждения с привлечением широкого круга экспертов, формирования проблемного фона для диалога и принятия решений в рамках очередного заседания Совета. В 2020 году рабочая группа продолжила работу в новом составе Общественной палаты Алтайского края с учетом изменения участников рабочей группы.

В Алтайском крае ведется работа *по созданию и повышению эффективности деятельности общественных совещательных органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений*. С целью повышения эффективности совещательных органов продолжают осваиваться и расширяться новые форматы работы – очно-заочные, дистанционные, а также информационно-просветительская работа в сети интернет. Внедрена практика привлечения членов советов в качестве экспертов на курсах повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих, экспертов в сфере образования, культуры и других областей, чья деятельность связана с решением задач национальной политики, участников национально-культурных общественных объединений.

В муниципальных образованиях Алтайского края в соответствии с разработанными Правительством Алтайского края методическими рекомендациями проведена работа по активизации общественного участия в реализации государственной национальной политики. В регионе действуют 59 специализированных совещательных, консультативных структур, рассматривающих вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений (86,7% всех муниципальных образований края, в декабре 2020 года на уровне органов местного самоуправления действовали 27 таких советов<sup>9</sup>).

Межсекторное взаимодействие в сфере профилактики экстремистской деятельности обеспечивается в рамках Комиссии по противодействию экстремизму Алтайского края, Общественного совета при Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, Общественного совета при Министерстве социальной защиты Алтайского края (рисунок 7.1, стр 102).

В рамках государственной программы Алтайского края «Реализация государственной национальной политики» (постановление Правительства Алтайского края от 20.02.2020 № 67) развиваются механизмы государственно-общественного партнерства в области национальной политики. Продолжается работа по грантовой поддержке проектов некоммерческих организаций, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений. Эта деятельность осуществляется в рамках подпрограммы 5 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан».

В Алтайском крае выстроена система различных форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в области укрепления единства российской

<sup>9</sup> Источник: Официальный сайт Правительства Алтайского края. Статистика более поздних периодов недоступна в открытом доступе.

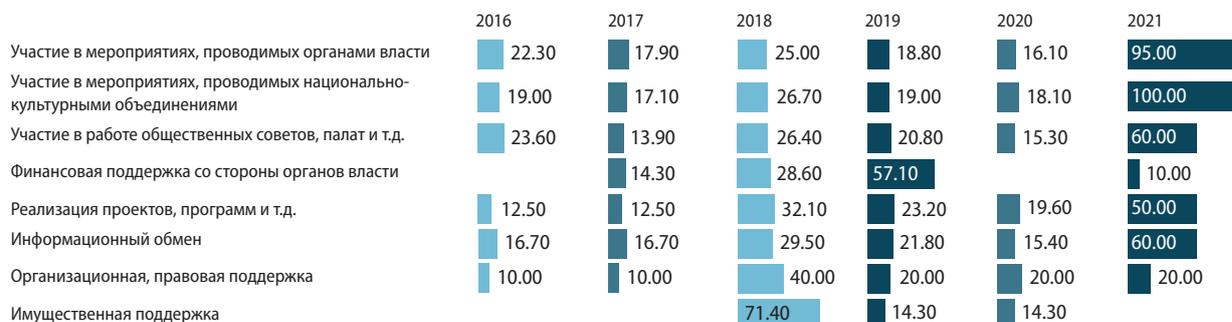


Рисунок 7.1 – Вовлеченность национально-культурных общественных объединений в разные форматы внутрисекторного взаимодействия, % (множественные выборы, экспертный опрос, n = 30 ежегодно), 2016-2021<sup>10</sup>.

нации и этнокультурного развития народов, профилактики гармоничных межнациональных отношений. В целях поддержания национальных и религиозных традиций населения оказывается организационная и финансовая помощь (целевые субсидии) в проведении мероприятий общественных объединений.

### Экспертиза и социологический мониторинг состояния межнациональных отношений в Алтайском крае: ключевые результаты

Этносоциальные процессы в Алтайском крае разворачиваются в условиях, определяемых актуальным состоянием межнациональных отношений в регионе, уровнем доверия населения к деятельности представительных структур гражданского общества, эффективностью реализации в регионе государственной национальной политики. Эксперты региона достаточно высоко оценивают ассоциационные стремления населения Алтайского края, его потребность в выражении солидарности с членами своей этнической группы, защите этнокультурных интересов, что является благоприятным фактором для повышения эффективности деятельности национально-культурных общественных объединений и эффективности национальной политики в целом (рисунок 7.2).



Рисунок 7.2 – Средние оценки отдельных направлений работы органов власти по гармонизации межнациональных отношений в Алтайском крае, 10-балльная шкала, 2015-2022 гг., население Алтайского края (n = 1200 ежегодно)

Напряженность в межнациональных отношениях и вероятность столкновений на национальной почве оцениваются большинством экспертов как слабовыраженные и маловероятные, что свидетельствует о благоприятном характере межнациональных отношений в регионе, слабой распространенности этнически мотивированных конфликтных и протестных действий (рисунок 7.3, стр. 103).

Население в целом доверяет деятельности национально-культурных автономий и этнических диаспор, выполняющих функции по межэтнической консолидации и интегра-

<sup>10</sup> Материалы ежегодного социологического исследования в рамках контракта «Мониторинг состояния межнациональных отношений в Алтайском крае, социологическое исследование для определения состояния и тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, выявления уровня конфликтности в Алтайском крае и конфликтно-генных факторов» (2014-2022 гг., АКО ПССОЗ «Позитивное развитие»)



Рисунок 7.3 – Оценка вероятности конфликтов на национальной почве в Алтайском крае, 2018-2022 гг., население Алтайского края (n = 1200 ежегодно).

ции народов, проживающих в регионе. Однако это доверие не одинаково, и если национально-культурным автономиям, по мнению экспертов, доверяет большинство, то по отношению к диаспорам проявляется настороженность (рисунок 7.4).

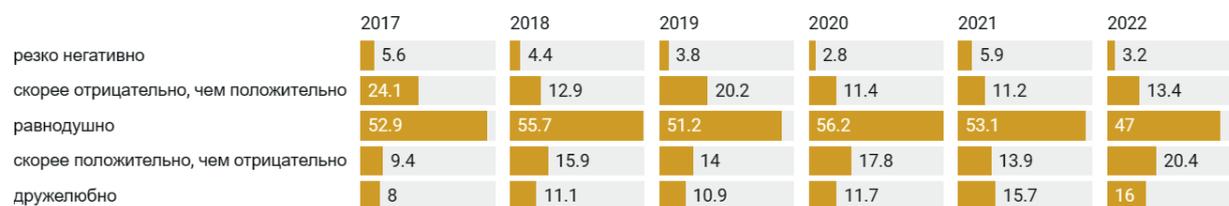


Рисунок 7.4 – Оценки личного отношения к мигрантам в Алтайском крае, % 2017-2022 гг., население Алтайского края (n = 1200 ежегодно).

Межэтнические конфликты, этнически мотивированное насилие, проявление интолерантного отношения в виде оскорблений и угроз, соперничество за лидерство между этническими группами в целом редки и не вызывают беспокойства у населения. Между тем от 5% до 7% участников массового опроса среди населения городов и районов края отмечают значительную выраженность данных явлений, что свидетельствует об их латентном характере и «точечной» локализации.

Население Алтайского края сохраняет позитивные оценки состояния как межнациональных, так и межконфессиональных отношений в регионе, а переход имеющихся точечных конфликтов в массовые столкновения на национальной почве рассматривается как крайне маловероятный. Незначительно более критичные оценки состоянию процессов в рассматриваемой сфере дает молодежь, что, несомненно, должно быть учтено в реализации государственной национальной политики на территории региона, планировании профилактических и просветительских программ в молодежной среде (рисунок 7.5, стр. 104).

Национально-культурные общественные объединения Алтайского края не ведут изолированной деятельности, они не сконцентрированы на работе в среде исключительно этнического характера или внутри диаспоральных сетей. Этнические организации имеют довольно интенсивные контакты как другими национальными объединениями, так и с иными представителями некоммерческого сектора региона. И с годами интенсивность этих взаимодействий только наращивается, а внутрирегиональное партнёрство становится все более разнообразным (рисунок 7.6, стр. 104).

Руководители национально-культурных общественных объединений в экспертных суждениях дают высокую оценку реализуемой в регионе национальной политики, в особенности усилиям органов власти по отстаиванию интересов всех жителей независимо от их национальности и вероисповедания, справедливому распределению должностей и других благ, реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. По сравнению с предыдущими периодами отмечается улучшение показателей оказываемой поддержки развитию культуры и традиций различных национальностей, в том числе коренных малочисленных народов, помощи, оказываемой органами власти национально-культурным обще-

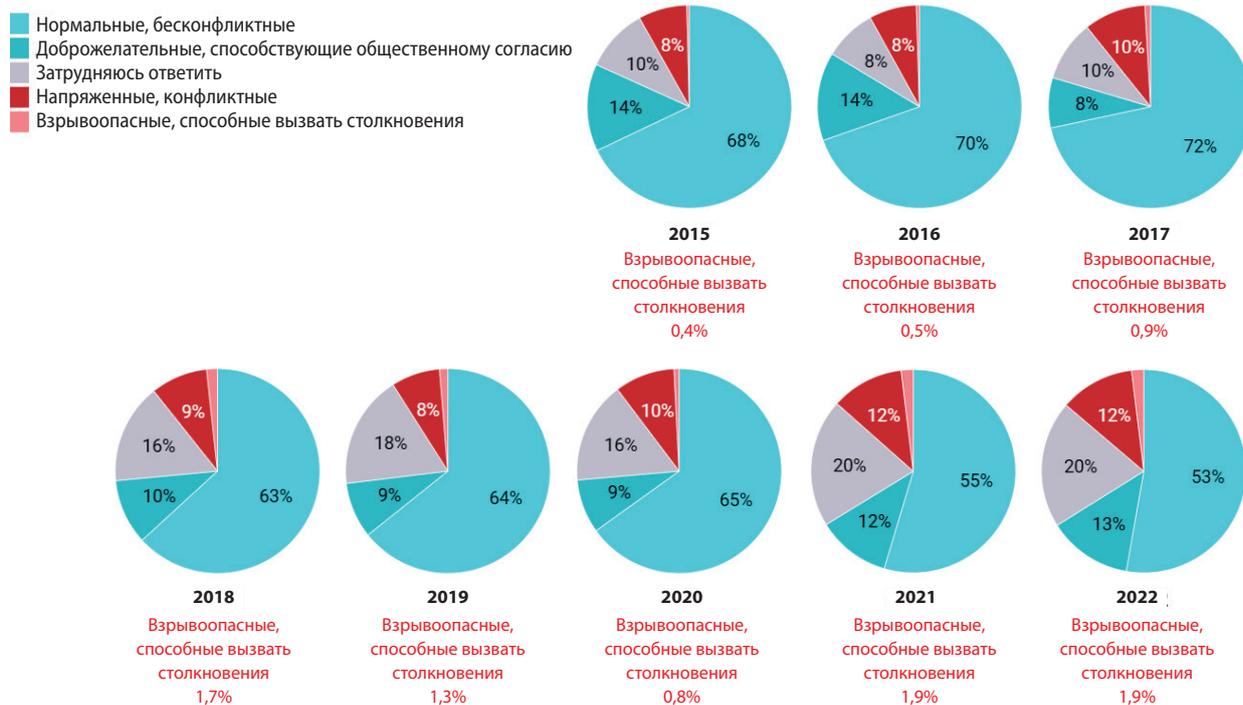


Рисунок 7.5 – Оценка взаимоотношений между людьми различных национальностей в Алтайском крае, 2015-2022 гг., население Алтайского края (n = 1200 ежегодно).

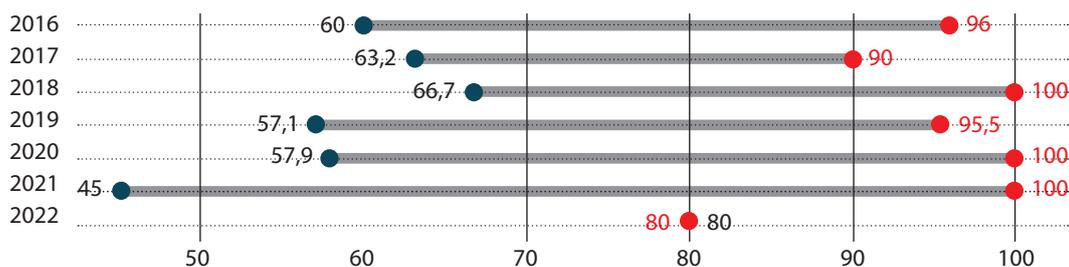


Рисунок 7.6 – Доли национально-культурных общественных объединений, имеющих внутрисекторные партнерские взаимодействия (наличие контактов с некоммерческими организациями Алтайского края (не этническими) слева – синий цвет, с национальными общественными объединениями (другими этническими) – справа – красный цвет), 2016 – 2022 гг., %.

ственным объединениям, религиозным организациям. В целом экспертные оценки свидетельствуют об эффективности сформированной в регионе системы управления реализацией государственной национальной политики и урегулирования межэтнических конфликтов, контроля исполнения законодательства в межнациональной сфере.

Механизмы как межсекторного, так и внутрисекторного партнерства в сфере госнацполитики в регионе развиты выше среднего, в том числе это партнерство развивается и в формате общественно-консультативных совещательных органов. Отметим, что данные партнерские отношения преимущественно приносят удовлетворение их участникам. Ежегодно основной площадкой для взаимодействия между национальными объединениями становились мероприятия, организованные органами власти. Однако зафиксирован следующий тренд: ежегодно снижается роль органов государственной власти и местного самоуправления в консолидации субсектора национальных объединений: от 100% в 2016 году до 64,3% в 2022 году. Одновременно мы видим постепенное распространение других форм взаимодействия, что, в частности, может свидетельствовать, во-первых, о самоорганизационных процессах внутри сегмента объединений данного типа, во-вторых, о расширении форм и механизмов взаимодействия, развитии гражданских инициатив, повышении роли некоммерческих организаций, реализующих этнокультурные проекты, активном вовлечении в них национальных объединений, в-третьих, возможно, к такой ситуации привела и деятельность органов власти по созданию специализированных

площадок для взаимодействия некоммерческих объединений – системы общественных советов, общественных палат регионального и муниципального уровня (рисунки 7.7–7.9), ресурсных центров поддержки гражданских инициатив, работы Алтайского краевого автономного учреждения «Дом народов Алтайского края», и других. Отметим также и сокращение взаимодействий внутри субсектора этнических общественных объединений, особенно – в 2020 году, который уже вошел в историю как период самоизоляции, сокращения социальных контактов и формирования новых дистантных форм взаимодействий.

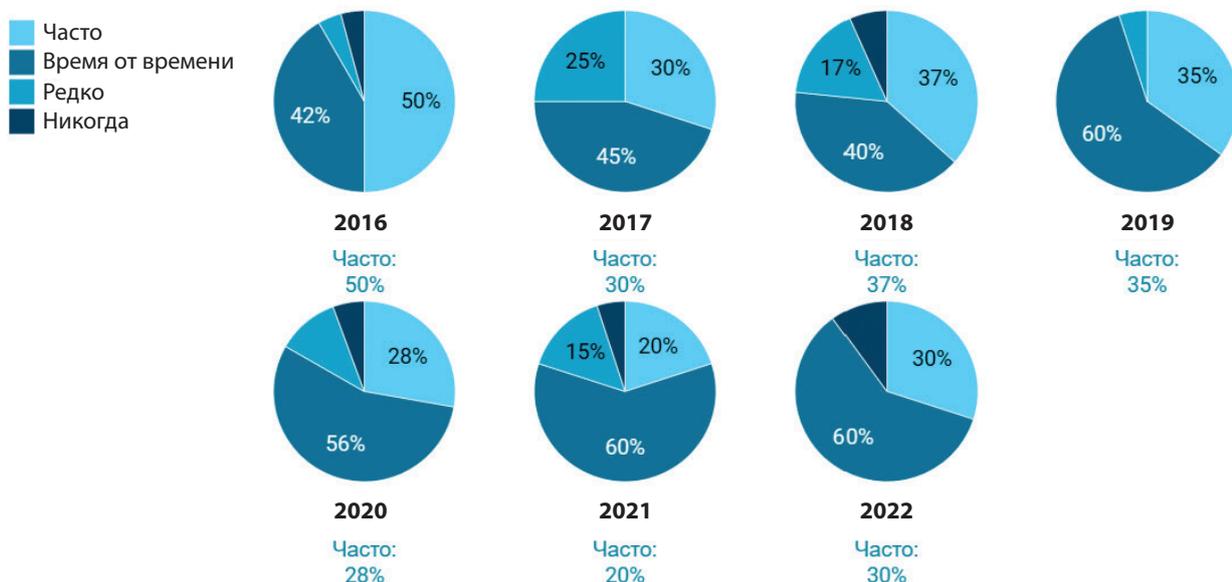


Рисунок 7.7 – Частота взаимодействий национально-культурных общественных объединений с профильным общественным советом регионального уровня, 2016 – 2022 гг., %.

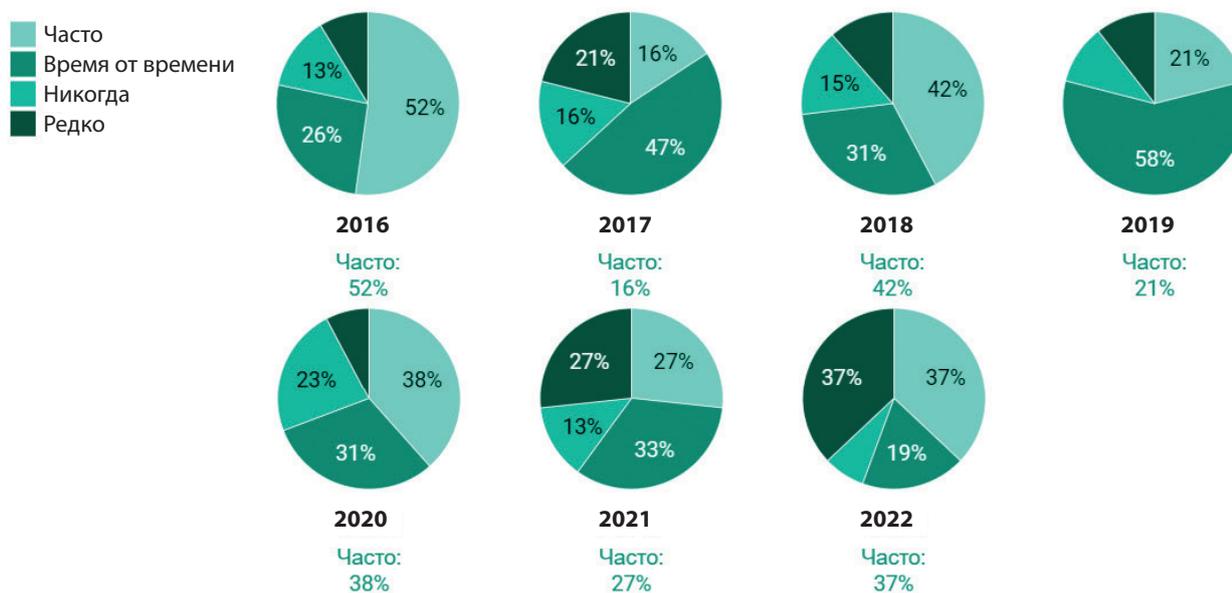


Рисунок 7.8 – Частота взаимодействий национально-культурных общественных объединений с профильным общественным советом городского / районного уровня, 2016 – 2022 гг., %.

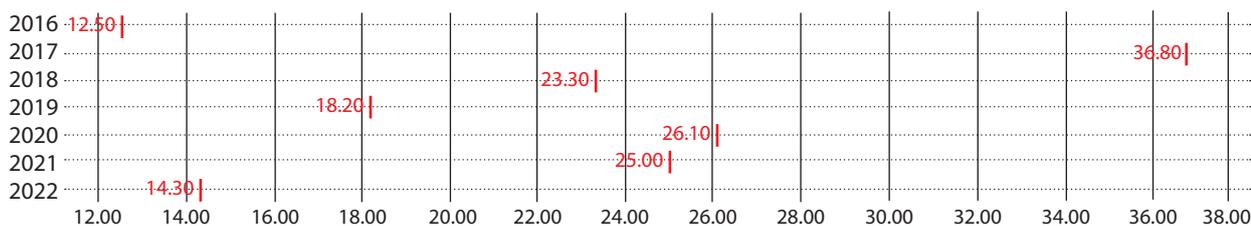


Рисунок 7.9 – Доля национально-культурных общественных объединений, находящихся в партнерских взаимодействиях с Общественной палатой Алтайского края, 2016 – 2022 гг., %.

## 7.2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ГРУППЫ И ДВИЖЕНИЯ В СФЕРЕ ЭТНОКУЛЬТУРЫ, СОХРАНЕНИЯ ТРАДИЦИЙ, НАРОДНО-ОБРЯДОВОЙ ЖИЗНИ

Роль диаспоры в сохранении культуры этноса, интеграции его в местное поликультурное общество, взаимодействии с другими этническими группами, процесс этнокультурной идентификации членов диаспоры вызывают пристальный интерес исследователей многих научных направлений – культурологов. По мнению исследователей, диаспора, носящая, в отличие от этнической группы, институциональный характер, способствует формированию этнической идентичности группы. Диаспора, как социальный институт, становится не только хранителем, но и воспроизводителем этнической культуры, которая трактуется в современных исследованиях как совокупность материальных и духовных ценностей, устойчивых норм поведения, традиций и обычаев данного этноса. Одной из структур, представляющих интересы диаспоры, и, в том числе, реализующих различные механизмы сохранения этнической культуры, является национально-культурное объединение.

Национально-культурное объединение как организационная форма представляет собой объединение граждан, относящих себя к определенной этнической общности и проживающих в иноэтническом окружении, действующее на основе принципов добровольности, самоорганизации и самоуправления, имеющее, как правило, форму общественной организации, созданное с целью реализации права на национально-культурное самоопределение, сохранения национально-культурной самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу.

Государство гарантирует таким объединениям широкий круг прав – получать поддержку со стороны органов власти для реализации национально-культурных интересов, создавать средства массовой информации, в том числе на национальном языке, иметь свободный доступ к национальным культурным ценностям, следовать национальным традициям и обычаям, возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла, создавать частные образовательные организации и научные организации, учреждения культуры, участвовать через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций и др.

Национально-культурные объединения также выполняют функции регулятора этномиграционных процессов и социальной адаптации мигрантов. Доминирующим направлением деятельности национально-культурного объединения является сохранение этнической культуры, т. к. для этноса, проживающего в отрыве от исторической родины, сохранение национально-культурного облика является весьма актуальным, что создает базу для сохранения этнической идентичности.

Одним из наиболее значимых компонентов этнической культуры является родной язык. Это наиболее остро проявляется особенно в условиях отрыва от материнского этноса, когда язык содействует, в первую очередь, формированию чувства групповой идентичности, выступает как специфический способ внешней и внутренней самоидентификации в ином социальном окружении, средство, способствующее сплочению определенной социальной группы. В этом смысле язык выполняет аккумулярующие и ретранслирующие функции по отношению к духовным ценностям этноса.

Неслучайно одним из важнейших направлений работы этнокультурного объединения становится преподавание родного языка подрастающему поколению. Так, при Алтайской краевой общественной организации «Союз армян Алтайского края» более 15 лет функционирует Армянская воскресная школа, где созданы все условия для обучения всех желающих приобщиться к армянскому языку, культуре народа – оборудован учебный класс, приобретаются учебники и наглядные учебные пособия, рабочие тетради, компью-

терные обучающие программы. Занятия для всех обучающихся проходят на безвозмездной основе. Деятельность Армянской воскресной школы направлена на сохранение родного языка как наиболее значимого инструмента социализации, средства эмоциональной связи с общиной, фактора, формирующего этническое самосознание.

Школа польского языка и культуры действует при Алтайской краевой культурно-просветительской общественной организации «Дом Польский». На занятиях учащиеся приобретают навыки польской разговорной и письменной речи, а также знания по польской истории, географии, литературе, культуре, традициям и др.

Большой вклад в развитие казахского языка на территории Алтайского края вносят местная национально-культурная автономия казахов «Болашак» с. Кирей Кулундинского района, общественная организация «Центр казахской культуры «Ата-Мура», Алтайская краевая общественная организация «Национально-культурная автономия казахов».

Значимую работу по сохранению этнической культуры проводит Алтайская краевая обще-

ственная организация «Центр татарской культуры «Дулкын», при которой организовано Общество любителей истории «Алтын мирас» (Золотое наследие). Эта организация ведет активную просветительскую деятельность среди жителей Барнаула и Алтайского края, занятия по изучению родного языка и истории. Все это свидетельствует о том, что этнокультурные объединения обладают значительными возможностями в сохранении, развитии и популяризации родного языка в условиях иноязычного окружения.

Немаловажной частью этнической культуры являются обычаи и традиции народа, выступающие основой передачи социокультурного опыта и способствующие накоплению и сохранению ценностей этнической культуры. Следует отметить, что популяризация национальной кухни является одной из форм социально-культурной деятельности этнокультурных объединений региона. Так, например, многие проводимые в Алтайском крае фестивали традиционной культуры, народные праздники и гуляния сопровождаются презентациями этнической кухни, подготовленными этнокультурными объединениями края.

Важное место в сохранении и передаче этнической культуры принадлежит празднику. Исторически обусловленная празднично-обрядовая культура этноса способствует освоению подрастающим поколением духовных ценностей народа, выступает регулятором поведения и обладает мощным воспитательным, просветительским и рекреационным потенциалом. Среди наиболее массовых праздников, проводимых этнокультурными объединениями края, можно выделить татаро-башкирский праздник Сабантуй (праздник окончания весенних полевых работ), Наурыз (Новруз) – праздник нового года по солнечному календарю, отмечаемый казахами, таджиками, узбеками, азербайджанцами и рядом других тюркских народов, Вардавар – праздник в честь Преображения Господня, совпадающий с Благовещением Богородицы и недавно вошедший в праздничную традицию День материнства и красоты, отмечаемый армянами.



Участники межвузовского мероприятия «Навруз – праздник весны» в Алтайском государственном педагогическом университете.  
АКО «Национальная автономия казахов»

С весенними обрядовыми праздниками «Шалак лаколак» и «Чилгайак», а также с национальным кумандинским праздником плодородия «Коча Кан» знакомит всех желающих Алтайская региональная общественная организация кумандинцев «ТореенЧер» (Родина). Праздник в честь национального головного убора кыргызов – белого колпака «Аккалпак», традиционный национальный праздник «Ураза Байрам» организует местная национально-культурная автономия Кыргызов г. Барнаула «НашДомАлтай», а национальный алтайский праздник – Дьылгаяк – наступление нового года и весны – Алтайская краевая общественная организация «Центр алтайской национальной культуры «Улала».

### **Национально-культурные объединения и местные этнические организации, их роль в достижении гражданского согласия и народного единства: реальные практики эффективного участия**

Традиционная культура народов, населяющих Алтайский край, является фундаментом формирования культуры межнационального общения. Исходя из этого, деятельность национально-культурных объединений края по сохранению, развитию и трансляции традиционной культуры народов региона можно расценивать как средство формирования патриотизма, воспитания всесторонне развитого, национально ориентированного человека. Информационная политика в области межнациональных отношений является важным инструментом решения этих вопросов, а открытость и доступность для населения информационного обеспечения в СМИ ее необходимым условием.

Многовековой опыт предков убеждает в воспитательной эффективности этнокультурных традиций своего народа, необходимости их сохранения и преумножения. Благодаря традициям национальной культуры формируются ценностные ориентации, воспитывается гражданско-патриотическая позиция, этническая идентичность. Именно поэтому национально-культурные объединения Алтайского края важнейшими из своих задач видят этнокультурное воспитание молодежи, сохранение и передачу национальных культурных традиций, формирование личности, знающей и уважающей культуру других народов.

Алтайская краевая общественная организация «Центр татарской культуры «Дулкын» (Волна) в рамках проекта «Алтын мирас» провела ряд мероприятий для детей и молодежи. Так, на площадке МБОУ «Гимназия № 123» состоялась выставка татарской культуры, посвященная Году сохранения культурного наследия народов России. Учителя и учащиеся гимназии в течение двух недель знакомились с богатым культурным наследием татарского народа. Каждый день проходили презентации выставок для школьников разных возра-



*Участники конкурса презентаций Всероссийского фестиваля традиционной культуры «День России на Бирюзовой Катуни». АКОО «Белорусское землячество на Алтае»*

тов. Во время встречи ребята смогли познакомиться с предметами быта, а также примерить элементы национального костюма. Также в рамках реализации проекта «Алтын мирас» Алтайская краевая общественная организация «Центр татарской культуры «Дулкын» (Волна) провела культурно-образовательную встречу со студентами Новоалтайского государственного художественного училища. На встрече были затронуты темы культуры, истории,

религии и традицией татарского народа. Подробно представлены визуальное искусство, театр и литература.

АКОО ПССОЗ «Позитивное развитие» при поддержке Фонда Президентских грантов в 2022-2023 гг. реализует молодежный образовательный проект «Сибирский фронт: этнокультурные пространства, символы и практики».

Сибирь – это квинт-эссенция суровой, самобытной России, особый регион, сосредоточивший уникальные народы и этнические культуры, изучение которых представляет большой простор для исследователя.



*Летняя школа-экспедиция «Алтай – место силы», проект Фонда Президентских грантов «Сибирский фронт: этнокультурные пространства, символы и практики», АКОО ПССОЗ «Позитивное развитие», 2022 г.*

На наших глазах под напором миграционных волн, нового «великого переселения народов» происходит изменение географии традиционных обществ, формируются новые границы этносов, культур и религий, возникают новые социальные и этнические идентичности. В современной интерпретации сибирский фронт – это комплексная характеристика, включающая пространственные, экономические, этнокультурные и этносоциальные процессы в области взаимодействия различных народов и культур Сибири.

Молодежный проект ориентирован на создание инновационной образовательной и просветительской площадки «Сибирский фронт», направленной на пропаганду идей по сохранению традиций, социального и культурного наследия наций и народностей, населяющих Сибирь, для молодых гражданских активистов и молодых ученых.

В результате создана профессиональная междисциплинарная сеть молодых лидеров, заинтересованных в развитии исследований Сибири, на основе формирования единого научного и культурного пространства. Мероприятия включают проведение двух Летних школ-экспедиций, посвященных формированию самобытных культур и традиций сибирских регионов: «Алтай – место силы», «Народы и культуры Прибайкалья»; Зимнюю школу с элементами форсайт-сессий, конкурс научных проектов «Образ Сибири: молодежный взгляд», научный форум «Сибирский фронт как пространство интеграции: этнокультурные коды и практики».

Проект «Сибирский фронт» – информационно-коммуникационная среда для сотрудничества между молодежью, образовательными и научно-исследовательскими организациями и гражданским обществом, реализующим свои проекты на территории Алтайского края и Сибири.

На формирование добрососедства и партнерства национальных общественных организаций Алтайского края, укрепление межнационального согласия, выстраивание межкультурного диалога между представителями разных национальных диаспор Алтайского края средствами социально-культурной деятельности направлена работа Алтайской краевой общественной организации «Союз армян Алтайского края», которая активно участвует в социально значимых программах и массовых мероприятиях, проводимых в регионе, уделяя большое внимание развитию межнациональных культурных связей, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения в духе уважения к историческому прошлому.

Алтайская краевая общественная организация «Союз армян Алтайского края» среди основных задач выделяет деятельность как по сохранению и распространению культуры,

ценностей и традиций своего народа, так и по интеграции в многонациональное общество края на паритетной основе. С этих позиций целью организации выступает сохранение этнокультурной идентичности армянского народа параллельно с адаптацией к условиям проживания. Воспитательная работа в организации строится в направлении сохранения духовного богатства народа – религии, культуры и многовековых этнических традиций. Организацией проводится значительная работа по формированию у молодежи позитивного опыта бесконфликтного взаимопонимания и сотрудничества в ходе межнационального взаимодействия, взаимосвязи с представителями других диаспор, проживающих в Алтайском крае. Особое место в деятельности организации занимает работа по сохранению и возрождению языка, народной певческой и танцевальной культуры, традиций декоративно-прикладного творчества, возрождению празднично-обрядовой культуры.



Гарик Геворгян – председатель АКОО «Союз армян Алтайского края» на Фестивале национальных культур «Единой семьей в Барнауле живем»

Результатом работы по сохранению и трансляции этнокультурных традиций стало открытие в помещении Армянского дома постоянно действующего выставочного зала, экспозиции «Культура Армении». Важной для Союза армян Алтайского края является работа по организации тесного сотрудничества с региональными властями, что является показателем эффективной интеграции армян в общественно-политическую и социаль-

но-культурную жизнь региона. Общественная деятельность Союза армян Алтайского края отмечена благодарностями и наградами различного уровня. А за личный вклад в эту работу отмечен председатель организации Гарик Геворгян, представивший Алтайский край в финале федерального проекта «Золотые имена народов России», организованного Ассамблеей народов России.

Так, новым видом общественно значимой деятельности для Союза армян Алтайского края стало открытие Центра общественного наблюдения за выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 году, созданного на базе организации с участием Общественной палаты Алтайского края. В крае это первый опыт подобной работы.

В помещении была смонтирована стена из видеомониторов и установлены компьютеры. При подготовке работы центра ввели технологические новшества – созданы единые информационные платформы, на которых публиковались все новости с участков.

Три дня голосования в Центре велась трансляция с избирательных участков региона. В центре наблюдали за голосованием на участках консультанты-операторы центра, представители СМИ и политических партий, вели мониторинг социальных сетей на предмет выявления нарушений. Посетить центр в дни голосования могли аккредитованные в штабе представители СМИ, политических партий, а также кандидаты и рядовые граждане. Таким образом, любой житель региона мог оперативно узнавать о ходе выборов в крае, что сделало избирательный процесс ещё более прозрачным.

В режиме реального времени имелась возможность подключения к любому из избирательных участков Алтайского края, оборудованных видеокамерами. При необходи-

мости запись можно пересмотреть. Такая возможность предусмотрена для того, чтобы решать спорные и непредвиденные ситуации, если такие произойдут во время голосования. Всего центром обработано 344 сигнала по возможным нарушениям.

В 2022 году на базе Союза армян Алтайского края был организован мобильный пункт голосования для участников референдума о вхождении в состав России Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей.

Сотрудничает Союз армян Алтайского края и с краевой общественной организацией «Алтайский краевой Союз детских и подростковых организаций» (председатель Татьяна Васильевна Величко). На базе Союза армян в 2022 году неоднократно проводились встречи с воспитанниками детских оздоровительных лагерей, участниками краевого круглогодичного педагогического отряда Алтая «Ювента».

Все значимые события, происходящие в стране, не остаются без внимания Союза армян Алтайского края.

Так, в 2022 году организация приняла участие в оказании гуманитарной помощи участникам специальной военной операции. В зону проведения СВО для мобилизованных из Алтайского края были направлены маскхалаты, вещмешки, теплые вещи и другое, что необходимо воинам на передовой. Всего было приобретено товаров на сумму более 160 000 рублей.

Накануне Дня народного единства в Алейске состоялся выездной концерт Дома народов Алтайского края для призванных в ряды российской армии в рамках частичной мобилизации. Участие в мероприятии в составе финалистов ежегодного фестиваля традиционной культуры «День России на Бирюзовой Катуни» принял и вокально-хореографический ансамбль «Арцах» Союза армян Алтайского края.



*Выступление вокально-хореографического коллектива «Арцах» на Всероссийском фестивале традиционной культуры «День России на Бирюзовой Катуни»*

Гарик Геворгян, член Общественной палаты Алтайского края, председатель АКОО «Союз армян Алтайского края», так описал участие в мероприятии: «Мы приехали поддержать боевой дух наших ребят, которые проходят военную переподготовку. Наш долг в это решающее для страны время поддерживать друг друга, быть едиными. В том числе поддержку должны активно оказывать общественные организации и национально-культурные объединения».

Значимым событием для Союза армян Алтайского края стало открытие в 2021 году Шахматной школы им. чемпиона мира Тиграна Петросяна, возможность обучаться в которой открыта всем желающим независимо от возраста и этнической принадлежности. Учениками шахматной школы являются представители не только армянского народа, но и русские, литовцы, киргизы, индусы и др.

В 2022 году массово прошел ежегодный шахматный турнир «Дружба народов». В нем участвовали и представители национальных диаспор, которые живут в Барнауле. За победу бились армяне, казахи, киргизы, белорусы, литовцы, египтяне, тувинцы, индийцы.

В 2022 году Союз армян Алтайского края в рамках сотрудничества с Федерацией шахмат Алтайского края неоднократно становился площадкой для проведения различ-

ных краевых соревнований по шахматам. Так, в июле и августе 2022 года состоялись этапы кубка Алтайского края по блицу и быстрым шахматам, этапы первенства города Барнаула по шахматам среди ветеранов.

При АКОО СААК организована работа Армянской воскресной школы, где изучить армянский язык, познакомиться с богатой культурой армянского народа могут все желающие, независимо от возраста и этнической принадлежности. В рамках деятельности воскресной школы проводятся мастер-классы по декоративно-прикладному творчеству – росписи, изготовлению традиционных народных игрушек и различных поделок. В проведении мастер-классов активное участие принимают преподаватели Алтайского государственного института культуры.

Одним из мероприятий, направленных на формирование уважительного отношения к культуре народов, населяющих Алтайский край, стал конкурс чтецов «Музыка родного слова» с презентацией литературного сборника сочинений поэтов разных национальностей с переводом на русский язык, конкурс творческих работ «Моя родословная» с презентацией альбома.

Еще одним мероприятием в рамках проекта стал круглый стол, прошедший при поддержке Общественной палаты Алтайского края, с участием представителей вузов, этнокультурных объединений региона, общественных деятелей. Это мероприятие прошло в смешанном очно-заочном формате – часть участников присоединилась к обсуждению в онлайн режиме.

Мероприятие было направлено на обмен положительным опытом взаимодействия образовательных учреждений и этнокультурных объединений, формирования культуры межэтнического и межконфессионального общения, сохранения и трансляции национальной культуры.

С сообщением, посвященным опыту организации взаимодействия образовательных организаций и этнокультурных объединений, выступили председатель Алтайской краевой общественной организации «Союз армян Алтайского края» Г. М. Геворгян, важность расширения направлений взаимодействия образовательных и общественных организаций подчеркнул в своем выступлении директор Юридического института, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, доктор юридических наук А. А. Васильев. Председатель правления Алтайской общественной организации «Национальная культурная автономия казахов» М. С. Бекмуратов рассказал об опыте взаимодействия с высшими учебными заведениями Алтайского края, позволившем создать Центр казахского языка и культуры на базе управления международного сотрудничества и межрегиональных связей АлтГПУ, а также о проектах, направленных на популяризацию казахской культуры среди населения Алтайского края.

В режиме онлайн в работе круглого стола активное участие приняли также руководитель Алтайской краевой общественной организации «Общество Литовской культуры» И. В. Коричко и председатель Общественной организации местной национально-культурной автономии кыргызов г. Барнаула «НашДомАлтай» Н. Ш. Толебаев.

Участники круглого стола отметили конструктивность проведенного диалога, необходимость продолжения работы по обмену положительным опытом, налаживанию сотрудничества, выработке концепции взаимодействия, поиску новых форм работы.

3 июня 2022 г. в стенах Союза армян Алтайского края состоялась интеллектуальная викторина «Культура России», посвящённая Дню русского языка. В викторине приняли участие пять команд. Это студенты, представлявшие не только регион, но и другие страны – Индию, Таджикистан, а также школьники краевого центра. Мероприятие прошло при участии Управления по воспитательной, внеучебной и социальной работе Алтайского государственного медицинского университета и Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Алтайскому краю.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития российского общества некоммерческий сектор является неотъемлемым субъектом системы хозяйствования и основным партнером государства в социальной сфере, выполняя важные функции по выявлению социальных проблем и доведению до власти информации о проблемах реализации социальной политики, по оказанию населению социальных услуг и внедрению важных социальных инноваций.

В докладе «О состоянии гражданского общества в Алтайском крае» по результатам деятельности седьмого состава Общественной палаты Алтайского края (2020 – 2023 гг.) представлена характеристика роли и участия некоммерческих организаций (НКО), граждан Алтайского края в общественной и социально-экономической сферах, освещаются государственные решения, направленные на повышение роли общественных палат в общественном контроле, выполнении Указов Президента РФ, формировании общественных советов при органах исполнительной власти, а также содержатся статистические данные о степени участия граждан в работе общественных организаций, проблемах и формах взаимодействия власти, бизнеса и НКО.

Представлена информация о национальных целях и развитии гражданского общества Алтайского края, особенностей вовлечения граждан в деятельность некоммерческого сектора, участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере. Показаны возможности для самореализации и развития талантов в некоммерческом секторе. Особую актуальность представляет развитие в Алтайском крае экологического просвещения, пропаганды здорового образа жизни и развития туризма, формирование комфортной среды для жизни. Уникальный раздел доклада посвящен региональному развитию некоммерческого сектора в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, роли национально-культурных объединений в достижении гражданского согласия и народного единства, сохранения традиций и народно-обрядовой жизни.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления края в соответствии с установленными ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными федеральными законами полномочиями оказывают в приоритетном порядке поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности в соответствии с учредительными документами.

Сформированы государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки. В последние годы наблюдается позитивная динамика в Алтайском крае развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, согласно данным Росстата, за последние пять лет количество таких организаций увеличилось почти в полтора раза, за этот срок почти в два раза увеличилось количество работников и добровольцев, занятых в НКО. Тем самым достигнута ключевая цель – повышение качества и доступности услуг в социальной сфере через расширение участия негосударственных организаций.

**Таким образом, гражданское общество Алтайского края является значимой сферой в области функционирования социальной, молодежной, национальной и культурной политики по реализации национальных целей развития российского государства. В регионе наблюдается усиление взаимодействия между некоммерческим сектором и органами исполнительной власти, государственными учреждениями образования, науки, культуры, социального обслуживания населения, что приводит к повышению уровня оказываемых социальных услуг, улучшению качества реализуемых в регионе мероприятий. Модернизация системы оказания поддержки некоммерческого сектора, ее поворот в сторону большей открытости, информирования населения, ориентация на повышение вовлеченности граждан в деятельность некоммерческих, в том числе добровольческих организаций, создание социальных лифтов для талантливой молодежи в перспективе должно способствовать решению демографических и экономических проблем региона, его инновационному развитию и процветанию.**

**Доклад о состоянии гражданского общества в Алтайском крае за 2020 – 2023 гг.**

**Редакционная подготовка издания**

Максимова С.Г., Куц В.И., Ноянзина О.Е., Омельченко Д.А., Янкин А.В., Ковалева Ю.А.

Оформление и верстка:

Степанов А.В.

Корректурa:

Егоров Ю.Г.

Отпечатано в типографии управления делами Губернатора и Правительства Алтайского края

Заказ № \_\_\_\_\_. Тираж \_\_\_\_\_ экз.